РЕШЕНИЕ

16.04.2024 Дело № 073/06/106-223/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя комиссии - врио заместителя руководителя управления <...>,
- заместителя начальника отдела <...>,
- специалиста-эксперта <...>,
членов комиссии: - от ООО «ПОРТ СИСТЕМС»:
в присутствии - <...> (доверенность № 14 от 01.03.2024),
(с использованием - от ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска»:
системы видео-конференц- - <...> (доверенность № 218-01-13 от 01.08.2023),
связи): - от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
- <...> (доверенность № 50 от 09.01.2024);

рассмотрев дело № 073/06/106-223/2024 по жалобе ООО «ПОРТ СИСТЕМС» (далее также – *заявитель*) на положения извещения электронного аукциона № 0168500000624001376 (наименование объекта закупки – «Изделия медицинского назначения (Катетеры для периферических сосудов)»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска» (далее – заказчик), уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее –

уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 999 960,00 руб., срок окончания подачи заявок – 10.04.2024 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2415-ЭП/24 от 09.04.2024 (дата размещения в ЕИС – 09.04.2024) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ПОРТ СИСТЕМС» на положения извещения электронного аукциона № 0168500000624001376.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

Заявитель считает, что представленные в извещении к поставке изделия медицинского назначения в позиции «Катетер для периферийных сосудов» соответствует характеристикам товару единственного производителя B.Braun

Melungen, что, по мнению заявителя, приводит к ограничению количества потенциальных участников закупки.

Вх. № 2571-ЭП/24 от 12.04.2024 в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, включая сравнительную таблицу, содержащую указание, в том числе на следующее.

Спорные характеристики товара включены в описание объекта закупки исходя из потребности заказчика в своевременном и качественном оказании медицинской помощи населению. Описанию объекта закупки соответствует товар не менее чем двух производителей: Harsoria, Delta Med, Mederen.

Вх. № 2584-ЭП/24 от 15.04.2024 в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа поступили возражения на жалобу, содержащую указание на то, что извещение было сформировано на основании заявки на закупку, предоставленной заказчиком. При этом из положений законодательства о контрактной системе следует, что заказчик в целях удовлетворения нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает закупки, в том числе устанавливает требования к товарам. Также согласно сведениям, представленным заказчиком, техническому заданию соответствуют медицинские изделия нескольких производителей.

Заседание Комиссии, назначенное на 10:30 15.04.2024, в связи с отсутствием технической возможности проведения, было перенесено на 11:40 16.04.2024, о чем стороны были уведомлены (исх. № КП/2078/24 от 15.04.2024).

На заседании Комиссии 16.04.2024, которое проходило в дистанционном режиме, заявитель поддержал доводы жалобы, представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ПОРТ СИСТЕМС» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 01.04.2024 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000624001376, наименование объекта закупки – «Изделия медицинского назначения (Катетеры для периферических сосудов)» (начальная (максимальная) цена контракта – 999 960,00 руб.).

03.04.2024 в извещение были внесены изменения.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 10.04.2024 на участие в закупке поступило 5 заявок, цена была снижена на 37,50 %

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.04.2024 заявки 4 участников закупки были признаны несоответствующими требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия решила признать жалобу ООО «ПОРТ СИСТЕМС» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании

объекта закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Из буквального толкования указанной нормы следует, что заказчик, осуществляющий закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, чтобы необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

Согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 № ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Объектом закупки в соответствии с извещением электронного аукциона № 0168500000624001376 является поставка изделий медицинского назначения (Катетеры для периферических сосудов).

Извещением об осуществлении закупки № 0168500000624001376 в структурированном виде, а также в приложении к извещению (файл «Описание объекта закупки 03.04.2024.rar») заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара, необходимого к поставке, в том числе по позиции «Катетер для периферических сосудов, код КТРУ - 32.50.13.110-00004593» заказчиком среди прочих установлены такие показатели как:

- Инъекционный порт Луер Лок с крышкой, расположенный по центру над крыльями;
- Количество R-контрастных полос ≥ 4.0000 .

Заказчик на заседании Комиссии представил информацию, согласно которой описанию объекта закупки по спорным характеристикам, помимо товара производства B.Braun, соответствуют медицинские изделия таких производителей как Harsoria, Delta Med, Mederen.

На основании изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений требований законодательства о контрактной системе при формировании заказчиком описания объекта закупки, ввиду чего, довод жалобы ООО «ПОРТ СИТЕМС» признан необоснованным.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПОРТ СИТЕМС» необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.