

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru
Исх. № 1375-04 от 22.03.2010

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 05.03.2010
В полном объеме изготовлено 22.03.2010

ДЕЛО № 6086/04-2009
г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления Юдин П. Г.,
члены - начальник отдела Степанова М. С.,
- главный специалист - эксперт Моисеев С. В.,

рассмотрев дело № 6086/04-2009 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Ульяновская региональная компания по реализации газа» (далее – ООО «Ульяновскрегионгаз») (432063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 5 А) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление Ассоциации Товариществ собственников жилья «Симбирск Центральный» (далее - Ассоциация) вх. № 8851 от 27.11.2009 на действия ООО «Ульяновскрегионгаз» по применению тарифа на газ «для промышленных предприятий» к Ассоциации (входящих в Ассоциацию ТСЖ «Орел» и ТСЖ «На Водопроводной 7» и к ТСЖ «Сокол», по отношению к которому Ассоциация выступает управляющей компанией) в отношении крышных автономных котельных домов, расположенных в городе Ульяновске по адресам: ул. Орлова, д. 41, ул. Водопроводная дом 7, ул. Федерации, 61.

Ассоциацией ТСЖ «Симбирск Центральный» заключены договор № 57-5-3150/08 на поставку природного газа населению, проживающему в домах, управляемых ЖСК, ТСЖ, ТИВК, Кондоминиумами и Управляющими компаниями от 01 июля 2008 года и договор № 57-5-4346/09 на поставку природного газа населению, проживающему в домах, управляемых ЖСК, ТСЖ, ТИВК, Кондоминиумами и Управляющими компаниями от 01 ноября 2008 года с ООО «Ульяновскрегионгаз», согласно которому осуществляется поставка газа для автономных крышных котельных указанных многоквартирных жилых домов.

Товарищества собственников жилья, являющиеся членами Ассоциации, а также ТСЖ, между которыми и Ассоциацией заключены договора управления многоквартирным домом, не имеют собственных расчетных счетов, не осуществляют расчетов с населением. Ассоциацией осуществляется начисление и сбор платы за жилое помещение и коммунальные услуги с собственников жилых помещений, расположенных по названным адресам. Ассоциация не имела и не имеет установленных полномоченным органом регулирования тарифов, а выставляли и выставляют гражданам затраты, которые состоят из расходов на содержание котельной и производство тепловой энергии и горячей воды, при том сам порядок предъявления к оплате затрат законодательно не определен.

Из приложенных к заявлению товарных накладных на отпуск газа, выставленных ООО «Ульяновскрегионгаз» Ассоциации,

- № Н-11615 от 31.07.2008,
- №Н-12360 от 31.08.2008,
- №Н-13173 от 30.09.2008,
- №Н-14329 от 31.10.2008,
- №Н-17604 от 30.11.2008,
- №Н-21169 от 31.12.2008,
- № Н-2005 от 31.01.2009,
- № Н-4718 от 28.02.2009,
- № Н-7460 от 31.03.2009,
- № Н-10247 от 30.04.2009,
- №Н-11869 от 31.05.2009,
- №Н-12851 от 30.06.2009,
- №Н-13638 от 31.07.2009,
- №Н-14437 от 31.08.2009,
- № Н-15298 от 30.09.2009,
- № Н-17391 от 31.10.2009,

следует факт применения в 2008 и 2009 годах ООО «Ульяновскрегионгаз» к Ассоциации, использующей газ для отопления и горячего водоснабжения жилых домов с использованием автономных крышных котельных, тарифа, который формировался в 2008 году на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 № 403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям РФ» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 г. № 329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления до 10 млн. куб. м. в год; в 2009 году - на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 24.12.2008 № 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям РФ» и приказом ФСТ РФ от 06.11.2008 № 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» (далее – тариф для промышленных потребителей).

В соответствии с пунктом 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг гражданам), в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

В соответствии с пунктом 1 приказа Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. N 226 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 1930 руб./1000 м³ (с НДС). На 2009 год такая цена установлена приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", и составляет 2040 руб./1000 куб.м (включая НДС) (1 квартал), 2220 руб./1000 куб.м (включая НДС) (2 квартал), 2360 руб./1000 куб.м (включая НДС) (3 квартал), 2500 руб./1000 куб.м (включая НДС) (4 квартал).

