

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-531/19

29 августа 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ООО «Торговый дом СпецСинтез» (далее — Заявитель): <...>; от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>; в отсутствие представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.08.2019 вх. № 25286-ЭП/19) ООО «Торговый дом СпецСинтез» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (извещение № 31908149652), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

30 июля 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31908149652 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение

Краснодар» (далее – Положение о закупках) версия 18 в редакции от 25.06.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 000 004,48 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.07.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>09.08.2019 в 11:59 (МСК)</b>
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.08.2019 в 11:00 <b>(МСК)</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908149652 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, в незаконном допуске к участию в закупке ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс» заявки которых не соответствовали, по мнению заявителя, требованиям Документации.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2. ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Торговый дом СпецСинтез» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28015/19 от 26.08.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28015/19 от 26.08.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

**На основании п.п. 2, 6, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к**

форме, срокам и порядку оплаты товаров, работ и услуг; а также требования к участникам такой Закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в процедуре Закупки:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	75 %
2	Количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «Газсерт»	25 %

**Согласно** п. 2.3.1.4.2 Документации если заявки участников не оцениваются по критерию «Условия оплаты», участник Закупки не вправе предложить иные условия оплаты кроме тех, которые указаны в настоящей Документации. При этом участник Закупки, относящийся к субъектам малого или среднего предпринимательства, не вправе предложить срок окончательного расчета по договору более 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ.

Если выбранный по результатам закупки участник предложил срок оплаты, отличный от установленного в настоящей Документации, при этом предложенные участником условия оплаты позволяют произвести оплату в установленный в настоящей Документации срок, в договоре указывается срок оплаты в соответствии с требованиями Документации.

Если предложенный участником срок оплаты не позволяет произвести оплату в установленный в настоящей Документации срок, такая Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

**В п. 3.27 Документации и разделе 3 Технического задания Документации установлены обязательные требования к условиям оплаты товара:**

**«Заказчиком производится расчет за поставленный товар в размере 100% путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика не позднее 60 календарных дней от даты подписания товарной накладной на основании выставленного поставщиком счета».**

Как следует из пп. «а» п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации, и включала в себя письмо о подаче заявки по установленной в Документации форме (Форма 1).

В соответствии с п. 1.6.1 Документации организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям Документации и Положения о закупках.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участники Закупки ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс» в письмах о подаче заявки на участие в запросе предложений (Форма 1), представленных в составе заявок, указали условия оплаты товара, которые соответствовали обязательным требованиям Документации, установленным в п. 3.27 Документации и разделе 3 Технического задания Документации, а именно: **«Заказчиком производится расчет за поставленный товар в размере 100% путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика не позднее 60 (Шестидесяти) календарных дней от даты подписания товарной накладной, на основании выставленного Поставщиком счета».** Таким образом, предложенные участниками Закупки условия оплаты позволяют произвести оплату в установленные Документацией срок, вследствие чего у закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявок ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс», представленные в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что предложенные участниками в составе заявок условия оплаты соответствовали требованиям Документации, вследствие чего у закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения указанных заявок.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о допуске к участию в Закупке заявок ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс» принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части допуска к участию в Закупке заявок ООО «ГАЗТРУБОТОРГ», ООО «4С», ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Велокс».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.08.2019 вх. № 25286-ЭП/19) ООО «Торговый дом СпецСинтез» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (извещение № 31908149652) необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.