

РЕШЕНИЕ

16.11.2011 г.

Дело № 8000/03-2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>рассмотрев дело № 8000/03-2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Пэтра» (далее – ООО «Пэтра», заявитель) на действия заказчика (заказчик – Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)», далее – ФГОУ ВПО «УВАУ ГА (И)», заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100010811000385 на право заключить государственный контракт на строительство авиационного ангара с АБК (административно-бытовым комплексом) для учебных воздушных судов иностранного производства для государственных нужд (начальная (максимальная) цена контракта – 21 985 228,91 руб., дата окончания срока подачи заявок – 22.11.2011 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9637 от 09.11.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Пэтра» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме, содержащая указание на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком в качестве требований к заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме необоснованно указана необходимость предоставления копии лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Также заявитель считает, что указанное требование приводит к необоснованному ограничению конкуренции и противоречит положениям ч. 1 ст. 1 ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2011) «О защите конкуренции», так как предметом государственного

контракта не является выполнение работ на объекте относящемуся к категории секретного.

На заседание Комиссии 15.11.2011 г. представитель ООО «Пэтра» доводы, изложенные в жалобе поддержал.

Представители заказчика на рассмотрении жалобы 15.11.2011 г. с доводами, изложенными в жалобе не согласились, устно пояснили следующее.

В соответствии с [Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 \(ред. от 19.07.2011\) «О государственной тайне»](#) (далее – Закон о государственной тайне) государственная тайна это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Согласно Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 г. № 3-1 ФГОУ ВПО «УВАУ ГА (И)» допущено к проведению секретных работ и является режимным учреждением. При подготовке к полетам в авиационном ангаре с административно-бытовым комплексом планируется доведение летно - инструкторскому составу секретных сведений, в том числе ознакомление с документами имеющими гриф «секретно». Тем самым помещения ангара с административно-бытовым комплексом будут являться режимными. Кроме того, при строительстве ангара и дополнительных сооружений на аэродромном комплексе «Ульяновск (Баратаевка)» возможно ознакомление с техническим отчетом выполнения геодезической съемки аэродрома, имеющий гриф «секретно».

Согласно ряду нормативно - правовых актов Российской Федерации аэродромный комплекс «Ульяновск (Баратаевка)» внесен в перечень потенциально – опасных объектов Ульяновской области, требующих дополнительных мер по обеспечению безопасности и мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 08.02.2011 г. № 40 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» аэродромному комплексу «Ульяновск (Баратаевка)» присвоена 3 категория.

Указанные акты предполагают для ФГОУ ВПО «УВАУ ГА (И)» необходимость проведения дополнительных мероприятий по усилению пропускного и внутриобъектового режима, противодействию террористическим актам.

Таким образом, установление требования о наличии копии лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации с использованием сведений, составляющих государственную тайну у участника размещения заказа является

правомерным.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13.15 16.11.2011 г. для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Пэтра» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В п. 13.3 общих положений документации об аукционе в электронной форме заявителем установлено требование, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации с использованием сведений составляющих государственную тайну.

В соответствии с ст. 2 [Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 \(ред. от 19.07.2011\) «О государственной тайне»](#) (далее – Закон о государственной тайне) государственная тайна это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

В соответствии со ст. 27 Закона о государственной тайне *допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в [порядке, установленном Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.](#)*

В соответствии со ст. 2 [Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 \(ред.](#)

[от 24.09.2010\) «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и \(или\) оказанием услуг по защите государственной тайны»](#) органом, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации), Служба внешней разведки Российской Федерации (за рубежом).

На запрос Ульяновского УФАС России к Управлению ФСБ по Ульяновской области был получен ответ (вх. от 16.11.2011 г.), что в рассматриваемом случае заказчики работ вправе требовать от организаций – исполнителей наличия лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100010811000385 является строительство авиационного ангара с административно-бытовым комплексом для учебных воздушных судов иностранного производства для государственных нужд.

Согласно пояснениям заказчика, поскольку при исполнении государственного контракта участник размещения заказа будет выполнять включенные в предмет открытого аукциона в электронной форме работы, исполнение которых непосредственно связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну.

Таким образом, установление требования о наличии у участника размещения заказа действующей лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, правомерно.

Таким образом, жалоба ООО «Пэтра» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пэтра» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.