

1. ООО «Веста»

117447, Москва, ул.
Новочеремушкинская, д. 11, к. 3, оф. 7

2. Управа Нагорного района города Москвы

117556, Москва, ул. Болотниковская, д.
3, к. 2

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1127/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 июня 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

ООО «Веста»

Управа Нагорного района города Москвы

рассмотрев жалобу ООО «Веста» на действия организатора торгов - Управа Нагорного района города Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление несколькими многоквартирными домами по адресу: г. Москва, Варшавское ш., д. 60, д. 66, д.64 к. 1; Нахимовский пр-кт, д. 1, к. 1 (реестровый № 190516/4367608/01),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «Веста» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Управа Нагорного района города Москвы (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление несколькими многоквартирными домами по адресу: г. Москва, Варшавское ш., д. 60, д. 66, д.64 к. 1; Нахимовский пр-кт, д. 1, к. 1 (реестровый № 190516/4367608/01) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в следующем:

1.
 1. в нарушении сроков размещения протокола вскрытия конвертов;
 2. в нарушении сроков размещения протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе;
 3. в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке,

установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

На официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) размещено Извещение о проведении Конкурса 19.05.2016.

Согласно Извещению о проведении Конкурса от 19.05.2016 дата окончания подачи заявок – 16.06.2016, дата подведения итогов – 20.06.2016.

Согласно пункту 44 раздела 5 Правил проведения конкурса организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Согласно жалобе Заявителя, Организатором торгов нарушены сроки размещения протокола вскрытия конвертов, а также протокола рассмотрения заявок на Официальном сайте.

Так, согласно пункту 65 Правил проведения конкурса протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Вместе с тем, согласно информации на Официальном сайте протокол вскрытия конвертов от 16.06.2016 № б/н размещен 21.06.2016, то есть с нарушением срока.

Так, согласно пункту 65 Правил проведения конкурса Организатору торгов надлежало разместить указанный протокол в день его подписания, а именно 16.06.2016.

Таким образом, Организатором торгов нарушен пункт 65 Правил проведения конкурса.

Вместе с тем, согласно жалобе Заявителя, Организатором торгов нарушен срок размещения протокола рассмотрения заявок на участие в

конкурсе от 20.06.2016 № 2 на Официальном сайте.

Согласно пункту 70 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Следовательно, Организатору торгов надлежало разместить протокол рассмотрения заявок на Официальном сайте не позднее 20.06.2016.

В соответствии с информацией на Официальном сайте протокол рассмотрения заявок от 20.06.2016 № 2 был размещен Организатором торгов 21.06.2016, то есть с нарушением срока.

Таким образом, Организатором торгов нарушен пункт 70 Правил проведения конкурса.

Согласно третьему доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в Конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.06.2016 на основании решения конкурсной комиссии заявка ООО «Веста» не допущена к участию в конкурсе на основании:

а) подпункта 3 пункта 18 Правил проведения конкурса, а именно, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям установленным пунктами 52-53 настоящих Правил.

б) подпункт 1 пункта 18 Правил проведения конкурса, а именно, непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В ходе заседания Комиссии Организатор торгов пояснил, что заявка Заявителя отклонена по следующим причинам:

1.

1. отсутствие в составе заявки протокола об утверждении бухгалтерского баланса;
2. не полностью написаны реквизиты лицензии;
3. неверно оформлено начало заявки в части организационно-правовой формы и наименования организаций.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 52 Правил проведения конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Согласно пункту 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам,

осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Следовательно, согласно части 2 пункта 53 Правил проведения конкурса, Заявителю в составе заявки необходимо предоставить копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Так, в составе Заявки заявителя представлена требуемая копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период - 2015 год.

Вместе с тем, в Правилах проведения конкурса отсутствует требование о предоставлении протокола об утверждении бухгалтерского баланса.

Таким образом, требование Организатора торгов является неправомерным и противоречит пункту 20 Правил проведения конкурса, согласно которому отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Вместе с тем, согласно возражениям Организатора торгов, в заявке Заявителя не полностью написаны реквизиты лицензии, а также неверно оформлено начало заявки в части организационно-правовой формы и наименования организации, а именно, не указано сокращенное наименование юридического лица.

Изучив представленные документы, Комиссия установила, что в описи документов Заявителя перечислены наименования документов, представленных в составе заявки, в том числе, Лицензия на осуществление деятельности № 077 000866 от 02.02.2016.

Правилами проведения конкурса не установлено требований к написанию в Описи наименований документов, представленных в составе заявки.

Кроме того, в составе заявки приложена копия лицензии № 077 000866 от 02.02.2016, указанная в Описи.

Вместе с тем, согласно подпункту 1 пункта 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе, наименование, организационно-правовую форму юридического лица.

Так, в начале заявки Заявителя указано наименование, организационно-правовая форма юридического лица, а именно: Общество с ограниченной ответственностью «ВЕСТА».

Вместе с тем, Правилами проведения конкурса не установлено требование о написании в начале заявки сокращенного наименования юридического лица.

Кроме того, Заявителем в составе заявки приложена копия выписки из ЕГРЮЛ, в которой указано сокращенное наименование юридического лица.

Таким образом, заявка Заявителя оформлена в соответствии с Правилами проведения конкурса.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о признании жалобы Заявителя обоснованной.

В действиях Организатора торгов усматривается нарушение пункта 20 Правил проведения конкурса, а именно отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, что является недопустимым.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 20 Правил проведения конкурса.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.