

Заказчик закупки:

Публичное акционерное общество «ОДК-Сатурн»
(ПАО «ОДК-Сатурн»)

" .. "

Организатор закупки:

Акционерное общество «Объединенная
двигателестроительная корпорация» (АО «ОДК»)

" ... "

Специализированная организация:

Общество с ограниченной ответственностью «РТ-
Комплектимпекс» (ООО «РТ-Комплектимпекс»)

" ... "

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЭРСТВАК» (ООО «ЭРСТВАК»)

" ... "

ООО «АСТ ГОЗ»

" ... "

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1286/2022

Резолютивная часть решения оглашена 26.12.2022
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 29.12.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок управления Потемкина Т.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В.,

с участием:

от АО «ОДК»: "...";

от ООО «РТ-Комплектимпекс»: "...";

от ООО «ЭРСТВАК»: "...";

от ООО «АСТ ГОЗ»: "...",

рассмотрев жалобу ООО «ЭРСТВАК» (**вх. № 15461-ЭП/22 от 16.12.2022**) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «ОДК», специализированной организации — ООО «РТ-Комплектимпекс» (извещение № 220144800610) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭРСТВАК» (**вх. № 15461-ЭП/22 от 16.12.2022**) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «ОДК», специализированной организации — ООО «РТ-Комплектимпекс» (извещение № 220144800610).

Обжалуемые действия (бездействие): действия организатора закупки, специализированной организации при подведении закупочной процедуры, лишившие возможности Заявителя на участие в конкурсе (неправомерно не внесены изменения в документацию о закупке и не продлен срок подачи заявок на участие в конкурсной процедуре).

На заседании Комиссии организатор закупки, специализированная организация представили документы, запрошенные уведомлением от 19.12.2022 № 11516/22, с доводами, указанными в жалобе, не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.11.2022 г. ООО «РТ-Комплектимпекс» было опубликовано извещение о проведении конкурсной процедуры №220144800610 (закрытый конкурс в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию вакуумной печи для термообработки и пайки, а также инструктаж персонала работе на оборудовании) со сроком подачи заявок с 16.11.2022г. по 02.12.2022 г.

25.11.2022 г. в 17:36 ООО «ЭРСТВАК» (заявитель) направило запрос на разъяснение положений документации № 2.

28.11.2022 г. в 13:47 в адрес организатора АО «ОДК» поступил запрос на разъяснения положений документации № 3. Согласно полученным разъяснениям от 29.11.2022г. в 17:51 изменения в документацию не будут вноситься.

30.11.2022 г. в 11:09 в адрес организатора АО «ОДК» поступил запрос на разъяснения положений документации № 4. Согласно полученные разъяснениям от 01.12.2022 г. в 10:39 организатор закупки указал, что в документацию будут внесены изменения.

01.12.2022 АО «ОДК» и ООО «РТ-Комплектимпекс» в установленный срок были внесены соответствующие изменения в процедуру проведения конкурса, срок подачи заявок был продлен до 10:00 12.12.2022.

12.12.2022 г. прием заявок был окончен.

В соответствии с пунктом 2.1.1. Единого Положения о закупке государственной корпорацией «РОСТЕХ» целью закупочной деятельности корпорации и ее структурных подразделений является эффективное использование денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию; расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности.

В соответствии с пунктом 12.5.4. Единого Положения о закупке государственной корпорацией «РОСТЕХ» в случае внесения изменений в извещение, документацию о

закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлён таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС или на официальном сайте заказчика указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного извещением, документацией о закупке на основании норм Положения. В свою очередь п. 12.5.5. Положения указывает, что в течение 3 (трех) рабочих дней с момента принятия решения о внесении изменений, но в любом случае не позднее даты окончания срока подачи заявок такие изменения официально размещаются организатором закупки в тех же источниках, что и извещение, документация о закупке.

АО «ОДК», ООО «РТ-Комплекстимпекс» не согласились с доводом жалобы. В ходе заседания Комиссии утверждали, что соответствующие изменения были внесены в документацию о закупке (согласно полученным запросам о разъяснении положений документации).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223 от 18.07.2011) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 ФЗ №223 от 18.07.2011 любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с пунктом 12.5.3 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) (далее – Положение о закупке) организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение, документацию о закупке в любой момент до окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 12.5.5 Положения о закупке в течение 3 (трех) рабочих дней с момента принятия решения о внесении изменений, но в любом случае не позднее даты окончания срока подачи заявок такие изменения официально размещаются организатором закупки в тех же источниках, что и извещение, документация о закупке.

01.12.2022 г. на закрытой электронной торговой площадке АСТ ГОЗ (официальный сайт в сети «Интернет» <https://www.astgoz.ru>) было опубликовано извещение о внесении изменений в документацию о закупке, согласно которому внесены изменения в раздел 9 и подраздел 7.3 (форма технического предложения) документации о закупке (в ответ на Запрос № 4).