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ООО «Ульяновскрегионгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по распределению газообразного топлива в границах Ульяновской области и включено в реестр субъектов, имеющих долю на рынке более 35%, с долей более 65% (приказ Ульяновского УФАС России от 26.06.2006 № 187).

На основании изложенного приказом от 29.12.2009 № 321 в отношении ООО «Ульяновскрегионгаз» было возбуждено дело № 6086/04-2009 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов граждан, проживающих в обслуживаемых Ассоциацией товариществ собственников жилья «Симбирск Центральный» жилых домах, путём нарушения установленного нормативным правовым актом - постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» - порядка ценообразования через применение к объемам газа, используемым в автономных котельных для отопления и горячего водоснабжения граждан, использующих принадлежащие им помещения для личных целей, занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом тарифа на газ, реализуемый потребителям Российской Федерации, к Ассоциации, вместо тарифа, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемого для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Определением от 28.01.2010 Комиссия удовлетворила ходатайство ООО «Ульяновскрегионгаз» и привлекла к участию в деле в качестве заинтересованных лиц ФСТ России и Министерство экономики Ульяновской области.

На заседаниях комиссии представители Ассоциации поддержали изложенные в заявлении доводы о незаконности выставления к оплате за потребленный Ассоциацией газ счетов, исходя из тарифа, утвержденного для промышленных потребителей. Отметим, что Ассоциация Товариществ собственников жилья «Симбирск Центральный» является юридическим лицом, некоммерческой организацией, добровольным объединением некоммерческих организаций - товариществ собственников жилья, созданным в целях координации деятельности своих членов, представления и защиты интересов членов в государственных и иных органах, учреждениях, организациях, оказания им содействия в управлении комплексом недвижимого имущества в многоквартирных домах, обеспечении эксплуатации этого комплекса, владении, пользовании и в установленных законодательством пределах распоряжении общим имуществом в многоквартирных домах.

В настоящий момент в состав Ассоциации в том числе входят два товарищества собственников жилья, являющихся некоммерческими организациями - объединениями собственников помещений в многоквартирных жилых домах, оборудованных автономными крышными котельными: ТСЖ «Орел» - г. Ульяновск, ул. Орлова, д. 41, ТСЖ «На Водопроводной 7» - г. Ульяновск, ул. Водопроводная дом 7.

Ассоциация ТСЖ «Симбирск Центральный» правомочна заключать в соответствии с законодательством договоры управления многоквартирным домом, а также договоры о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирных домах. Так, Ассоциацией заключён договор управления многоквартирными домами, оборудованными автономными крышными котельными, с Товариществом собственников жилья «Сокол» (ул. Федерации, 61) - Договор от 01 июня 2008г.

Во исполнение принятых на себя обязательств Ассоциацией ТСЖ «Симбирск Центральный» заключены договоры с ресурсоснабжающими организациями на оказание коммунальных услуг и поставку коммунальных ресурсов населению, проживающему по указанным адресам, в том числе Договор № 57-5-4346/09 на поставку природного газа населению, проживающему в домах, управляемых ЖСК, ТСЖ, ТИВК, Кондоминиумами и Управляющими компаниями, от 01 ноября 2008 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Ульяновская региональная компания по реализации газа» (ООО «Ульяновскрегионгаз»), согласно которому осуществляется поставка газа для автономных крышных котельных указанных многоквартирных жилых домов.

Товарищества собственников жилья, являющиеся членами Ассоциации, а также ТСЖ, между которыми и Ассоциацией заключены договоры управления многоквартирным домом, не имеют собственных расчетных счетов, не осуществляют расчетов с населением. Ассоциацией осуществляется начисление и сбор платы за жилое помещение и коммунальные услуги с собственников жилых помещений, расположенных по названным адресам. Ассоциация не имела и не имеет установленных полномоченным органом регулирования тарифов, а выставила и выставляет гражданам затраты, которые состоят из расходов на содержание котельной и производство тепловой энергии и горячей воды, притом, что сам порядок предъявления к оплате затрат законодательно не определен.

