

**Заказчику:**

**СОГАУ ДПО ЦОПП**

**Заявителю:**

«Н...»

**Электронной площадке:**

**ООО «РТС-тендер»**

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

**№ 067/10/18.1-150/2022**

06 апреля 2022 г.  
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

«...»

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- Заявителя – «Н...» (доверенность, паспорт);
- Заказчика – СОГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки»: «...» (доверенность, паспорт);

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», полномочий по контролю за

проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев в дистанционном режиме жалобу «Н...»,

### **УСТАНОВИЛА:**

28.03.2022 в Смоленское УФАС России поступила жалоба «Н...» (далее – Заявитель, Общество) на положения закупочной документации заказчика – Смоленского областного государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки» при проведении конкурса в электронной форме на поставку цифровой платформы (извещение № ...).

По мнению Заявителя, Заказчиком при проведении конкурса в электронной форме допущены следующие нарушения:

1) конкурсная документация содержит неполные сведения о предмете закупки, а также установлены условия договора, невозможные к исполнению, а именно: исполнение требования пункта 8 Технического задания о включении сведений о платформе в единый реестр российских программ для вычислительных машин и баз данных в течение 65-ти календарных, а не рабочих дней, создает преимущество лицам, которые уже начали разработку цифровой платформы согласно требованиям заказчика; кроме того, данное требование изложено в виде незаконченного предложения;

2) в конкурсной документации не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1236 от 16.11.2015;

3) в конкурсной документации установлен порядок оценки заявок по «ценовому критерию» без учета требований действующего законодательства;

4) Заказчиком установлены требования к исполнению договора, не относящиеся к предмету закупки;

5) Техническое задание не позволяет однозначно определить перечень и объем дополнительных работ.

05.04.2022 в Смоленское УФАС России от Заявителя поступили дополнительные пояснения, согласно которым:

а) Заказчиком, несмотря на свой ответ на запрос Общества о разъяснении положений конкурсной документации, не были внесены изменения в документацию;

б) при формировании Технического задания были использованы функциональные требования цифровой платформы «.....», правообладателем которой является ООО «Г....».

Заказчиком обжалуемой закупки является – СОГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки» (далее - Заказчик).

Заказчик представил письменные пояснения по сути жалобы, с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы договор с победителем закупки не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и пояснения, заслушав представителей сторон, установила следующее.

25.02.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были опубликованы извещение № ... о проведении конкурса в электронной форме на поставку цифровой платформы и конкурсная документация.

Данная закупка проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупках СОГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки», «...» (далее – Положение о закупках), конкурсной документацией, извещением.

Начальная (максимальная) цена договора составила «...» руб., в т.ч. НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе № «.....» от 01.04.2022 заявки подали 2 (два) участника закупки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе № «.....» от 01.04.2022 победителем признано ООО «Г...» (порядковый номер заявки 2); участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с частью 6.4 статьи 6 Положения о закупках конкурс проводится в случае закупки товаров (работ, услуг) в связи с конкретными потребностями Заказчика, в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер и для эффективного проведения закупки Заказчику необходимо установить в документации не только требования к предмету договора, но и критерии оценки иных условий исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением ряда условий, в том числе описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 данной статьи.

В соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 данного Закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пунктам 1, 2, 3, 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки.

В соответствии подпунктами 2, 3, 27 пункта 4.2 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки,

их количественных и качественных характеристик;

- описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 4.4 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен содержаться предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке Заказчика.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения о закупках для участия в закупке участник закупки подает заявку в сроки и по форме, которые установлены документацией о закупке и Положением. Форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения.

1. В соответствии с извещением, пунктом 3.1 Информационной карты предметом закупки является поставка цифровой платформы; описание предмета закупки приведено во II части конкурсной документации (далее – Техническое задание).

В соответствии с пунктом 10 приказа Минцифры от 21.02.2019 №62 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по формированию и ведению единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра евразийских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» (далее – Регламент) срок предоставления государственной услуги, результатом которой является включение сведений о программном обеспечении в реестры программного обеспечения - не более 65 рабочих дней со дня регистрации заявления посредством заполнения соответствующих электронных форм.

Из изложенного следует, что срок включения сведений о программном

обеспечении в реестры программного обеспечения не должен превышать 65 рабочих дней.

Согласно пункту 8 Технического задания Заказчиком определено условие о том, что «исполнитель гарантирует включение сведений о Платформе в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в течение 65-ти календарных дней с даты заключения договора, в случае если поставляемое...».

Таким образом, установленный Заказчиком срок включения сведений о Платформе в указанный реестр не противоречит требованиям Регламента.

В отношении довода Заявителя о незаконченности формулировки требования пункта 8 Технического задания, Управление отмечает следующее.

