

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

21.11.2013

10278/03-2013

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....>

рассмотрев дело № 10278/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Петрохим» (далее – ООО «Петрохим», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)», далее – ФГБОУ ВПО УВАУГА (И), заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100010813000185 на поставку авиационного бензина Avgas 100LL спецификации DEF STAN 91-90 (DERD 2485) (начальная (максимальная) цена контракта – 13 742 500,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 05.11.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 10100 от 15.11.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от Федеральной антимонопольной службы России в соответствии с п. 3.12 Административного регламента, утвержденного Приказом ФАС России № 498 от 24.07.2012, была перенаправлена жалоба ООО «Петрохим» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По результатам рассмотрения первых частей заявок ООО «Петрохим» не было допущено до участия в открытом аукционе в электронной форме (заявка № 6022837) на основании не соответствия требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и требованиям документации об аукционе (п. 13.2.3. Раздела 1.2.) , а именно: в заявке конкретные показатели качества товара содержат слова «не более», «не менее», «не ниже», «не выше»; гарантийный срок хранения товара содержит слова «не менее».

По мнению заявителя, ООО «Петрохим» было необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0368100010813000185.

Как считает заявитель, в первой части заявки ООО «Петрохим» представило характеристики товара полностью соответствующие требованиям аукционной документации, Закона о размещении заказов, а также нормативной документации на товар, требуемый заказчику.

Требуемый к поставке авиационный бензин Avgas 100LL спецификации DEF STAN 91-90 (DERD 2485) не может определяться точными характеристиками.

Представитель ООО «Петрохим» на заседании Комиссии 20.11.2013 г. доводы, изложенные в жалобе поддержал.

Член единой комиссии на заседании Комиссии 20.11.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, пояснила, что 18.11.2013 г. был заключен договор до получения уведомления от Ульяновского УФАС России о рассмотрении жалобы ООО «Петрохим». Кроме того, член единой комиссии пояснила, что участник размещения заказа был отклонен обоснованно, так как в своей заявке указал характеристики товара со словами «не более», «не менее», «не выше», что не соответствует требованиям, указанным в инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 21.11.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 23.09.2013 г. были опубликованы извещение и документация по открытому аукциону в электронной форме № 0368100010813000185 на поставку авиационного бензина Avgas 100LL спецификации DEF STAN 91-90 (DERD 2485) (начальная (максимальная) цена контракта – 13 742 500,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 05.11.2013 г.).

24.09.2013 г., 04.10.2013 г., 16.10.2013 г. были внесены изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

04.10.2013 г., 16.10.2013 г. были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.11.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме было подано 2 заявки.

Решением единой комиссии один участник (№ 5890272) размещения заказа был допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме, одному участнику (№ 6022837) размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 08.11.2013 г. вторая часть заявки участника размещения заказа под номером 5890272 была признана соответствующей требованиям аукционной документации, Закона о размещении заказов.

Победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Инженерная смазочная компания «МИСКОМ», с которым был заключен договор № ДЭ 692/13-18 от 18.11.2013 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Петрохим» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать, в том числе, *конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.*

Главой 3 «Техническое задание» аукционной документации установлены характеристики и количество поставляемого товара, требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам товара, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, в том числе:

№ п/п	Наименование показателя качества	Нормы по DEF STAN 91-90 (DERD 2485) для бензина 100 LL
1	Плотность при 20° С, кг/м ³ Плотность при 15° С, кг/м ³	Не нормируется
2	Детонационная стойкость: октановое число по моторному методу, не менее сортность на богатой смеси, не менее	100 130
	Фракционный состав: а) температура начала перегонки, °С, не ниже	

3	б) 10% перегоняется при температуре, °С, не выше	не нормируется
	в) 50% перегоняется при температуре, °С, не выше	75
	г) 90% перегоняется при температуре, °С, не выше	105
	д) 97,5% перегоняется при температуре, °С, не выше	135
	е) конец кипения, °С, не выше	170
	ж) остаток, %, не более	1,5
	и) потери, % не более	1,5
4	Содержание тетраэтилсвинца в г свинца на литр бензина, не более	0,56
5	Йодное число в г йода на 100 г бензина, не более	-
6	Массовая концентрация фактических смол в мг на 100 см ³ бензина, не более	3,0
7	Массовая доля серы, %, не более	0,05
8	Давление насыщенных паров бензина, кПА в пределах	38,0-49,0
9	Кислотность в мг КОН на 100 см ³ бензина, не более	-
10	Температура начала кристаллизации, °С, не выше	Минус 60
11	Бензол, % не более	0,10
12	Испытание на медной пластинке	Выдерживает
13	Содержание водорастворимых кислот и щелочей	-
14	Содержание мехпримесей и воды	Отсутствие
15	Цвет	Голубой
16	Прозрачность	Прозрачный

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.11.2013 г. участнику размещения заказа № 6022837 (ООО «Петрохим») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании не соответствия требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и требованиям документации об аукционе (п. 13.2.3. Раздела 1.2.) , а именно: в заявке конкретные показатели качества товара содержат слова «не более», «не менее», «не ниже», «не выше» (копирование Технического задания Заказчика не является конкретными показателями предлагаемого товара); гарантийный срок хранения товара содержит слова «не менее».