Из приложенных к заявлению товарных накладных на отпуск газа, выставленных ООО «Ульяновскрегионгаз» Ассоциации, следует факт применения в 2008 и 2009 годах ООО «Ульяновскрегионгаз» к Ассоциации, использующей газ для отопления и горячего водоснабжения жилых домов с использованием автономных крышных котельных, тарифа для промышленных потребителей, который формировался в 2008 году на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 № 403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям РФ» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 № 329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления до 10 млн. куб. м. в год; в 2009 году - на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 24.12.2008 № 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям РФ» и приказом ФСТ РФ от 06.11.2008 № 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз».

Из п. 3, п. 15, абз. 2, 3 п. 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам следует, что расчет размера платы за

приобретение Ассоциацией газа для нужд жильцов домов должен осуществляться по тарифам, установленным для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

В соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 137 Жилищного кодекса РФ товарищество собственников жилья вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги. При этом товарищество собственников жилья не является хозяйствующим субъектом, в связи с чем обязательства товарищества перед поставщиком газа не могут превышать совокупных обязательств всех жильцов дома, находящегося в управлении товарищества, исходя из цены на газ, установленный для населения.

На 2008 год такая цена составляла 1 930 руб. за тыс. куб. м, в том числе НДС (приложение к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 г. № 22 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 г.»), на 1 квартал 2009 года - 2 040 руб. за тыс. куб. м, в том числе НДС (приложение к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 г.»), на 2 квартал 2009 года - 2 220 руб. за тыс. куб. м, в том числе НДС (приложение к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 г.»), на 3 квартал 2009 года - 2 360 руб. за тыс. куб. м, в том числе НДС (приложение к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 г.») и на 4 квартал 2 500 руб. за тыс. куб. м, в том числе НДС (приложение к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 г.»)

Ассоциация также обеспечивает поставку газа иным категориям потребителей (кроме населения), расположенным по указанным адресам:

- ИП Митрюшкина Т.Н. - договор №1 от 12 апреля 2008г;
- ООО «Котлотехсервис»- договор №3 от 12 апреля 2008г;
- АПК «Весенний сюжет» - договор №5 от 12 апреля 2008г;
- ООО «Смарт Инвест»- договор №6 от 20 апреля 2008г;
- Платов Г.Н. -договор №7 от 23 апреля 2008г;
- ООО «Спектр» - договор №8 от 2 июня 2008г;
- ИП Емельянов - договор №9 от 2 июня 2008г.;
- ООО «Истоки»- договор №10 от 2 июня 2008г.

Однако доля газа, использованная Ассоциацией для отопления и снабжения горячей водой населения, подлежит оплате по цене, установленной для населения указанными выше нормативно-правовыми актами, и только доля газа, затраченного для отопления и снабжения горячей водой иных категорий потребителей (помимо населения) подлежит оплате по иной цене.

Таким образом, считает, что действиями ООО «Ульяновскрегионгаз» нарушен установленный нормативно-правовым актом - Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, порядок ценообразования (применение к объемам газа, используемым в автономной котельной для отопления и горячего водоснабжения граждан, использующих принадлежające им помещения для личных целей, тарифа на газ, реализуемый потребителем РФ, к Ассоциации, вместо тарифа, установленного в соответствии с законодательством РФ и используемого для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами). Следствием данных действий явилось нарушение интересов Ассоциации и населения, проживающего в обслуживаемых ею оборудованных автономными крышными котельными многоквартирных жилых домах по адресам:

- Г.Ульяновск, ул. Водопроводная д.7
- Г.Ульяновск, ул. Орлова д.41
- Г.Ульяновск, ул. Федерации д.61

На основании вышеизложенного заявили требования о принятии мер к устранению указанного нарушения.

Представители ООО «Ульяновскрегионгаз» на заседании комиссии факт нарушения не признали. Отметили, что применение к потребителям газа тех или иных тарифов полностью регулируется законодательством Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", государственное регулирование тарифов (цен) на газ, отнесенные Федеральным законом "О естественных монополиях" к сфере деятельности субъектов естественных монополий, осуществляется органами исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно постановлению Правительства от 30.06.2004 № 332 Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Указания данного государственного органа являются обязательными для газоснабжающих организаций.

Приказом ФСТ от 04.12.2007 № 403-э/1 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" установлены оптовые цены на газ, применяемые с 01.01.2008.

Приказом ФСТ от 24.12.2008 №413-э/11 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" установлены оптовые цены на газ, применяемые с 01.01.2009.

