

РЕШЕНИЕ
по делу № 13-А-10
г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 2 июня 2010 года.
В полном объеме решение изготовлено 16 июня 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасского УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э. Р. – руководитель Управления;

Члены комиссии: Шалимов П. А. – заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И. А. – главный специалист – эксперт отдела АЗР;

Жукова И. И. – ведущий специалист – эксперт отдела АЗР,

при участии:

представителей общества с ограниченной ответственностью «Абаканэнергосбыт» (далее ООО «Абаканэнергосбыт») - и. о. директора Дальченко Ирины Николаевны (Приказ от 21.05.2010 № 28-к), Ожиговой Светланы Олеговны (доверенность от 01.03.2010) ведущего юриста Ненашкина Алексея Анатольевича (доверенность от 11.01.2010);

рассмотрев материалы дела № 13-А-10, возбужденного в отношении ООО «Абаканэнергосбыт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2010 в Хакасское УФАС России поступило заявление ООО «ЖЭУ – 3» о навязывании ООО «Абаканэнергосбыт» невыгодных условий договора электроснабжения, касающихся расчета потерь электрической энергии на внутридомовых сетях многоквартирных жилых домов.

ООО «Абаканэнергосбыт» включено в региональный раздел «Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 %» на 2009 год с долей более 65 % на локальном рынке электроснабжения в г. Абакане, что свидетельствует о том, что ООО «Абаканэнергосбыт» занимает доминирующее положение в соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, ООО «Абаканэнергосбыт» в соответствии с Постановлением Государственного комитета по тарифам Республики Хакасия от 16.10.2006 № 39 «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» является гарантирующим поставщиком на части территории г. Абакана, на которой потребители непосредственно или опосредованно (через электрические сети других организаций, за исключением ОАО "Хакасэнерго") присоединены к электрическим сетям МП г. Абакана "Абаканские электрические сети".

В связи с изложенным, 16 марта 2010 года Хакасское УФАС России возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 13-А-10 в отношении ООО «Абаканэнергосбыт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

До вынесения решения комиссией Хакасского УФАС России, дело № 13-А-10 было приостановлено до вступления в законную силу судебного акта Арбитражного суда Республики Хакасия по делу № А74-439/2010, в связи с тем, что предметом рассмотрения судебного спора является, в том числе, и взыскание ООО «Абаканэнергосбыт» потерь электроэнергии во внутридомовых электрических сетях с ООО «ЖЭУ – 2», исчисленных аналогичным способом с порядком расчета, предложенного гарантирующим поставщиком ООО «ЖЭУ – 3» в договоре энергоснабжения № 1954 от 01.07.2009 года.

После возобновления дела № 13-А-10, комиссия, исследовав доказательства по делу, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Как следует из материалов дела, ООО «Абаканэнергосбыт» направило в адрес ООО «ЖЭУ-3» для подписания договор энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг № 1954 от 01.07.2009 года.

Не согласившись с предложенной ООО «Абаканэнергосбыт» редакцией договора, ООО «ЖЭУ – 3» обратилось к нему с протоколом разногласий от 21 сентября 2009 года. На протокол разногласий ООО «Абаканэнергосбыт» направило Протокол согласования разногласий от 23 сентября 2010 года.

Из указанных выше документов следует, что основным вопросом, по которому стороны договора не пришли к согласию, является порядок расчета потерь электрической энергии на внутридомовых сетях многоквартирных жилых домов.

В решении от 24.03.2010 по делу № А74-439/2010 Арбитражным судом Республики Хакасия, вступившим в законную силу, дается следующая оценка правомерности применения порядка расчета ООО «Абаканэнергосбыт» потерь электрической энергии на внутридомовых сетях многоквартирных жилых домов.

В соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

К отношениям, не урегулированным Гражданским кодексом Российской Федерации, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 Кодекса).

В спорных правоотношениях энергоснабжения, ООО «ЖЭУ – 2» по отношению к ООО «Абаканэнергосбыт» является абонентом или потребителем, а по отношению к населению, проживающему в обслуживаемых им домах, и к нанимателям (или к собственникам нежилых помещений), находящимся в обслуживаемых им домах, - исполнителем коммунальных услуг.