Согласно пояснениям Заказчика в пункте 8 Технического задания после слов *«исполнитель гарантирует включение сведений о Платформе в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в течение 65-ти календарных дней с даты заключения договора, в случае если поставляемое»* им были пропущены следующие слова *«программное обеспечение отсутствует в реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных»*.

Из изложенного следует, что очевидно просматривается допущенная Заказчиком техническая ошибка при подготовке конкурсной документации, которая, в свою очередь, не изменяет суть требований, поскольку, в случае если сведения о платформе уже внесены в указанный выше реестр, повторное внесение таких сведений невозможно (т.е. изначально условие договора будет исполнено).

В связи с изложенным, первый довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 установлены запреты на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (далее – Постановление №1236).

В соответствии с Постановлением №1236 оно подлежит применению в случае осуществления закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд».

Поскольку порядок осуществления рассматриваемой закупки регламентирован Законом о закупках, то ограничения в соответствии с Постановлением №1236 Заказчиком правомерно не установлены.

В связи с изложенным второй довод Заявителя признан необоснованным.

3. Относительно довода жалобы об установлении ненадлежащего порядка оценки по «ценовому критерию» Комиссия отмечает следующее.

Как указано выше, согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

Согласно пункту 23 Информационной карты конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, порядок оценки сопоставления заявок на участие в конкурсе установлен в части V конкурсной документации (далее – Порядок оценки).

В соответствии с Порядком оценки оценка заявок участников конкурса будет осуществляться по следующим критериям:

- «ценовой критерий» - наименьшая цена предложения;
- «неценовой критерий» - опыт исполнения участником процедуры закупки аналогичных договоров.

В соответствии с Порядком оценки для оценки заявок по критерию «Наименьшая цена предложения» применяется следующая формула:

$$B_i = A_{\min} / A_i * 10 * K_3$$

где,  $B_i$  – балл  $i$  – й заявки по указанному критерию,

$A_{\min}$  – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки,

$A_i$  – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_3$  – коэффициент значимости.

Если при рассмотрении заявок выясняется, что среди участников процедуры закупки имеются применяющие различные (между собой) системы налогообложения в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, оценка заявок всех участников осуществляется без учета НДС.

Из изложенного следует, что конкурсная документация содержит различные правила сравнения ценовых предложений участников закупки в зависимости от применяемых им систем налогообложения, что, объективно, приводит к постановке отдельных участников закупки (в частности, применяющих упрощенную систему налогообложения, в уязвимое положение в сравнении с другими участниками закупки; иными словами, ценовое предложение участника закупки, применяющего НДС, при оценке заявок по критерию «цена контракта» будет снижена на размер НДС, при том, что контракт – в случае признания такого участника закупки победителем закупки, будет с таким участником заключен по предложенной им цене (то есть, с учетом НДС).

Аналогичная позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019, который при рассмотрении спора в части установления порядка оценки заявок по цене для лиц, применяющих различную систему налогообложения, указал следующее:

«В данном случае применение спорного положения закупочной документации фактически приводит к увеличению размера цены, предложенной участником закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения, помимо его воли и вопреки сформированному им ценовому предложению. Это не может не ставить участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, ценовые предложения которых принимаются заказчиком без корректировки в сторону увеличения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС...

*...Судебная коллегия принимает во внимание, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 191 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.*

*Однако упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота».*

Таким образом, жалоба Общества по рассматриваемому доводу является обоснованной, Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В тоже время, допущенное Заказчиком нарушение не повлияло на выбор победителя.

4-5. Объектом закупки является поставка цифровой платформы. В соответствии с описанием объекта закупки цифровая платформа будет содержать персональные данные пользователей такой платформы.

В соответствии с пунктом 5.2.1 Технического задания установлены следующие требования к защите персональных данных.

Поставляемое ПО обеспечивает защиту персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» и приказом ФСТЭК России № 21 от 18.02.2013 «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

Поставляемое ПО обеспечивает безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе необходимых для обеспечения защиты по уровню защищенности персональных данных не ниже 3 УЗ.

Платформа удовлетворяет следующим требованиям защиты персональных данных:

- наличие возможности пользователю предоставить согласие на обработку и хранение персональных данных;

- обеспечение удаления или обезличивания персональных данных в соответствии с установленными условиями прекращения использования.

