

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «РМТ

«Стройконтакт»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 09.01.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 11.01.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 25.12.2017 № 330, в составе:

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-монтажный трест «Стройконтакт»: (г. Санкт-Петербург, ул. Цветочная, д. 18, лит. «А», пом. 8 Н – 409, 414) на действия Комиссии по осуществлению предварительного отбора – Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-монтажный трест «Стройконтакт» (далее – Заявитель, ООО «РМТ «Стройконтакт») (вх. № 11922 от 21.12.2017) на действия Организатора торгов – Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов (предварительный отбор № ПОА-3/17).

В жалобе ООО «РМТ «Стройконтакт» указано, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора неправомерно отказала ООО «РМТ «Стройконтакт» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пунктов 23 и 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций), а именно по причине несоответствия требованиям документации:

- документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (в составе представленных специалистов нет 2 главных инженеров проекта);

- копии штатного расписания (представлена выписка из штатного расписания).

Между тем, в соответствии пунктами 1 и 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций ООО «РМТ «Стройконтакт» в составе заявки представлены копии трудовых книжек, дипломов и удостоверений о повышении квалификации генерального директора ООО «РМТ «Стройконтакт» и двух специалистов ООО «РМТ «Стройконтакт»: заместителя генерального директора и главного инженера. Также представлены выписки из Национального реестра специалистов и должностные инструкции, включающие в себя трудовые функции указанных специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ. Дополнительно в форме 2 «Штатно-списочный состав» было указано, что в штатном расписании ООО «РМТ «Стройконтакт» отсутствует должность «главный инженер проекта». Трудовая функция генерального директора, заместителя генерального директора и главного инженера включает организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ и сведения об этих специалистах включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 ГрК РФ.

Считают, что выписка из штатного расписания, оформленная надлежащим образом, является достаточным документом (из полной версии штатного расписания № 3 от 01.08.2017г., были исключены следующие сведения: тарифная ставка (оклад) руб., надбавка руб., всего в месяц руб., примечания).

Так же Заявитель считает, что при подведении итогов предварительного отбора были нарушены следующие права всех участников данного отбора, а именно:

- участники предварительного отбора должны быть уведомлены

председателем или секретарем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии через электронную площадку не менее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания. Несмотря на это на сайте электронной площадки www.etp-ets.ru не была размещена информация о месте, дате и времени заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе;

- на момент подписания (05 декабря 2017 года) и опубликования (07 декабря 2017 года) протокола по проведению предварительного отбора ООО «ЭнергоЭффект» не имело право на выполнение работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров. Однако, ООО «ЭнергоЭффект» включили в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель просит отменить протокол комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № предварительного отбора ПОА-3/17; провести проверку доводов, изложенных в жалобе и рассмотреть ее по существу; выдать организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении итогов предварительного отбора и провести заново рассмотрение поданных заявок с учетом вышеуказанных фактов.

Уведомлением от 22.12.2017 № 04/820 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «РМТ «Стройконтакт».

Комитетом государственного заказа Ленинградской области представлены возражения на жалобу Заявителя от 28.12.2017 № 01-26-62/2017, в которых считает доводы Заявителя не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители ООО «РМТ «Стройконтакт» и Комитета государственного заказа Ленинградской области поддержали доводы, изложенные в жалобе и в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

24 октября 2017 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 20.10.2017 № 198/07-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (№ ПОА-3/17), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.10.2017, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21.11.2017, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 05.12.2017г.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом V Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОА-3/17 (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела V Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-3/17 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания,

штатно-списочный состав сотрудников (заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала

В соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№ п/п	Состав специалистов	Кол-во человек, не менее	Стаж работы по специальности*	Образование
1.	Индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель	1	5 лет	Наличие высшего образования соответствующего профиля***
2.	Главный инженер проекта**	2	5 лет	Наличие высшего образования соответствующего профиля***

* Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности после получения диплома о высшем образовании соответствующего профиля.

** Высшее и среднее образование должно соответствовать одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства,

получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

- а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;
- б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;
- в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки участника ООО «РМТ «Стройконтакт» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «РМТ «Стройконтакт» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате работников для рассмотрения была представлена информация относительно трех сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем образовании, которые соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора к образованию, а также документы подтверждающие наличие трудовых отношений между организацией и специалистом. При этом согласно штатно-списочному составу сотрудников указаны должности сотрудников не соответствующие минимальным требованиям документации:– генеральный директор; – заместитель генерального директора;– главный инженер.

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «РМТ «Стройконтакт» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала (отсутствуют два главных инженера проекта).

Согласно пункту 38 подпункта б Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию штатного расписания.

В своей заявке ООО «РМТ «Стройконтакт» не представило копию штатного расписания, а представила выписку из штатного расписания. На Комиссии представитель ООО «РМТ «Стройконтакт» уточнил, что информация, исключенная из штатного расписания, конфиденциальна и является коммерческой тайной.

По доводу Заявителя о нарушении прав всех участников данного отбора, а именно неуведомление участников о месте, дате и времени заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе, установлено, что в Извещении о проведении предварительного отбора подрядных организаций по предварительному отбору № ПОА-3/17 от 07.11.2017 указана дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе - 05 декабря 2017 года. Также Комитетом государственного заказа Ленинградской области представлено письмо от 09.01.2018 № 01-02/18 АО «Электронные торговые системы», в котором сообщается, что по средствам функционала Национальной электронной площадки оператором 29 ноября 2017 года в 14:05:53 (MSK+00:00) час. были направлены уведомления о месте, дате и времени проведения заседания комиссии всем участникам, которые подали заявки (с приложением текста уведомления).

Довод Заявителя о том, что ООО «ЭнергоЭффект» не имело права на выполнение работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, не является обоснованным в связи со следующим.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области комиссии антимонопольного органа представлена копия Выписки из Реестра членов саморегулируемой организации от 30.10.2017 № 1131/10, подписанная Президентом Ассоциации «Центр объединения строителей «СФЕРА-А» . Согласно данному документу ООО «ЭнергоЭффект» соответствует условиям документации и Положению о привлечении подрядных организаций, что подтверждает достоверность представленных сведений об участнике отбора. Кроме того, представлена копия письма Ассоциации «Центр объединения строителей «СФЕРА-А» от 13.12.2017 № 1801/12с (ответ на запрос

Комитета государственного заказа Ленинградской области), в котором говорится, что ООО «ЭнергоЭффект» состоит в членах Ассоциации «Центр объединения строителей «СФЕРА-А» с 10 апреля 2017 года, реестровый номер <...> , и имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-монтажный трест «Стройконтакт» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (предварительный отбор № ПОА-3/17) **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.