Как неоднократно разъяснялось ФСТ, к газу, поставляемому на крышные котельные, подлежат применению цены, установленные приказами ФСТ (указания ФСТ от 19.04.2007 № 09-133, от 03.07.2008 № 09-321, от 30.12.2008 №НБ-7906/9).

При осуществлении газоснабжения крышных котельных многоквартирных домов, ООО «Ульяновскрегионгаз» поставлено перед необходимостью применения с 01.01.2008 цены, установленной приказом ФСТ от 04.12.2007 №403-э/1; с 01.01.2009 цены, установленной приказом ФСТ от 24.12.2008 №413-э/11.

Правомерность применения данных цен также подтверждается и Министерством экономики Ульяновской области, которое неоднократно указывало (письмо Департамента по регулированию цен и тарифов от 27.02.2008 №06-0158, письмо Департамента по регулированию цен и тарифов от 28.03.2008 №06-0292), что в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый потребителям, утвержденными приказом ФСТ от 23.11.2004 №194-э/12, розничные цены на газ, реализуемый населению применяются на объемы газа реализуемые населению, а также ЖСК, ТСЖ и другим подобным организациям для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления (включая потребление газа крышными и иными котельными) и на коммерческие цели. Исходя из вышеизложенного, ООО «Ульяновскрегионгаз» применяет установленные цены на газ в полном соответствии с законодательством Российской Федерации и указаниями уполномоченных органов.

П. 15 и п. 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам определяют порядок формирования цены, а не порядок ценообразования. Данные пункты также четко не говорят, какой тариф должен быть применен в данном случае.

Учитывая изложенное, ООО «Ульяновскрегионгаз» считает, что не нарушает установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования и в его действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Пояснили, что ООО «Ульяновскрегионгаз» приказом от 24 февраля 2010 года № 36 произвело перерасчет стоимости газа Ассоциации и потребителям города Ульяновска исходя из тарифов на газ, установленных для населения. Представили копию

приказа. Отметили, что ООО «Ульяновскрегионгаз» добровольно устранило нарушение, в соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции» дело должно быть прекращено.

Министерство экономики Ульяновской области представило пояснения, в которых указаны доводы, аналогичные доводам ООО «Ульяновскрегионгаз».

Дополнительно указали, что при расчёте розничных цен на газ для населения в соответствии с пунктами 10, 11 и 15 Методических указаний № 194-э/12,

утверждённых приказом ФСТ России от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12 (далее - Методические указания № 194-э/12) розничные цены рассчитываются с использованием такой величины как региональная составляющая розничной цены (РС), которая включает в себя расходы на транспортно-портировку газа по газораспределительным сетям и его реализацию.

При этом, региональная составляющая розничной цены на газ, оптовые цены на который подлежат государственному регулированию, рассчитывается по формуле, предусматривающей использование таких величин как установленный регулирующим органом (ФСТ России) тариф на услуги по транспортировке газа (по группе населения) для *i*-й газораспределительной организации (Тгр.нас_{*i*}) и установленный регулирующим органом (ФСТ России) размер платы за снабженческо-сбытовые услуги для *j*-го поставщика газа (по группе населения), осуществляющего его поставку населению на территории данного субъекта Российской Федерации (Т ссу.нас._{*j*}).

Принципы регулирования и расчёта размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа конечным потребителям газа (размер платы за снабженческо-сбытовые услуги), а также особенности ее применения, определяются Методическими указаниями по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утверждёнными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.09.2008 № 173-з/5 (далее - Методические указания № 173-э/5).

Согласно пункту 11 Методических указаний № 173-э/5 в группу «население» включаются физические лица, использующие газ в качестве топлива для личных нужд, а также жилищно-эксплуатационные организации, организации, управляющие многоквартирными домами, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья. При этом объёмы потребления указанных конечными потребителями принимаются за вычетом объёмов газа, используемых для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, арендаторами нежилых помещений, а также для коммерческих целей, которые учитываются при проведении дифференциации размера платы за снабженческо-сбытовые услуги для прочих групп конечных потребителей.

Принципы регулирования и расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также особенности их применения на территории Российской Федерации определяют Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям согласно приложению, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 17.09.2008 № 172-э/4 (далее - Методические указания № 172-э/4).