В части выполнения мер по безопасности ПО должно соответствовать следующим мерам по безопасности информации персональных данных к серверному сегменту Платформы:

- идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов доступа;

- управление доступом субъектов доступа к объектам доступа;

- ограничение программной среды;

- защита машинных носителей информации, на которых хранятся и (или) обрабатываются персональные данные (далее - машинные носители персональных данных);

- регистрация событий безопасности;

антивирусная защита;

обнаружение (предотвращение) вторжений;

контроль (анализ) защищенности персональных данных;

обеспечение целостности информационной системы и персональных данных;

обеспечение доступности персональных данных;

защита среды виртуализации;

защита технических средств;

выявление инцидентов (одного события или группы событий), которые могут привести к сбоям или нарушению функционирования информационной системы и (или) к возникновению угроз безопасности персональных данных (далее - инциденты), и реагирование на них;

управление конфигурацией информационной системы и системы защиты персональных данных.

В течение 180 календарных дней Исполнитель предоставляет Заказчику Аттестат соответствия объекта информатизации серверного сегмента Платформы на соответствие требованиям по безопасности информации не ниже 3-го уровня защищенности по требованиям ФСТЭК России и отчет об отсутствии уязвимостей уровня «Критический» и «Высокий», размещенных в банке данных угроз безопасности информации ФСТЭК России (bdu.fstec.ru), в Платформе и прикладном программном обеспечении, необходимом для функционирования Платформы.

Исполнитель обязуется выполнить все необходимые требования, предусмотренные законодательством РФ.

Исполнитель обязан предоставить заказчику необходимую документацию, в том числе эксплуатационную подтверждающую выполнение требований по защите информации, а также методические рекомендации для создания новых автоматизированных рабочих мест, планируемых к дальнейшему подключению к Платформе.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информационной системой понимается совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Под объектами информатизации понимается совокупность информационных ресурсов, средств и систем обработки информации, используемых в соответствии с заданной информационной технологией, а также средств их обеспечения, помещений или объектов (зданий, сооружений, технических средств), в которых эти средства и системы установлены, или помещений и объектов,

предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (пункт 3.3 ГОСТа Р 58189-2018).

Поскольку цифровая платформа будет содержать персональные данные пользователей такой платформы, должна быть обеспечена безопасность персональных данных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 19 Закона о персональных данных обеспечение безопасности персональных данных достигается, путем применения организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, необходимых для выполнения требований к защите персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством Российской Федерации уровни защищенности персональных данных.

В соответствии с пунктом 13 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17, содержащейся в государственных информационных системах для обеспечения защиты информации, содержащейся в информационной системе, проводится аттестация информационной системы по требованиям защиты информации и ввод ее в действие; обеспечение защиты информации в ходе эксплуатации аттестованной информационной системы.

Согласно пункту 4 Порядка организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, утвержденного приказом ФСТЭК России от 29.04.2021 № 77, аттестация объекта информатизации проводится на этапе его создания или развития (модернизации) и предусматривает проведение комплекса организационных и технических мероприятий и работ (аттестационных испытаний), в результате которых подтверждается соответствие объекта информатизации требованиям по защите информации в условиях его эксплуатации. Допускается проведение аттестации объекта информатизации на этапе его эксплуатации в случае, если владельцем объекта принято решение об обработке защищаемой информации после ввода в эксплуатацию объекта информатизации.

Состав и содержание работ по аттестации, а также требования к форме и содержанию разрабатываемых при организации и проведении таких работ документов определены Порядком №77.

Ввиду специфики объекта закупки, установленное заказчиком требование о предоставлении в рамках исполнения договора аттестата соответствия объекта информатизации и иные требования об обеспечении безопасности информации персональных данных, не противоречит требованиям действующего законодательства.

В пункте 7.2 Технического задания содержатся требования к программному обеспечению. Также указано, что Исполнитель несет ответственность за установку и настройку платформы на серверы заказчика и обеспечивает весь необходимый комплекс мероприятий установки и настройки, необходимый для

функционирования платформы.

Согласно пункту 11 Технического задания исполнителем гарантийное обслуживание проводится в течение 12 месяцев с даты подписания Заказчиком и исполнителем Акта приема-передачи лицензий. Исполнитель гарантирует, что Платформа будет функционировать в соответствии со своим назначением. Исполнитель проводит обучающий вебинар для сотрудников Заказчика в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). В рамках обслуживания и поддержания в актуальном состоянии Платформы выполняется:

- обновление Платформы при выпуске новых версий входящих в них элементов программного обеспечения;
- организация приема обращений по телефону, электронной почте о технических ошибках (дефектах), недостатках и нештатных ситуациях в работе Платформы, оперативных консультаций по рабочим дням с 8:30 до 18:00;
- обработка поступивших обращений не позднее 2-х рабочих дней с момента регистрации обращения по рабочим дням с 8:30 до 18:00; результатом обработки сообщения является заключение Исполнителя о наличии (отсутствии) ошибок, недостатков в Платформе, а также о возможности внесения изменений в Платформу в рамках гарантийного обслуживания;
- анализ информации о технических ошибках (дефектах), недостатках в работе Платформы, выработка с ответственным сотрудником Заказчика предложений по срокам и способам их преодоления;
- внесение изменений (при необходимости) в Платформу в целях устранения выявленных технических ошибок (дефектов), недостатков и предоставление Заказчику документированных обновлений.

