РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-220/20 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.05.2020г. г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

"...."– руководитель управления, председатель комиссии;

"..." – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член комисси;

"..." – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

с участием представителей заявителя БУЗ РА «Республиканская больница» «…»., КУЗ РА «Психиатрическая больница» «…», в режиме видео-конференц-связи рассмотрев обращение БУЗ РА «Республиканская больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об КУЗ РА «Психиатрическая больница»,

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Республиканская больница» 12.05.2020г. (вх. №2400) в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении КУЗ РА «Психиатрическая больница» (ИНН 0411058769, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Шоссейная, д. 25) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920001061 на оказание медицинских услуг сотрудникам БУЗ РА «Республиканская больница» по специальности «психиатрия-наркология» в рамках проведения ежегодного периодического медицинского осмотра.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

22.04.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг сотрудникам БУЗ РА «Республиканская больница» по специальности «психиатрия-наркология» в рамках проведения ежегодного периодического медицинского осмотра.

Согласно извещению №0177200000920001061:

- начальная (максимальная) цена контракта: 25 650,00 рублей;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 30.04.2020г. 09:00 часов;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 06.05.2020г.;

- дата проведения аукциона: 07.05.2020г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0177200000920001061 от 30.04.2020г. заявка КУЗ РА «Психиатрическая больница» признана соответствующей требованиям аукционной документации, учреждение признано победителем электронного аукциона на оказание медицинских услуг сотрудникам БУЗ РА «Республиканская больница» по специальности «психиатрия-наркология» в рамках проведения ежегодного периодического медицинского осмотра.

30.04.2020 данный протокол размещен заказчиком в ЕИС.

01.05.2020г. заказчиком в ЕИС и на электронной площадке («РТС-тендер») размещен проект контракта (направлен победителю для подписания).

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, **размещает на электронной площадке подписанный проект контракта** и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 данной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта,

сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 данного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с ч. 9 ст. 37 данного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

07.05.2020г. в 00:12 (мск) от электронной торговой площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Таким образом, 07.05.2020г. истек регламентированный срок для подписания контракта победителем аукциона КУЗ РА «Психиатрическая больница».

08.05.2020г. БУЗ РА «Республиканская больница» признало КУЗ РА «Психиатрическая больница» уклонившимся от заключения контракта в связи с нарушением сроков подписания контракта и 12.05.2020г. разместило в ЕИС протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 данной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

12.05.2020г. КУЗ РА «Психиатрическая больница» на электронной торговой площадке РТС-тендер был размещен протокол разногласий к проекту контракта, то есть за сроками, предусмотренными ч. 4 ст. 83.2 Закона о

контрактной системе.

15.05.2020г. КУЗ РА «Психиатрическая больница» представлены письменные пояснения (вх. №2462), согласно которым учреждение не подписало в регламентированный срок проект контракта по причине того, что ответственный за работу на электронной торговой площадке РТС-тендер специалист (юрисконсульт «…») находился в отпуске с 6 по 8 мая 2020г. (копия приказа прилагается). Доступ к личному кабинету участника закупки электронной торговой площадки РТС-тендер имелся только у него. В течение 2020г. КУЗ РА «Психиатрическая больница» с БУЗ РА «Республиканская больница» уже заключались контракты на медицинские услуги (контракт от 10.02.2020г. №0177200000919004353 (реестровый номер <…>) на оказание услуг по прохождению обязательного психиатрического освидетельствования работниками Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница», имеющими допуск к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, контракт от 10.02.2020г. № 0177200000919004583 (реестровый номер 2041100837320000162 на оказание услуг по медицинскому обследованию на допуск к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, работников Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница»). Контракты исполняются учреждением без нареканий со стороны заказчика. Сознательных намерений уклонится от заключения контракта у учреждения не было.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель КУЗ РА «Психиатрическая больница» пояснил, что согласно извещению по данной закупке дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок указана до 06.05.2020г. в связи с чем предположил, что проект контракта заказчик разместит не раньше 06.05.2020г. В связи с отсутствием специалиста, ответственного за работу в личном кабинете электронной торговой площадки РТС-тендер, у учреждения не было возможности направить протокол разногласий. Учреждению стало известно, что его признали уклонившимся только 12.05.2020г. при выходе специалиста из отпуска. Учреждению не поступало уведомлений о необходимости заключения контракта по данной закупке (скриншоты прилагаются). Процедуры (этапы) закупок отслеживаются из личного кабинета.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что сведения в контрольный орган направлены с целью соблюдения требований Закона о контрактной системе. На включении КУЗ РА «Психиатрическая больница» в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивают. Факт наличия исполнения КУЗ РА «Психиатрическая больница» предыдущих контрактов подтвержден.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках

закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Учитывая, что учреждение добросовестно заблуждалось в сроках для подписания контракта, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии у учреждения намерений в уклонении от заключения контракта, следовательно, недобросовестного поведения в его действиях.

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении КУЗ РА «Психиатрическая больница» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Республиканская больница» в отношении КУЗ РА «Психиатрическая больница» (ИНН 0411058769, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Шоссейная, д. 25), по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920001061 на оказание медицинских услуг сотрудникам БУЗ РА «Республиканская больница» по специальности «психиатрия-наркология» в рамках проведения ежегодного периодического медицинского осмотра в Реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.