Согласно пункту 13 Методических указаний № 172-э/4 в группу «население» включаются физические лица, использующие газ в качестве топлива для личных нужд, а также жилищно-эксплуатационные организации, организации, управляющие многоквартирными домами, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья. При этом объёмы потребления указанными конечными потребителями принимаются за вычетом объёмов газа, используемых для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, арендаторами нежилых помещений, а также для коммерческих целей, которые учитываются при проведении дифференциации тарифа на транспортировку для прочих групп конечных потребителей.

Федеральная служба по тарифам в пункте 7 Информационного письма от 30.12.2008 № НБ-7906/9 «О формировании стоимости услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и снабженческо-сбытовых услуг, оказываемых поставщиками газа его потребителям, на 2009 год» по вопросу о том, должно ли потребление газа крышными и иными котельными для нужд централизованного отопления относиться к группе «население», сообщает, что плата за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, а также тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, установленные для группы «население», не могут применяться к тем объёмам газа, которые потреблены для централизованного отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, к этим объёмам применяются соответствующие тарифы, установленные для других групп потребителей.

На основании вышеизложенного следует, что розничные цены на газ для населения не распространяются на объёмы газа, потребляемые «крышными» и иными котельными, так как на указанные объёмы розничные цены для населения не устанавливаются.

Приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» на период действия с 1 января по 31 декабря 2008 года включительно были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2008 № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» на период действия с 01 января по 31 декабря 2009 года включительно были установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 23.12.2009 № 06-266 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году» на период действия с 01 января по 31 декабря 2010 года включительно розничные цены на природный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения на территории Ульяновской области.

Розничные цены на газ, установленные перечисленными приказами, были рассчитаны на основании требований перечисленных выше Методических указаний, а также с учётом официальной позиции Федеральной службы по тарифам.

На основании вышеизложенного Министерство экономики Ульяновской области считает, что розничные цены на газ для населения не распространяются на объёмы газа, потребляемые крышными и иными индивидуальными автономными котельными.

При оплате топлива для производства тепла и горячей воды в случае, если в качестве топлива используется природный газ, используемый индивидуальными автономными котельными, должны, как указывает Федеральная служба по тарифам в своём письме от 30.12.2009 № 9-1119, применяться оптовые регулируемые цены на газ, тарифы на услуги по транспортировке газа и плата за снабженческо-сбытовые услуги, установленные для прочих групп потребителей.

К моменту заседания комиссии 05.02.2010 от ФСТ России пояснений не поступало.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Ульяновскрегионгаз», выразившихся в применении к Ассоциации товариществ собственников жилья «Симбирск Центральный» тарифов на газ (в 2008 году утвержденных приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 №403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 №329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления до 10 млн. куб. м./год; в 2009 году утвержденных приказом ФСТ РФ от 24 декабря 2008 г. N 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 6 ноября 2008 г. N 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз»; в 2010 году утвержденных приказом ФСТ РФ от 18 декабря 2009 г. N 440-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 7 декабря 2009 г. N 358-э/11 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО "Ульяновскоблгаз" и ООО "Автогазсервис" и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО "Ульяновскрегионгаз») к объемам газа, применяемым для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономных котельных для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее под тарифом на газ для промышленных потребителей понимаются тарифы, формируемые на основе указанных приказов ФСТ России).

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ООО «Ульяновскрегионгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по распределению газообразного топлива в границах Ульяновской области и включено в реестр субъектов, имеющих долю на рынке более 35%, с долей более 65% (приказ Ульяновского УФАС России от 26.06.2006 № 187).

Как следует из материалов дела между сторонами были заключены договоры № 57-5-3150/08 от 01.07.2008 и № 57-5-4346/09 от 01.11.2008 на поставку природного газа населению, проживающему в домах, управляемых ЖСК, ТСЖ, ТИВК, Кондоминиумами и Управляющими компаниями, по которым ООО «Ульяновскрегионгаз» поставляет Ассоциации газ для крышных котельных многоквартирных домов.

