

## РЕШЕНИЕ

По делу № 11-ОВ-19

«4» февраля 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

З<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «ПринтЛайн» - директор Б<...> ;

от КАУ «МФЦ Алтайского края» – Ф<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПринтЛайн» (вх. № 19936 от 22.01.2019 г.) на действия заказчика – КАУ «МФЦ Алтайского края» (ИНН: 2221183155) при проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г. (извещение № 31807251964) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ПринтЛайн» (далее – Заявитель) (вх. № 19936 от 22.01.2019 г.) на действия заказчика – КАУ «МФЦ Алтайского края» (далее – Заказчик,) при проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г. (извещение № 31807251964).

Из содержания жалобы следует, что 05.02.2019 г. Заказчиком на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31807251964 о проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г.

ООО «ПринтЛайн» была подана заявка на участие в указанных торгах, однако согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений заявке ООО «ПринтЛайн» было отказано в допуске к участию в запросе предложений, поскольку заявка не соответствует требованиям пп. «е» п. 15.3.1. документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, а именно: не представлена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающая отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год (по форме).

В качестве подтверждения требования установленного в п. 15.3.1. документации Заявителем была предоставлена «Справка №86850 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 18.12.2018 г.».

В данной справке у ООО «ПринтЛайн» была задолженность по пени. В связи с тем, что налоговый орган разносит платежи в срок от 3-5 рабочих дней, к данной справке были приложены платежные поручения с отметкой банка.

В пункте 15.3.1. документации содержится требование «о предоставлении участником справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы».

На текущий момент у налогового органа есть несколько видов справок и разных форм, которые могут подтверждать отсутствие у юридического лица задолженности. При этом в своих требованиях Заказчик не указывает, какая именно форма справки должна быть предоставлена. В своем Положении о закупках, Заказчик так же не указывает не вид, не форму справки. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) так же нет ссылки на форму или вид данной справки.

Формулировка и трактовка Заказчиком данной справки подразумевает, что участник должен показать факт исполнения своей обязанности по уплате налогов и других обязательных платежей на дату подачи заявки.

ООО «ПринтЛайн» приложило все платежные поручения, которые позволяют сделать вывод, что участником на дату подачи заявки были исполнены все требования по уплате налогов, сборов, страховых взносов и пеней. Платежные поручения датированы 18.12.2018 г., заявка подана 20.12.2018 г., что подтверждает исполнение участником требования по отсутствию у последнего задолженности.

Так же в протоколе рассмотрения и оценки заявок Заказчик отклоняет еще одного участника ООО «ААА-СЕРВИС» в связи с непредставлением последним в составе заявка на участие в запросе предложений вышеуказанной справки.

ООО «ПринтЛайн» в своей заявке предоставило справку и подтверждение отсутствия задолженности по налогам, сборам, штрафам и пени.

При этом заявки ООО «ПринтЛайн» и ООО «ААА-СЕРВИС» были отклонены с одной формулировкой.

Кроме того, сама формулировка содержит слово «форма», что может трактоваться как обязательная форма справки установленная Заказчиком, но в документации о проведении запроса предложений не установлено требований к предоставлению указанной справки в определенной форме.

На заседание Комиссии представитель Заявителя доводы жалобы поддержала, а также пояснила, что считает неправомерным сформулированное комиссией по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2 от 21.12.2018 г. основание для отклонения заявки ООО «ПринтЛайн» в связи с непредставлением справки налогового органа предусмотренной п. 15.3.1. документации открытого запроса предложений на равне с ООО «ААА – СЕРВИС» которое не представило указанную справку в составе заявки на участие в закупке.

Кроме того, представитель Заявителя пояснила, что считает неправомерным указание в протоколе на конкретную форму такой справки, поскольку в документации о проведении запроса предложений не установлено требований к предоставлению указанной справки в определенной форме.

Представитель Заказчика нарушение не признал и пояснил, что 05.02.2019 г.

Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31807251964 о проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г.

В соответствии с пп. «е» п. 15.3.1. документации о проведении открытого запроса предложений заявка на участие в открытом запросе предложений в обязательном порядке должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающая отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год (оригинал).

Именно в указанной справке отражается наличие, либо отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

В предоставленной ООО «ПрофЛайн» справке № 86850 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей четко отражено, что настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 18.12.2018 г.