Устранение проблем Исполнителем осуществляется при помощи конфигурирования экземпляра Платформы или установки дополнительных компонентов.

Периодические доработки функционала Платформы по запросу Заказчика не реже 1 раза в полгода или при возникновении новых требований Министерства просвещения или Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Периодическое обновление по запросу Заказчиком программной части Платформы не реже 1 раза в месяц. Обновления могут включать в себя:

- устранение выявленных в процессе работы Платформы технических ошибок (дефектов) и недостатков;
- устранение проблем безопасности, выявленных в процессе работы Платформы;
- добавление новых инструментов и функциональных возможностей Платформы.

Таким образом описание объекта закупки позволяет определить подлежащие к выполнению в рамках договора объемы и виды работ, которые, в свою очередь, неразрывно связаны с предметом закупки.

В этой связи четвертый и пятый доводы Заявителя также признаны необоснованными.

По доводам, изложенным в дополнении к жалобе Комиссия отмечает следующее.

а) В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Частью 4 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно пункту 1.2 Положения о закупках Положение регламентирует закупочную деятельность Заказчика, устанавливает полномочия Заказчика, комиссии по закупкам, порядок внесения в них изменений, размещения разъяснений, требования к участникам закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения, исполнения договора и изменения его условий, способы закупки, условия их применения и порядок проведения, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с пунктом 4.5 Положения о закупках Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и (или) документацию о закупке. Изменять предмет закупки не допускается.

Таким образом, принятие решения о внесении изменений в конкурсную документацию является правом, а не обязанностью Заказчика.

При таких обстоятельствах, не внесение изменений в закупочную документацию на основании запроса о разъяснении положений конкурсной документации, не свидетельствует о нарушении Заказчиком действующего законодательства о закупках.

В связи с изложенным, рассматриваемый довод не нашел своего подтверждения.

б) Распоряжением Минпросвещения России от 28.02.2019 № Р-16 утверждены методические рекомендации о создании и функционировании центров опережающей профессиональной подготовки (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с разделом 1 Методических рекомендаций данные рекомендации предназначены для организации и обеспечения деятельности центров опережающей профессиональной подготовки (далее - ЦОПП, Центр, Центры) с учетом целевой модели, а также организационно-правовой, финансово-экономической и методологической основ их деятельности; они направлены на обеспечение единых организационных и методических условий создания и функционирования ЦОПП в субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту 3.3.1 Методических рекомендаций в целях информационного сопровождения деятельности Центра и комплексного оперативного управления опережающей профессиональной подготовкой в субъекте Российской Федерации создается и функционирует цифровая платформа.

В соответствии с разделом 2 Методических рекомендаций цифровая платформа ЦОПП (далее - цифровая платформа) – это набор информационных систем, сервисов и баз данных, предназначенных для информационного обеспечения деятельности Центра и позволяющих реализовать его основные функции, а также многостороннее взаимодействие участников образовательных отношений ЦОПП, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.3.1 Методических рекомендаций техническое задание на создание и функционирование цифровой платформы и информационно-коммуникационных ресурсов ЦОПП формируется с учетом положений раздела 12 Методических рекомендаций.

Согласно пункту 12.1 Методических рекомендаций цифровая платформа представляет собой набор информационных систем, сервисов и баз данных, предназначенных для информационного обеспечения деятельности Центра и позволяющих реализовать его основные функции, а также многостороннее взаимодействие участников образовательных отношений ЦОПП, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Дизайн и оформление элементов цифровой платформы проводится в соответствии с Брендбуком (концепцией по брендированию центров опережающей профессиональной подготовки), утвержденным Заместителем Министра просвещения Российской Федерации 10.04.2019.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки. Данное право согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленного в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2021 № 305-ЭС21-5801, от 27.04.2021 № 305-ЭС20-24221, от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065, от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243, от 20.07.2017 № 305-КГ17-3423).

В соответствии с Техническим заданием цифровая платформа должна состоять из 29 модулей, каждое из которых имеет своё наименование.

При этом Заявителем не представлено доказательств невозможности исполнения указанного требования, а также сведений о том, как такое требование нарушает требования Закона о закупках и Положения о закупках. Сам факт схожести количества и наименований (частично) модулей с количеством и наименованием иного ресурса, не свидетельствует о нарушении Закона о закупках.

В связи с изложенным последний довод Заявителя также признан необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «Н...» на положения закупочной документации - Смоленского областного государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки» при проведении конкурса в электронной форме на поставку цифровой платформы (извещение № ....) обоснованной в части.