На момент заседания комиссии договор поставки газа на 2010 год между сторонами не заключён, так как Ассоциация не согласилась с применением тарифов не для населения.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур № 11615 от 31 июля 2008 года, № 12360 от 31 августа 2008 года, № 13173 от 30 сентября 2008 года, № 14329 от 31 октября 2008 года, № 17604 от 30 ноября 2008 года, № 21169 от 31 декабря 2008 года, № 2005 от 31 января 2009 года, № 4718 от 28 февраля 2009 года, № 7460 от 31 марта 2009 года, № 10247 от 30 апреля 2009 года, № 11869 от 31 мая 2009 года, № 12851 от 30 июня 2009 года, № 13638 от 31 июля 2009 года, № 14437 от 31 августа 2009 года, № 15298 от 30 сентября 2009 года, № 17391 от 31 октября 2009 года, № 20116 от 30 ноября 2009 года, № 24106 от 31 декабря 2009 года, № 2417 от 31 января 2010 года, следует факт применения ООО «Ульяновскрегионгаз» к Ассоциации, использующей газ для отопления и горячего водоснабжения 3 жилых домов с использованием 3 автономных котельных, тарифа для промышленных потребителей, который формировался:

в 2008 году на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 04.12.2007 №403-э/1 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 13.11.2007 №329-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз» в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления до 10 млн. куб. м./год;

в 2009 году на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 24 декабря 2008 г. N 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 6 ноября 2008 г. N 252-э/36 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Ульяновскоблгаз» и ООО «Автогазсервис» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Ульяновскрегионгаз»;

в 2010 году на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ от 18 декабря 2009 г. N 440-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации» и приказом ФСТ РФ от 7 декабря 2009 г. N 358-э/11 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО "Ульяновскоблгаз" и ООО "Автогазсервис" и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО "Ульяновскрегионгаз».

Ассоциация является управляющей организацией в следующих жилых домах с автономными крышными котельными, расположенных в городе Ульяновске по адресам: ул. Орлова, д. 41, ул. Водопроводная дом 7, ул. Федерации, 61. В данных многоквартирных жилых домах помимо управляющей организации - Ассоциации, созданы и функционируют ТСЖ «Орел», ТСЖ «На Водопроводной 7» и ТСЖ «Сокол».

Ассоциация является управляющей организацией в домах ТСЖ «Орел» и ТСЖ «На Водопроводной 7» на основании учредительного договора о создании Ассоциации и протокола № 1 общего собрания членов Ассоциации.

Ассоциация является управляющей организацией в доме ТСЖ «Сокол» на основании договора управления многоквартирным домом от 01.06.2008.

Согласно представленным копиям платёжных документов, выставляемых населению на оплату коммунально-бытовых услуг» в 2008, 2009 и 2010 годах (выборочно копии обычных счетов за коммунальные услуги для граждан по 1-2-3 комн. квартирам), Ассоциация не имеет установленных уполномоченным органом регулирования тарифов, а выставляет гражданам затраты, которые состоят из расходов на содержание котельной и производство тепловой энергии и горячей воды, при этом сам порядок предъявления к оплате затрат законодательно не определен.

Комиссия отмечает, что исходя из представленных материалов, имеющихся в материалах дела, в стоимость тепловой энергии и горячей воды, производимых с использованием автономных котельных для граждан, прибыль не закладывается.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти

субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии. При приготовлении горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома (при отсутствии централизованного приготовления горячей воды) размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на холодную воду и топливо, используемые для приготовления горячей воды. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для приготовления горячей воды, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

Нормы, закреплённые в пунктах 15 и 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, в совокупности с нормами Жилищного кодекса РФ, устанавливают, что Ассоциация, как управляющая организация, обязана оплачивать указанные услуги по тарифам, установленным для населения.

Согласно пункту 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

На 2008 г. такая цена, установленная приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году», составляет 1 930 руб. за 1 000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (1 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2040 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (2 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2220 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (3 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2360 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2009 г. (4 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", составляет 2500 руб./1000 куб.м (включая НДС).

На 2010 г. (1 квартал) такая цена, установленная приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году", составляет 2570 руб./1000 куб.м (включая НДС).