Исходя из пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее - Правила № 307) под коммунальными услугами понимается деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

В соответствии с пунктом 89 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее - Правила № 530), исполнитель коммунальных услуг на основании договора энергоснабжения приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика для целей оказания собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме и собственникам жилых домов коммунальной услуги электроснабжения, использования на общедомовые нужды (освещение и иное обслуживание с использованием электрической энергии межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов и иного общего имущества в многоквартирном доме), а также для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых сетях.

При этом количество приобретаемой исполнителем коммунальной услуги у гарантирующего поставщика (энергосбытовой

организации) электрической энергии определяется на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей. Потери электроэнергии во внутридомовых сетях определяются исполнителем коммунальных услуг как разность между объемом электрической энергии, приобретенным на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей, объемом использования электрической энергии на общедомовые нужды и объемом оказанных потребителям коммунальных услуг электроснабжения.

Обязанность ООО «ЖЭУ – 2» как исполнителя коммунальных услуг заключить договоры с ресурсоснабжающей организацией или самостоятельно производить коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг потребителям, а также приобретать электрическую энергию для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых сетях предусмотрена подпунктом «в» пункта 49 Правил № 307 и пунктом 89 Правил № 530.

Согласно части 2 и 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном жилом доме включает в себя, в том числе плату за коммунальные услуги (плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление).

В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном законом.

Согласно пункту 15 Правил № 307 в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то размер платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем электрической энергии осуществляется по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

В целях определения объема потребления электрической энергии гражданами-потребителями в отсутствие приборов учета применяются нормативы потребления коммунальных услуг электроснабжения, установленные в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (пункт 147 Правил № 530).

Подпунктом «б» пункта 19 Правил № 307 установлено, что при отсутствии коллективных (общедомовые), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях, в том числе для электроснабжения, определяется в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 приложения № 2 к настоящим Правилам.

Норматив расхода электрической энергии в отношении приборов освещения мест общего пользования многоквартирного дома и придомовой территории, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики и дымоудаления, технологических потерь в количестве 7 кВтч в месяц на 1 человека и в отношении лифтового оборудования в количестве 7 кВтч в месяц на 1 человека установлен в Приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

Норматив расхода электрической энергии на работу электрооборудования, являющегося общей собственностью многоквартирного дома в размере 7 кВтч на одного человека утвержден Постановлением Государственного комитета по тарифам Республики Хакасия от 21.05.2007 № 5 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению при отсутствии приборов учета на территории Республики Хакасия».

Таким образом, определение ООО «Абаканэнергосбыт» количества потерь электрической энергии как разности между нормативом потребления, умноженного на количество проживающих в доме, и показаниями приборов учета, фиксирующих расход электрической энергии на работу приборов освещения мест общего пользования многоквартирного дома и придомовой территории, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики, дымоудаления, и работу лифтового оборудования, не противоречит вышеуказанным законам и нормативным правовым актам.

Оплата электрической энергии, поставляемой для использования на общедомовые нужды и компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых сетях, включается в оплату коммунальных услуг и подлежит внесению жильцами домов управляющей компании. Именно ООО «ЖЭУ – 2» является исполнителем коммунальных услуг и лицом, обязанным производить оплату электрической энергии, приобретаемой для указанных целей.

Таким образом, Арбитражный суд Республики Хакасия в решении от 24.03.2010 по делу № А74-439/2010 не усмотрел в действиях ООО «Абаканэнергосбыт» нарушений действующего законодательства при расчете ООО «Абаканэнергосбыт» потерь электрической энергии на внутридомовых сетях многоквартирных жилых домов ООО «ЖЭУ – 2».

Так как при заключении договора энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг № 1954 от 01.07.2009 года ОАО «Абаканэнергосбыт» включил в договор условия, аналогичным образом определяющие порядок расчета потерь электрической энергии на внутридомовых сетях многоквартирных жилых домов ООО «ЖЭУ- 3», комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства полагает, что в действиях ООО «Абаканэнергосбыт» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 41, подпунктом 2 пунктом 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 13-А-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Абаканэнергосбыт».

Председатель комиссии: Э. Р. Гофман

Члены комиссии: П.А. Шалимов

И.А. Андриюшкова

И. И. Жукова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.