Учитывая вышеизложенное Заказчик пришел следующим выводом:

- участником предоставлена справка, требование о предоставлении которой в документации о проведении запроса предложений не отражено, а указанная в документации справка не предоставлена;

- предоставленная справка № 86850 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Кроме того, учитывая то, что ни ООО «ПринтЛайн», ни ООО «ААА-СЕРВИС» справку предусмотренную пп. «е» п. 15.3.1. документации не предоставили, обе заявки были отклонены в связи с не предоставлением указанной справки.

Основание отклонения заявки ООО «ПринтЛайн» также содержало дополнительное уточнение о непредставлении такой справки (по форме).

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд.

05.02.2019 г. Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31807251964 о проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2 от 21.12.2018 г. на участие в запросе предложений № 31807251964 поступило три заявки:

- от ООО «ПринтЛайн»;
- от ИП Майера<...> ;
- от ООО «ААА – СЕРВИС».

По результатам рассмотрения поступивших заявок комиссией по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» было принято решение о недопуске заявок ООО «ПринтЛайн» и ООО «ААА – СЕРВИС» к участию в закупке по причине не соответствия требованиям п. 15.3.1. документации открытого запроса предложений, а именно: не представлена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающая отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год, однако основание отклонения заявки ООО «ПринтЛайн» также содержало дополнительное уточнение о непредставлении такой справки (по форме).

ИП Майер<...> был признан победителем в открытом запросе предложений № 31807251964 с предложением о цене договора – 4 211 000,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 12.8.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КАУ «МФЦ Алтайского края» предусмотрены, что заявка участника закупки будет отклонена в случаях:

12.8.3.1. непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией;

12.8.3.2. несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений;

12.8.3.3. несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений, в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, если требование

обеспечения заявок установлено документацией о проведении запроса предложений;

12.8.3.4. несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации;

12.8.3.5. непредставления обеспечения заявки, в случае установления требования об обеспечении заявки;

12.8.3.6. предоставления в составе заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки. В соответствии с пп. «е» п. 15.3.1. документации открытого запроса предложений заявка на участие в открытом запросе предложений в обязательном порядке должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающая отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год (оригинал).

В качестве подтверждения требования установленного в п. 15.3.1. в составе заявки ООО «ПринтЛайн» была представлена справка № 86850 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 18.12.2018 г.

Согласно сведениям, содержащимся в разделе «Состояния расчетов по пеням» указанной справки у ООО «ПринтЛайн» имеется задолженность по пеням.

С целью подтверждения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и пеней ООО «ПринтЛайн» к данной справке были приложены платежные поручения от 18.12.2018 г. иных справок или документов подтверждающих отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год заявка ООО «ПринтЛайн» не содержит.

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «ПринтЛайн» поскольку справка представленная обществом в составе заявки на участие в открытом запросе предложений № 31807251964 не подтверждает отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а напротив свидетельствует о наличии у участника задолженности, предоставление иных документов в подтверждение отсутствия такой задолженности у участника закупки документацией открытого запроса предложений не предусмотрено.

Однако, учитывая, что в составе заявки ООО «ПринтЛайн» на участие в открытом запросе предложений фактически имелась справка налогового органа о состоянии расчетов организации, а также факт отсутствия в документации открытого запроса предложений требования о предоставлении указанной справки в определенной форме, комиссией по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» некорректно сформулировано основание для отклонения заявки ООО «ПринтЛайн».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПринтЛайн» – обоснованной.
2. Выдать комиссии по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» предписание о внесении изменений в протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2 от 21.12.2018 г. в части

указания основания для отклонения заявки ООО «ПринтЛайн».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии С<...>

Члены комиссии О<...>

З<...>

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 11-ОВ-19

« 4» февраля 2019г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти,

З<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, на основании своего решения от «4» февраля 2019 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПринтЛайн» (вх. № 19936 от 22.01.2019 г.) на действия заказчика – КАУ «МФЦ Алтайского края» (ИНН: 2221183155) при проведении запроса предложений на оказание услуг по заправке, восстановлению картриджей, ремонту и диагностике, проведению профилактических работ, техническому обслуживанию МФУ и принтеров А4 КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалов на 2019 г. (извещение № 31807251964), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссии по закупке КАУ «МФЦ Алтайского края» в срок до «26» февраля 2019 года внести изменения в протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 2 от 21.12.2018 г. в части указания основания для отклонения заявки ООО «ПринтЛайн».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Заместитель председателя Комиссии С<...>

Члены Комиссии О<...>

З<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.