

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-3174/2024
об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «26» марта 2024 г.
В полном объеме постановление изготовлено «26» марта 2024 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.03.2024 и материалы дела № 077/04/7.32.3-3174/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - АО «Почта России» (ИНН: 7724490000, ОГРН: 1197746000000, КПП: 771401001, дата регистрации: 01.10.2019, юридический адрес: г. Москва, 3-Я Песчаная ул, д. 2а) по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отсутствие АО Почта России.

Московским УФАС России по юридическому адресу АО Почта России направлено определение о назначении рассмотрения по делу № 077/04/7.32.3-3174/2024 об административном правонарушении (почтовое отслеживание 80092594828166), назначенное на 26.03.2024 на 15:00.

В указанную дату и время представители АО Почта России на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился.

По данным АО «Почта России» 19.03.2024 за почтовым отправлением № 80092594828166 зарегистрирован статус «Вручение адресату».

Таким образом, Московским УФАС России приняты исчерпывающие меры, направленные на обеспечение процессуальных прав представители АО Почта России, предусмотренные КоАП РФ, в связи с чем, препятствий для рассмотрения дела № 077/04/7.32.3-3174/2024 об административном правонарушении в отсутствие представителе й АО Почта России не усматривается.

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрено обращение ООО «Процессстрой» (далее также - Заявитель, Поставщик) (от 21.02.2024 № 11642-ЭП/24) о нарушении АО «Почта России» (далее также - Заказчик) срока оплаты выполненных работ по гражданско-правовому договору от 06.06.2023 № 1188/23-МР54 32312325291, заключенному в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) 25.04.2023 АО «Почта России» опубликовало извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме на выполнение работ по комплексному ремонту отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Иркутской области (ОПС 666217), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (закупка № 32312325291).

По результатам закупки между АО «Почта России» и ООО «Процессстрой» заключен гражданско-правовой договор от 06.06.2023 № 1188/23-МР54-32312325291 на комплексном ремонте отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Иркутской области (ОПС 666217) УФПС ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, расположенного по адресу: 666217, Иркутская область, Качугский район, с. Манзурка, ул. Тракторная, д. 23А (идентификатор соглашения -00000007122РТВ0002) (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1 Договора выполняемые работы включают в себя комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС». Перечень и объем Работ, требования к Работам и результатам Работ, сроки и порядок выполнения Работ указаны в Договоре и Техническом задании.

Согласно п. 1.2 Договора – Цена Договора составляет 9 970 000,00 (девять миллионов девятьсот семьдесят тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС в размере, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации, из них:

- Цена Работ Этапа 1 составляет 25 440,00 (двадцать пять тысяч четыреста сорок) 00 коп., в том числе НДС в размере, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации.
- Цена Работ Этапа 2 составляет 216 249,20 (двести шестнадцать тысяч двести сорок девять) руб. 20 коп., в том числе НДС в размере, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации.
- Цена Работ Этапа 3 составляет 9 728 310,80 (Девять миллионов семьсот

двадцать восемь тысяч триста десять) руб. 80 коп., в том числе НДС в размере, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе авансовый платеж в размере составляет 2 918 493,24 (Два миллиона девятьсот восемнадцать тысяч четыреста девяносто три) руб. 24 коп., в том числе НДС в размере, определенном Налоговым кодексом Российской Федерации, что составляет 30 (тридцать)% от Цены Работ Этапа 3.

Из содержания п. 1.11 Договора следует, что подрядчик направляет Заказчику счет на оплату Работ в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Сторонами Сводного Акта сдачи-приемки выполненных Работ

Согласно п. 1.12 Договора установлено, что оплата платежей, за вычетом сумм оплаченных и зачтенных сумм авансовых платежей производится в течение: 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Сводного Акта сдачи-приемки выполненных Работ. Зачет сумм авансовых платежей производится в момент подписания Заказчиком Сводного акта, предусмотренного п. 1.7. Договора.