В ходе анализа первой части заявки ООО «Петрохим» (№ 6022837) Комиссией

Ульяновского УФАС России было установлено, что участником размещения заказа предложен товар, в том числе, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование показателя качества	Нормы по DEF STAN 91-90 (DERD 2485) для бензина 100 LL	Фактические показатели
1	Плотность при 20° С, кг/м ³ Плотность при 15° С, кг/м ³	Не нормируется	714,0 718,6
2	Детонационная стойкость: октановое число по моторному методу, не менее сортность на богатой смеси, не менее	100 130	100,6 135,6
3	Фракционный состав: а) температура начала перегонки, °С, не ниже б) 10% перегоняется при температуре, °С, не выше в) 50% перегоняется при температуре, °С, не выше г) 90% перегоняется при температуре, °С, не выше д) 97,5% перегоняется при температуре, °С, не выше е) конец кипения, °С, не выше ж) остаток, %, не более и) потери, % не более	не нормируется 75 105 135 - 170 1,5 1,5	34,3 73,2 103,5 111,2 152,8 156,2 1,2 1,4
4	Содержание тетраэтилсвинца в г свинца на литр бензина, не более	0,56	0,51
5	Йодное число в г йода на 100 г бензина, не более	-	0,44
6	Массовая концентрация фактических смол в мг на 100 см ³ бензина, не более	3,0	1,0
7	Массовая доля серы, %, не более	0,05	0,00052
8	Давление насыщенных паров бензина, кПА в	38,0-49,0	46

9	пределах		
9	Кислотность в мг КОН на 100 см ³ бензина, не более	-	Отсутствие
10	Температура начала кристаллизации, °С, не выше	Минус 60	Минус 80
11	Бензол, % не более	0,10	0,01
12	Испытание на медной пластинке	Выдерживает	Выдерживает
13	Содержание водорастворимых кислот и щелочей	-	Отсутствие
14	Содержание мехпримесей и воды	Отсутствие	Отсутствует
15	Цвет	Голубой	Голубой
16	Прозрачность	Прозрачный	Прозрачный, чистый

При этом, в своей заявке участник размещения заказа указал гарантийный срок хранения авиационного бензина Avgas 100LL, который составляет не менее 3 лет со дня изготовления.

Таким образом, причиной отказа в допуске к участию в аукционе заявителя жалобы явилось то, что указанные ООО «Петрохим» в заявке показатели не являются конкретными, поскольку перечень показателей в столбце «Наименование показателей», а также гарантийный срок хранения авиационного бензина сопровождаются словами «не более», «не менее», «не выше».

Вместе с тем, ООО «Петрохим» (№ 6022837) в первой части заявки были указаны фактические (конкретные) показатели авиационного бензина Avgas 100LL, содержащиеся в столбце «Фактические показатели».

При этом, в пункте 13 Раздела 1.2 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» указано, что заявка оформляется в свободной форме на русском языке и должна быть исполнена разборчиво.

Таким образом, направление первой части заявки в указанном виде является добросовестным исполнением требований подпункта б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Доводы члена комиссии о наличии формулировок «не более», «не менее», «не выше» в заявке участника размещения заказа ООО «Петрохим» не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку столбец «Наименование показателей» таблицы, представленной в первой части заявки ООО «Петрохим», не содержит числовых значений показателей.

Кроме того, в столбце «Фактические показатели» содержатся конкретные показатели авиационного бензина Avgas 100LL, предлагаемого участником размещения заказа.

Ссылка члена комиссии на наличие инструкции в аукционной документации, указывающей на невозможность указания словосочетаний «не более», «не менее», «не выше», не может быть применена при данных обстоятельствах, поскольку требования инструкции носят общий характер и указывают на невозможность представления одновременно числовых показателей с вышеуказанными

словосочетаниями.

В соответствии с Декларацией соответствия авиационного бензина Avgas 100LL № TC RU Д-ЕЕ. NX10.A.00240 от 19.08.2013 г., представленной ООО «Петрохим», гарантийный срок хранения такого бензина составляет *не менее 3 лет со дня изготовления*.

Таким образом, заявителем представлено документальное подтверждение, что гарантийный срок хранения авиационного бензина Avgas 100LL мог быть представлен неконкретно.

Согласно ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 41.9 Закона, не допускается.

Следовательно, в действиях единой комиссии ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) имеется нарушение ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, жалоба ООО «Петрохим» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 27.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Петрохим» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) нарушение ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Учитывая, что договор № ДЭ 692/13-18 заключен 18.11.2013 г., предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 10278/03-2013 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.