Указанные приказы подлежат применению при определении цены на газ для Ассоциации согласно положениям Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», абзацу 2 статьи 21 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», согласно которому по решению Правительства Российской Федерации регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для конечных потребителей, использующих его в качестве топлива и (или) сырья, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные затраты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций - собственников систем газоснабжения финансовыми средствами на расширение добычи газа, сети газопроводов и подземных хранилищ газа.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 установлено, что государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению. Согласно пунктам 1, 3, 4 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12, данные указания (далее - Методические указания), разработаны в целях установления единого для всех регионов Российской Федерации порядка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению (далее - розничные цены). Розничные цены, устанавливаемые в соответствии с Методическими указаниями, применяются на объемы газа, реализуемые населению, а также жилищно-строительным кооперативам, товариществам собственников жилья и другим подобным организациям (далее - население) для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления и на коммерческие цели. В случае, если поставка газа населению осуществляется в том числе для центрального отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, розничные цены применяются только на цели, указанные в п. 3, при условии наличия раздельного учета газа, используемого для центрального отопления. При этом в случае отсутствия раздельного учета газа розничные цены применяются на объем газа, используемый на цели, указанные в п. 3, определенный по утвержденным в установленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с учетом перечня бытовых приборов и других характеристик газопотребления.

В соответствии с вышеприведенным пунктом 4 Методических указаний доля газа, использованная товариществом собственников жилья для отопления и снабжения горячей водой населения, подлежит оплате по цене, установленной для населения приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» и приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году", и только доля газа, затраченного для отопления и снабжения горячей водой иных категорий потребителей (помимо населения) подлежит оплате по иной цене исходя из объемов, установленных на основании данных раздельного учета объемов потребления или, при отсутствии раздельного учета, - по утвержденным в установленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с учетом перечня бытовых приборов и других характеристик

газопотребления.

Согласно СНиП П-35-76 «Котельные установки», утверждённые постановлением Госстроя СССР от 31 декабря 1976 г. №229, автономная котельная - котельная, предназначенная для теплоснабжения одного здания или сооружения. Ассоциация использует газ для отопления и горячего водоснабжения 3 жилых многоквартирных домов с использованием 3 автономных котельных (на каждый дом по автономной котельной), соответственно, отсутствует центральное отопление.

В связи с тем, что вышеуказанными нормативными актами прямо установлена обязательность применения цены на газ, установленной приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» и приложением к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» Комиссия не признаёт обоснованными доводы ООО «Ульяновскрегионгаз» о том, что Ассоциация обязана производить с ним расчеты за газ по тарифам, установленным для промышленных потребителей.

Нарушение со стороны ООО «Ульяновскрегионгаз» в рассматриваемой ситуации выразилось в том, что ООО «Ульяновскрегионгаз» применяет тарифы, которые к данным потребителям не должны были применяться.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основании Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность, в том числе путём принятия постановлений Правительства.

Правительство Российской Федерации, приняв пункт 15 Правил в рассматриваемой редакции, не вмешивалось в сам механизм принятия соответствующих тарифов для юридических и физических лиц. Правительство Российской Федерации лишь определило возможные ситуации, в которых могут и должны применяться уже существующие и надлежащим образом утверждённые тарифы, используемые для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Тарифы за газ, по которым население оплачивает при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления, утверждены приказами Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году», Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» и Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. № 06-266 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году». Именно по этим тарифам оплачивают газ граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, при самостоятельном приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления.

Кроме того, поскольку Правила предоставления коммунальных услуг гражданам имеют большую юридическую силу и были утверждены позднее, чем приказы Федеральной службе по тарифам, то к данным правоотношениям необходимо применять указанные нормы, которые в совокупности с нормами Жилищного кодекса РФ, устанавливают, что Ассоциация обязана оплачивать указанные услуги по тарифам, установленным для населения.

Ссылка ООО «Ульяновскрегионгаз» на письменные разъяснения ФСТ России и Министерства экономики Ульяновской области Комиссией отклоняется, поскольку ФСТ России и Министерство экономики Ульяновской области не могут давать какие-либо разъяснения по применению Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», поскольку пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» установлено, что «разъяснения по применению Правил, утвержденных настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации».

В соответствии с представленными материалами и пояснениями сторон, Комиссия считает установленным факт использования части помещений в Ассоциации не для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (установлено, что по адресам: г. Ульяновск, ул. Орлова, д. 41: ИП Митрюшкина Т.Н., ООО «Котлотехсервис», АПК «Весенний сюжет», ИП Платов Г.Н., г. Ульяновск, ул. Водопроводная, 7: ООО «Смарт Инвест», и г. Ульяновск, ул. Федерации, 61: ООО «Спектр», ИП Емельянов, ООО «Истоки», имеются помещения, принадлежащие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям).

