

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 февраля 2017г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России – Мельниковой В. В.;

членов комиссии:

Неклиевич Т. Б. – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Ткаченко Ю. Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

при участии:

- директора ООО «УК «Авентин» - Азарова А. С.;

- представителя ООО «УК «Столица» - Смелика И. И., доверенность №5 от 08.02.2017 г.;

- представителя МКУ «Департамент городского хозяйства» г. Симферополя Набиева Э. Э., доверенность от 07.12.2016 г. б/н;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Управляющая компания «Авентин» на действия Муниципального казенного учреждения «Департамент городского хозяйства» г.Симферополя при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 011216/10880889/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 31.01.2017г. поступила жалоба ООО «Управляющая компания «Авентин» (далее - Заявитель) на действия Муниципального казенного учреждения «Департамент городского хозяйства» г.Симферополя (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей

организации для управления многоквартирными домами (извещение №011216/10880889/01, опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 01.02.2017г.

Рассмотрение жалобы назначено на **11:00 08.02.2017** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505. Решением Комиссии в заседании по рассмотрению жалобы был объявлен перерыв до 14:00 09.02.2017 г.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №011216/10880889/01) (далее – открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 (далее – Правила).

Извещение №011216/10880889/01 о проведении Открытого конкурса опубликовано 01.12.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Из жалобы Заявителя следует, что 01.12.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 011216/10880889/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в г.Симферополь.

Заявитель сообщает, что «20.01.2017 г. в 12.00 произошло вскрытие конвертов и рассмотрение документов с целью определения допущенных участников по извещению 011216/10880889/01 от 01.12.16г. Претендентом №1 считается первый участник, подавший пакет документов на участие. По лотам №2,3 – ООО «УК «Авентин».

Конкурсной документацией был установлен «Перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, являющегося объектом конкурса». В примечании к данному перечню Организатором торгов указано, что «Перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений многоквартирного дома определяется исключительно организатором конкурса в соответствии с п.п. 4.1. п.41 Правил».

ООО «УК «Авентин» после принятия решения по допуску участников, направило в адрес организатора торгов письменное предложение с максимальным перечнем дополнительных работ.

Таким образом, Заявитель считает, что в противоречие п.п. 4.1 п. 41 Правил без изменения конкурсной документации организатор торгов принял предложения по стоимости дополнительных работ, не вошедших в состав Перечня, установленного конкурсной документацией, чем нарушил права участников конкурса и единообразие толкования нормативной документации.

Организатор торгов письмом от 09.02.2017 г. №И.402/03 представил пояснения по обстоятельствам жалобы, а также аудиозапись проведения процедуры вскрытия конвертов на съемном USB-диске.

В своих возражениях Организатор торгов пояснил, что «участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной п.п.4.1 п. 41 Правил.

Согласно п. 76 Правил участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 5 пункта [41](#) Правил.

В случае, если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Участник конкурса называет перечень дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - отдельно для каждого объекта конкурса, входящего в лот), общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг. При объединении в один лот нескольких объектов конкурса разница между стоимостью дополнительных работ и услуг в отношении каждого объекта конкурса, входящего в лот, не должна превышать 20 процентов.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

Руководствуясь вышеуказанными нормами, постоянно действующей комиссией администрации г. Симферополя по проведению конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, принято мотивированное решение о признании победителем конкурса (извещение 011216/10880889/01) МУП «Аванград», предложивший к перечню дополнительных услуг 2,64 руб., подавший заявку на 4 лота».

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно опубликованному 01.12.2016г. на официальном сайте извещению №011216/10880889/01 Организатор торгов проводит конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в г.Симферополь.

Форма проведения торгов – открытый конкурс. Количество лотов – 4. Дата начала подачи заявок - 01.12.2016г., дата окончания подачи заявок 16.01.2017г.

Представителем ООО «УК «Авентин» на заседание Комиссии представлена копия журнала регистрации заявок на конкурс, согласно которого заявка ООО «УК «Авентин» была подана под №1 (о чем участнику была выдана расписка о получении заявки на участие в конкурсе), в то время как заявка ООО «Аванград» зарегистрирована под №7.

Комиссией была прослушана аудиозапись заседания конкурсной комиссии Организатора торгов, на которой зафиксирована очередность подачи заявок участниками, а также предложение Организатора торгов добавить к заявленному ранее дополнительный перечень работ и услуг.

Таким образом, Организатором торгов в составе конкурсной документации был заявлен исчерпывающий Перечень дополнительных работ и услуг, однако в процессе проведения оценки заявок участникам конкурса было предложено дополнить данный Перечень, добавив в него свои предложения по выполнению дополнительных работ и услуг.

В действиях Организатора торгов при организации конкурса по отбору управляющей компании для заключения договора управления многоквартирными домами комиссией установлено нарушение порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Авентин» на действия Муниципального казенного учреждения «Департамент городского хозяйства» г. Симферополя при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 011216/10880889/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>) обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 011216/10880889/01) - Муниципального казенного учреждения «Департамент городского хозяйства» г. Симферополя, выразившиеся в нарушении порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами нарушением пунктов 76,77 Правил.
3. Выдать в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Муниципальному казенному учреждению «Департамент городского хозяйства» г. Симферополя предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.

ПРЕДПИСАНИЕ

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

09 февраля 2017г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России – Мельниковой В. В.;

членов комиссии:

Неклиевич Т. Б. – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Ткаченко Ю. Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

на основании решения от 09.02.2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Управляющая компания «Авентин» (далее - Заявитель) на действия Муниципального казенного учреждения «Департамент городского хозяйства» г.Симферополя при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 011216/10880889/01), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору конкурса - Муниципальному казенному учреждению «Департамент городского хозяйства» г.Симферополя при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 011216/10880889/01 – в срок до 20 марта 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- внести изменения в извещение №011216/10880889/01, опубликованное на сайте <http://torgi.gov.ru> в соответствии с Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 с учетом решения Крымского УФАС России по делу №05/229-17;

- аннулировать протоколы №1, 2, 3 от 20.01.2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №011216/10880889/01;

- вернуть заявки участникам открытого конкурса;

- назначить новую дату проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

2. Муниципальному казенному учреждению «Департамент городского хозяйства» г.Симферополя в срок до 24 марта 2017 года представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.