

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

город Омск

21 ноября 2017 года

Дело 06-07/125-2017/14.3

Врио заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) (...), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 14 ноября 2017 года и другие материалы дела, возбужденного в отношении директора обособленного подразделения Омского регионального благотворительного общественного фонда «Здоровье нации» (далее – ОРБОФ «Здоровье нации») - центра социальной адаптации «Дельфин» (далее также – центр «Дельфин») (...),

в присутствии директора центра «Дельфин (...),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, от 17 октября 2017 года по делу № 06-06/75-2017 реклама «*Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании и алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru*» и «*Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Лечение наркомании и алкоголизма тел.: 59-71-01*» была признана ненадлежащей, нарушающей требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»).

Одновременно Комиссией Омского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, было принято решение о передаче материалов дела № 06-06/75-2017 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В результате рассмотрения материалов дела установлено следующее.

В адрес Омского УФАС России поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области по факту распространения на фасаде здания № 73 по улице Омская в г. Омске информации следующего содержания: *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru».*

В соответствии с условиями договора № 109 от 15.04.2017, заключенного между директором центра «Дельфин» (...) и ИП (...), рекламная конструкция, находящаяся по адресу: г. Омск, ул. Омская, д. 73, безвозмездно сдавалась в аренду центру «Дельфин» для размещения рекламной информации на срок с 15.04.2017 по 25.05.2017.

Из информации ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (вх. № 6659 от 17.08.2017) следует, что владельцем (администратором) указанного в рекламе сайта www.narkologia-omsk.ru является (...).

При этом на сайте www.narkologia-omsk.ru были размещены документы (свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, о постановке на учет в федеральной налоговой службе) ОРБОФ «Здоровье нации».

Одновременно Омским УФАС России был установлен факт распространения на транспортном средстве марки ГАЗ А64R42 информации следующего содержания: *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Лечение наркомании и алкоголизма тел.: 59-71-01».*

Владелец указанного транспортного средства ИП (...) указала, что вышеуказанная информация на транспортном средстве была размещена по просьбе (...) на безвозмездной основе, без заключения договора.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 3](#) Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 3 части 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к центру «Дельфин», а также к оказываемым центром услугам по лечению алкогольной и наркотической зависимостей.

Алкоголизм (наркомания, токсикомания) – это хроническое неинфекционное заболевание, которое протекает с фазами обострений и ремиссии. Заболевание приводит к возникновению у больных расстройств личности, в тяжелых случаях достигающих выраженности слабоумия, а также к развитию

соматоневрологических осложнений и нарушений социального функционирования. Люди, страдающие алкоголизмом и наркоманией, нуждаются в лечении, в том числе оказании психологической, психотерапевтической и иных видов медицинской помощи. (http://www.narkotiki.ru/5_5958.htm // Е.И. Цымбал «Правовое регулирование оказания наркологической помощи: проблемы и пути их решения»).

Согласно положениям статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- *лечение* - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни;

- *медицинская помощь* - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Согласно положениям статьи 55 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» профилактика и диагностика наркомании, медицинская реабилитация больных наркоманией осуществляются в медицинских организациях; лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Из письма Министерства здравоохранения Омской области от 30.06.2017 № 4738 следует, что «Сведений о предоставлении лицензии медицинской деятельности на территории Омской области наркологическому реабилитационному центру «Дельфин» в реестре лицензий не содержится...».

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В пояснениях директор центра «Дельфин» (...) от 12.10.2017 указал о том, что «...не согласовывая свои действия ни с кем из представителей ОРБОФ «Здоровье нации» и ЦСА «Дельфин», я заключил договор с (...) после чего разместил рекламу на рекламном щите, принадлежащем ему и попросил (...) разместить рекламную информацию на принадлежащем ей транспортном средстве, на данной рекламе я указал номера телефона принадлежащие мне...

...с 11 ноября 2014 года я являюсь руководителем обособленного подразделения ОРБОФ «Здоровье нации» «Дельфин» и осуществляю работу по бытовому и хозяйственному обслуживанию деятельности обособленного подразделения «Дельфин», свою работу я выполняю как волонтер. В мои функции руководителя обособленного подразделения «Дельфин» не входила деятельность по

размещению рекламы на территории г. Омска...».

Директор центра «Дельфин» (...) является рекламодателем, т.е. изготовителем или продавцом товара либо иным определившим объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицом (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4.5 Устава, утвержденного решением Общего собрания учредителей ОРБОФ «Здоровье нации», высшим коллегиальным органом Фонда является Совет.

Протоколом № 2 заседания Совета ОРБОФ «Здоровье нации» от 11 ноября 2014 года было создано обособленное подразделение ОРБОФ «Здоровье нации» - центр социальной адаптации «Дельфин», избран руководителем подразделения - (...).

Приказом от 11.11.2014 № 12 на должность директора центра социальной адаптации «Дельфин» назначен (...).

В пункте 1.6 Положения о центре социальной адаптации «Дельфин» указано, что подразделением руководит директор.

Пунктом 5.2 Положения о центре «социальной адаптации Дельфин» определено, что директор самостоятельно решает все вопросы деятельности Подразделения, отнесенные настоящим Положением к ведению Подразделения, в том числе представляет интересы во всех предприятиях, учреждениях и организациях.

В силу примечания к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, директор центра социальной адаптации «Дельфин» (...), имея возможность для соблюдения требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», не приняв все зависящие от него меры по их соблюдению, распространив ненадлежащую рекламу, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является:

- место распространения вышеуказанной рекламы: рекламная конструкции, установленная по адресу: г. Омск, ул. Омская, д.73;
- место распространения вышеуказанной рекламы: г.Омск, транспортное средство марки ГАЗ А64R42.

Временем совершения административного правонарушений является:

- время распространения рекламы на рекламной конструкции: 15 апреля – 25 мая 2017 года;
- дата фиксации распространения рекламы на транспортном средстве: 19 апреля 2017 года.

Протокол по делу об административном правонарушении № 06-07/125-2017/14.3 был составлен 14 ноября 2017 года уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России в отсутствие директора центра социальной адаптации «Дельфин» (...), извещенного надлежащим образом.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истекли.

Вина директора центра «Дельфин» (...) в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 06-07/125-2017/14.3.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 06-07/125-2017/14.3, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение директором центра социальной адаптации «Дельфин» (...) установленных Федеральным законом «О рекламе» требований, а также обстоятельства, вынуждающие его действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность директора центра социальной адаптации «Дельфин» (...) (статья 4.2 КоАП РФ), признан тот факт, что административное правонарушение совершено впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность директора центра социальной адаптации «Дельфин» (...) (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 14.3, 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л :

Признать директора обособленного подразделения Омского регионального благотворительного общественного фонда «Здоровье нации» - центра социальной адаптации «Дельфин» (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (Четыре тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен директором центра «Дельфин» (...) не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в бюджет по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: УФК по Омской области (Управление федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 16111626000016000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе»

Код ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии со статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 06-07/125-2017/14.3.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в **ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Врио заместителя руководителя управления _____

Копия постановления получена 21.11.2017 _____