

РЕШЕНИЕ

28 марта 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Никонов А.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106, статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Петухова А.В. (доверенность от 27.03.2014 № б/н);

Уполномоченного органа: Осипова Е.Л. (доверенность от 22.04.2013 № 11-Д),
Анисимова А.А.(доверенность от 25.03.2014 № 08-Д);

Заявителя: Моисеенко И.Н. (доверенность от 20.03.2014 № 0201/29/23-14), Матвеева Д.В.(доверенность от 21.03.2014 № 0201/29/17-14).

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Архангельского филиала ОАО «Ростелеком» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови (извещение № 0124200000613004629).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо от 05.03.2014 № 314-05/434).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 03.04.2012) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд бюджетных учреждений Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных и иных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области» от 13 ноября 2012 года № 498-пп (далее - Постановление № 498-пп).

Согласно Постановлению № 498-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об открытом аукционе в электронной форме и организует размещение заказа.

Уполномоченным органом 20.12.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови (извещение № 0124200000613004629).

Начальная (максимальная) цена контракта – 44 355 900,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области «20» декабря 2013 года.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В силу части 3 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей.

На основании пункта 1 части 4 [статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Уполномоченный орган в части 9 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме установил аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, указав при этом на рекомендуемую форму Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об аукционе».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.03.2014 (далее по тексту – протокол от 11.03.2014) было подано 4 заявки, всем участникам было отказано в допуске к участию в аукционе.

Материалами дела установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме Заявителя зарегистрирована под номером 9.

Как следует из протокола от 11.03.2014 участнику размещения заказа ОАО «Ростелеком» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», а именно: несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного закона. Среди характеристик источника бесперебойного питания (далее - ИБП Тип 1) входная частота была указана как «45-66 Гц».

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких

показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из содержания вышеуказанной нормы ФЗ «О размещении заказов» следует, что Заказчик устанавливает требования к поставляемым товарам исходя из собственных потребностей. Потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

В разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения договора» документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены следующие требования к товарам:

4	Требования к источникам бесперебойного питания (ИБП):	
	Требования к ИБП Тип 1:	
	Параметр	Требования
	Топология	<ul style="list-style-type: none">линейно-интерактивная («Line-interactive»).
	Максимальная выходная мощность	<ul style="list-style-type: none">не менее 1100 ВА / 660 Вт.
	«Холодный старт»	<ul style="list-style-type: none">поддерживается (возможность запуска ИБП для питания нагрузки при отсутствии входного напряжения).
	Выходные соединения	<ul style="list-style-type: none">не менее 4 (четырёх) разъемов Schuko CEE 7 или IEC 320 C13, все разъемы с функцией батарейной поддержки.
	Время автономной работы при полной нагрузке	<ul style="list-style-type: none">не менее 2,5 мин.
	Время автономной работы при половинной нагрузке	<ul style="list-style-type: none">не менее 10 мин.
	Время перезарядки батарей	<ul style="list-style-type: none">не более 24 часов.
Входная частота	<ul style="list-style-type: none">47 - 63 Гц.	

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что техническое задание к данному аукциону было утверждено министерством здравоохранения Архангельской области по согласованию с Федеральным медико-биологическим агентством России. Особенностью данного технического задания является формирование требований к поставляемому компьютерному и сетевому оборудованию с лицензионным программным обеспечением и лицензионному программному обеспечению для полной совместимости с созданным единым информационным пространством Службы крови Российской Федерации, ее единой информационной базы и внедрения

типовой автоматизированной информационной системы трансфузиологии в учреждения службы крови. Данное техническое задание (раздел 6.3.3.4.1, страница 31) устанавливает аналогичные требования к ИБП Тип 1.

Следовательно, требования к товару обусловлены потребностью Заказчика.

Единая комиссия при рассмотрении заявок на основании части 1 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» должна руководствоваться требованиями документации об аукционе. Исходя из этой нормы, единая комиссия к рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подходит формально: сравнивает заявки на строгое соответствие документации об аукционе.

Следовательно, заявка ОАО "Ростелеком" не соответствует требованиям раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения договора» документации об открытом аукционе в электронной форме и должна быть отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, в действиях Единой комиссии по отклонению заявки ОАО «Ростелеком» нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Данный заказ размещен по нормам ФЗ «О размещении заказов».

Согласно части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что при оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Единой комиссией указаны как нормы 94-ФЗ «О размещении заказов», так и нормы 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»). Например, в таблице части 6.1 протокола в отношении заявки номер <...> указано следующее: «отказано в допуске на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ».

Согласно части 6 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должен содержать сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

Данный протокол содержит сведения о решении каждого члена комиссии о допуске участников размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме - в графе «основание» указано: «не предоставлены сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Федерального закона 94-ФЗ».

Таким образом, техническая ошибка, отмеченная в пункте 6.1 протокола –

несоответствие норм федеральных законов при оформлении протокола, не повлекла нарушений части 6 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьями 106, 112 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Председатель Комиссии
Бугаев

Д.В.

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

А.М. Никонов