ООО «Ульяновскрегионгаз» имело возможность применять к Ассоциации тарифы, установленные пп.1.1 Приложения к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области №226 от 13.12.2007, и пп.1.1 Приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году», пп.1 Приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. № 06-266 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году», соответственно, нельзя признать отсутствие вины ООО «Ульяновскрегионгаз» в применении к Ассоциации тарифов для промышленных потребителей. Кроме того, ООО «Ульяновскрегионгаз» не оспаривало пп.1.2 приложения к указанному приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области №226 от 13.12.2007 и указанному приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 и п. 5 Примечания к указанному приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. № 06-266.

Действия ООО «Ульяновскрегионгаз» привели к ущемлению интересов к ущемлению интересов граждан, проживающих в обслуживаемых Ассоциацией товариществ собственников жилья «Симбирск Центральный» жилых домах, поскольку плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет в 2008 году 2001,76 руб./1000 м³ (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году» розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 1930 руб./1000 м³ (с НДС); в 2009 году (1 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2192,66 руб./1000 м³ (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2040 руб./1000 м³ (с НДС); в 2009 году (2 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2315,66 руб./1000 м³ (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2220 руб./1000 м³ (с НДС); в 2009 году (3 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2448,66 руб./1000 м³ (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. № 06-234 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году» розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2360 руб./1000 м³ (с НДС); в 2009 году (4 квартал) плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет

2574,66 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2500 руб./1000 м3 (с НДС); в 2010 году плата за газ при применении тарифного плана для промышленных потребителей в сумме составляет 2972,16 руб./1000 м3 (без НДС), а в соответствии с п. 1 приложения к приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году" розничные цены на природный газ, реализуемый населению, при наличии прибора учета (счетчика) составляют 2570 руб./1000 м3 (с НДС) (1 квартал).

Кроме этого, приложением к приказу Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13.12.2007 N 226 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году" определено, что розничные цены на природный газ, реализуемый жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительными кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения, для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления и на коммерческие цели составляют 1930 руб./1000 м3 (с НДС). Ограничения по горячему водоснабжению приказ не предусматривает. Таким образом, ООО «Ульяновскрегионгаз» прямо не исполнило требования законодательства по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячей воды для населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Соответственно, согласно приказу Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" розничные цены на природный газ должны быть применены по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячего водоснабжения для населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Соответственно, согласно приказу Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году" розничные цены на природный газ должны быть применены по отношению к объемам газа, расходуемым на приготовление горячего водоснабжения для населения (для граждан, использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Является несостоятельным довод ООО «Ульяновскрегионгаз», что отсутствуют нормативно-правовые акты, которые устанавливают, что тарифами на газ, поставляемый на крышную котельную, являются тарифы на газ, установленные для населения.

Тарифы за газ, по которым население оплачивает при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления, утверждены приказами Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 13 декабря 2007 г. № 226 «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2008 году», Министерства экономики Ульяновской области от 26 декабря 2008 г. N 06-234 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в 2009 году" и Министерства экономики Ульяновской области от 23 декабря 2009 г. N 06-266 "Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Ульяновской области, в 2010 году". Именно по этим тарифам оплачивают газ граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, при приготовлении горячей воды и тепловой энергии для отопления.

Постановление Правительства от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» устанавливает, какие тарифы должны применяться ресурсоснабжающей организацией, если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация. Пункт 15 Правил прямо устанавливает, что приобретение такими исполнителями холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

На заседании комиссии 27.02.2010 представитель ООО «Ульяновскрегионгаз» представила приказ от 24 февраля 2010 года № 36, на основании которого произвело перерасчет стоимости газа Ассоциации и потребителям города Ульяновска исходя из тарифов на газ, установленных для населения, начиная с 01.01.2008.

Таким образом, ООО «Ульяновскрегионгаз» добровольно устранено нарушение антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 6086/04-2009, возбужденное в отношении ООО «Ульяновскрегионгаз» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО «Ульяновскрегионгаз».
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии П. Г. Юдин

Члены комиссии

М. С. Степанова

С. В. Моисеев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.