В указанных изменениях учтены и ответы на Запрос № 2 ООО «Эрствак» от 25.11.2022 и на Запрос № 4 от 30.11.2022. Так, в соответствии с пунктом 3 ответа на Запрос № 4, пункт 46 формы технического предложения изложен в новой редакции: «Нагрев до температуры $T=(950\pm 10)$ °С за 2 ч 35 мин...», аналогичные изменения внесены в пункт 59 раздела 9 документации.

Предмет запроса о разъяснении	Разъяснения положений извещения, документации о закупке
<p>1. Согласно п.13.1 ТЗ указано, что диапазон скорости охлаждения должен составлять не менее 20-250 °С/мин. Просим уточнить, это скорость охлаждения пустой печи или скорость охлаждения садки с деталями?</p> <p>2. Согласно п.19 ТЗ время нагрева от 20 °С до 1250 °С в вакууме садки с деталями должно составлять не более 180 минут. При этом согласно пункту 46 должен быть обеспечен нагрев со скоростью 10 /мин. При такой скорости время нагрева от 20 °С до 1250 °С должно быть не более 123 мин. Просим уточнить, какая скорость нагрева необходима?</p> <p>3. Пункт 46 прописывает некоторые из режимов термообработки. В частности: Нагрев до температуры $T=(950\pm 10)$ °С за 1 ч 35 мин, скорость 6,0 °С/мин. Если нагревать от комнатной температуры до 950 °С, то со скоростью 6,0 °С/мин это займет не менее 2 ч 35 мин минут, а если необходимо нагреть за 1 ч 35 мин, то скорость необходима не менее 10 °С/мин. Просим уточнить, какая скорость нагрева необходима?</p>	<p>1. С садкой.</p> <p>2. Противоречия с техническим заданием отсутствуют.</p> <p>3. В закупочную документацию будут внесены изменения.</p>

Внесенные изменения устранили вопросы, содержащиеся в пункте 3 запроса на разъяснения № 4 от 30.11.2022. Так, проводя сравнение редакции документации о закупке от 16.11.2022 и актуальной редакции документации о закупке (Техническое предложение (форма 3)), установлено:

Редакция № 1 от 16.11.2022	Редакция № 2 от 01.12.2022
ДоЗ (п. 7.3 Техническое предложение (форма 3))	ДоЗ (ред. 2) (п. 7.3 Техническое предложение (форма 3))
ДоЗ_Прил № 2_Требования к продукции:	ДоЗ_Прил № 2_Требования к продукции (ред. 2):

С учетом изложенного, довод Заявителя о том, что он пропустил срок участия в конкурсной процедуре в связи с тем, что ждал внесения изменений в соответствии

со своим запросом на разъяснение положений документации № 4 от 30.11.2022, является несостоятельным, поскольку такие изменения были внесены и размещены на ЗЭТП, в связи с чем права и законные интересы Заявителя не могли быть нарушены указанным обстоятельством.

Кроме того, необходимо ответить, что Заявитель, имел возможность ознакомиться с условиями документации в измененной редакции в течение 12 календарных дней (в период продления срока подачи заявок).

Согласно пункту 12.5.4 Положения о закупке в случае внесения изменений в извещение, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты официального размещения заказчиком указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного извещением, документацией о закупке на основании норм Положения.

Ранее (редакция документации о закупке от 16.11.2022) дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «02» декабря 2022 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЗЭТП.

В изменениях, опубликованных 01.12.2022, сроки подачи заявок были перенесены в полном соответствии с требованиями пункта 12.5.4 Положения о закупке, а именно:

Соответственно, изначально установленный извещением срок подачи заявок составлял 15 дней (с 16.11.2022 г. по 02.12.2022 г.), и, в случае внесения изменений в документацию о закупке с даты официального размещения указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее 8 дней. Так как, согласно извещению о внесении изменений в документацию о закупке, размещенному на закрытой электронной торговой площадке АСТ ГОЗ 01.12.2022 г., срок подачи заявок на участие в закупке был продлен до 12.12.2022 г., то, соответственно, период с даты размещения указанных изменений в извещение до даты окончания срока подачи заявок составил 10 дней. Довод Заявителя о непродлении срока окончания подачи заявок является несостоятельным.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России установила, что АО «ОДК» (организатором закупки) и специализированной организацией (ООО «РТ-Комплектимпекс») при проведении закупки внесены соответствующие изменения в документацию о закупке в соответствии с ответом на запрос ООО «Эрствак» на разъяснения положений документации № 4 от 30.11.2022, а срок подачи заявок при этом продлен в соответствии с условиями документации о закупке, соответственно, нарушения порядка проведения закупочной процедуры не допущены, права и законные интересы заявителя не нарушены.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭРСТВАК» (вх. № 15461-ЭП/22 от 16.12.2022) на действия (бездействие) организатора торгов — АО «ОДК», специализированной организации — ООО «РТ-Комплекстимплекс» (извещение № 220144800610) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.В. Потемкина

Члены Комиссии

К.А.Савичева

Я.В. Хлынина