Особенности осуществления закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - МСП) установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352).

В силу п. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки в соответствии с пп. «б» п. 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно п. 20 Положения при осуществлении закупки в соответствии с пп. «б» пункта 4 Положения в извещении о закупке и документации о

закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 45, п. 73 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» отсутствие денежных средств, в том числе в связи с неполучением финансирования из бюджета, не является основанием для освобождения заказчика от выполнения обязанности по оплате поставленного товара.

Согласно направленным документам, а именно: справке о стоимости выполненных работ и затрат от 08.11.2023 № 1 (КС-3), сводном у акту сдачи-приемки выполненных работ от 08.11.2023, подписанному Заказчиком 22.12.2023, а также счету на оплату от 08.11.2023 № 91, стоимость выполненных работ составила 8 494 692 руб. 22 коп.

Таким образом, Заказчику надлежало осуществить оплату по Договору в срок до 09.01.2024.

Вместе с тем оплата по Договору до настоящего момента не произведена.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч

рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, бездействия **АО «Почта России» по осуществлению оплаты в рамках исполнения гражданско-правового договора** от 06.06.2023 № 1188/23-МР54-32312325291, образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: г. Москва, 3-Я Песчаная ул, д. 2а.

Время совершения административного правонарушения: 10.01.2024.

В адрес Московского УФАС России направлены документы и сведения о причинах неоплаты по договору, в соответствии с которыми просрочка по оплате произошла в связи с внутренним регламентом осуществления оплаты, а также просрочкой исполнения договора со стороны подрядчика.

Должностное лицо административного органа отмечает, что в случае нарушения подрядчиком условий договора на него могут быть возложены меры ответственности в соответствии с условиями, определенными договором, а также предусмотренным и гражданским законодательством.

Обязанность Заказчика по оплате принятых товаров возникает с момента подписания акта приема-передачи товаров, работ, услуг и исчисляется периодом времени, установленным в соответствии с Положением.

Установление особенностей проведения закупок в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения в части определения специального срока оплаты по договорам, заключенными с установленными ограничениями, преследует цели защиты субъектов малого и среднего предпринимательства как наиболее незащищенных участников гражданского оборота.

Являясь профессиональным участником гражданского оборота, АО «Почта России» должно рационально планировать затраты, связанные с исполнением обязательств по оплате выполненных работ в рамках заключенных договоров.

Подрядчик, исполнивший установленные договором обязательства, не может быть поставлен в зависимость от особенностей проведения платежей внутри организации.

В соответствии с п. 4.7 Договора обязательство Заказчика считается

исполненным с момента списания денежных средств с расчетного счета Заказчика.

На настоящий момент информация об оплате по договору в Управление не поступала.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, должностное лицо административного органа оценивает доводы представителя АО «Почта России» критически и отмечает, что указанные обстоятельства не могут исключать наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, виновные бездействия юридического лица - АО «Почта России», выразившиеся в неоплате работ, выполненных в рамках гражданско-правового договора от 06.06.2023 № 1188/23-МР54-32312325291, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения АО «Почта России» указанных требований, не установлено.

Вина АО «Почта России» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, доказана.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность за совершенное АО «Почта России» административное правонарушение, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности допущенного правонарушения АО «Почта России», не установлены.

В соответствии с санкцией ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежащего взысканию на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, с учетом названных обстоятельств должностное лицо административного органа считает возможным назначить административное наказание в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей

Руководствуясь ч. 9 ст. 7.32.3, ст.-ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - АО «Почта России» (ИНН: 7724490000, ОГРН: 1197746000000, КПП: 771401001, дата регистрации: 01.10.2019, юридический адрес: г. Москва, 3-Я Песчаная ул, д. 2а) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу - АО «Почта России» административное наказание в виде административного штрафа в размере **50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.**

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания

(штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1 или 1.1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 32.2 КоАП РФ, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.