

1. ООО «ЛАВИК»

115583, Москва, ул. Елецкая, д. 19, к. 2, кв. 126

2. ФГБУ науки Ордена Трудового Красного Знамени Институт нефтехимического синтеза им. А.В. Топчиева Российской академии наук

119991, Москва, Ленинский пр-кт, д. 29

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1055/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 июня 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЛАВИК» на действия Заказчика — ИНХС РАН при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений института (реестровый № 31603596207),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЛАВиК» (далее — Заявитель) на действия Заказчика — ИНХС РАН при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений института (реестровый № 31603596207) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Извещение о проведении Аукциона 26.04.2016. В соответствии с Извещением о проведении Аукциона от 26.04.2016 дата окончания подачи заявок — 28.05.2016, дата подведение итогов — 31.05.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.03.2016 № SBR003-1604250131 закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «ЛАВиК» на основании предоставления недостоверной информации, в пункте 12 участник закупки предлагает плиты керамические вес 1 м² 23 кг, вес 1 коробки-32 кг, кол-во плиток в коробке - 4шт., кол-во м² в коробке-1,44 м², представленная информация является недостоверной в коробке, так как 32кг/1,44, получается вес 1м² = 22,22 кг.

Изучив представленные документы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 5.2. Раздела 5 Аукционной документации Заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в документации об электронном аукционе;

- несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в документации об электронном аукционе, требованиям, установленным к ним в соответствии с пунктом 1.7. закупочной документации;

- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об электронном аукционе;

- наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестрах недобросовестных поставщиков.

Согласно подпункту 5.2.5. пункта 5.2. Раздела 5 Аукционной документации отказ в допуске к участию в Аукционе не допускается.

Согласно подпункту 9 пункта 3.2.1 раздела 3 в составе заявки на участие в Аукционе участникам необходимо предоставить, в том числе, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 части III Аукционной документации заявка должна содержать точные показатели по всем характеристикам, указанным в техническом задании настоящей документации, в случае если производителем в каких-либо показателях установлена допустимая погрешность, участнику необходимо её указать.

Описание участниками закупки предмета аукциона, в том числе: качества, технических характеристик товара (работ, услуг), требований к их безопасности, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, размеров, требований к упаковке и отгрузке товара и иных показателей, связанных с определением соответствия товара (работ, услуг) потребностям Заказчика, осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в техническом задании аукционной документации и по форме, приложенной к настоящей документации.

Описание участниками закупки предмета аукциона должно быть развернутое по каждой позиции установленной формы. Не допускается при заполнении формы применение коротких односложных понятий, таких как: «наличие», «обеспечены», «да», «нет» и т.п.

При описании цифровых показателей характеристик товара (работ, услуг), в том числе условий гарантийного обслуживания, не допускается применение понятий «не более», «не менее».

В соответствии с пунктом 2 части III Аукционной документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара, в том числе, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно Приложению № 1 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» Аукционной документации содержится инструкция по заполнению первой и второй частей заявки на участие в Аукционе.

Так, согласно Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров - сырья, материалов, оборудования предлагаемых к использованию при выполнении работ, оказании услуг представляется участником закупки в соответствии с Технической частью документации об аукционе.

На основании Технической части Аукционной документации, участник закупки приводит сведения об используемых при выполнении работ, оказании услуг товарах - сырье, материалах, оборудовании в произвольной форме с указанием товарного знака (его словесное обозначение), позволяющих индивидуализировать товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

В Технической части Аукционной документации указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемых к использованию при выполнении работ, оказании услуг товаров (сырья, материалов, оборудования) максимальные и (или) минимальные значения соответствующих показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Предлагаемые участником размещения заказа к использованию сырье, материалы, оборудование по своим конкретным показателям качественных характеристик (потребительских свойств) должны соответствовать значениям эквивалентности, установленным в Технической части Аукционной документации.

Согласно пункту 12 Приложения № 1 «Техническое задание» Аукционной документации установлены требования к применяемым материалам и изделиям, в том числе к устройству покрытий из керамогранита: применяемые плиты должны предназначаться для пола, иметь квадратную или прямоугольную форму, быть размером 500-600*600-700 мм, толщиной более 9 мм, с неполированной поверхностью, иметь линейность (кривизну) не более $\pm 0,1\%$, трапецеидальность (косоугольность) не более 0,3%, кривизну поверхности не более $\pm 0,2\%$, водопоглощение $< 0,07\%$, предел прочности при изгибе < 45 МПа, твердость по шкале Мооса > 6 , износостойкость (по кварцевому песку) $< 0,18$ г/см², износостойчивость < 205 мм³, морозостойкость > 200 циклов без повреждений, вес 1 м² более 20 кг, вес 1 коробки — более 30 кг, количество плиток в коробке — не более 7 штук, количество м² в коробке — до 1,5 м².

Согласно пункту 13 Приложения № 1 «Техническое задание» Аукционной документации установлены требования к устройству плинтусов из керамогранита: применяемые плиты керамические должны предназначаться для пола, иметь квадратную или прямоугольную форму, быть размером: 100-600*600-100мм, толщиной более 9 мм, с неполированной поверхностью, иметь линейность (кривизну) не более + 0,1%, трапецеидальность (косоугольность) не более 0,3%, кривизну поверхности не более $\pm 0,2\%$, водопоглощение $< 0,07\%$, предел прочности при изгибе < 45 МПа, твердость по шкале Мооса > 6 , износостойкость (по кварцевому песку) $< 0,18$ г/см², износоустойчивость < 205 мм³, морозостойкость > 200 циклов без повреждений, вес 1 м² более 20 кг, вес 1 коробки - более 30 кг, количество плиток в коробке - не более 7 шт., количество м² в коробке - до 1,5 м².

Согласно представленным в ходе заседания Комиссии документам, в Техническом предложении Заявителя указаны следующие параметры:

- по пункту 12 «Устройство покрытий из керамогранита (страна происхождения материалов Россия): применяемые плиты керамические предназначаются для пола, имеют квадратную форму, размером 600*600 мм, толщиной 10 мм, с неполированной поверхностью, линейность (кривизна) $\pm 0,1\%$, трапецеидальность (косоугольность) 0,3%, кривизна поверхности $\pm 0,2\%$, водопоглощение 0,06%, предел прочности при изгибе 44 МПа, твердость по шкале Мооса 7, износостойкость (по кварцевому песку) 0,17 г/см², износоустойчивость 190 мм³, морозостойкость 300 циклов без повреждений, вес 1 м² 23 кг, вес 1 коробки 32 кг, количество плиток в коробе 4 штуки, количество м² в коробке 1,44 м².
- по пункту 13 «Устройство плинтусов из керамогранита (страна происхождения материалов Россия): применяемые плиты керамические предназначаются для пола, имеют квадратную форму, размером 600*600 мм, толщиной 10 мм, с неполированной поверхностью, имеют линейность (кривизну) $\pm 0,1\%$, трапецеидальность (косоугольность) 0,3%, кривизну поверхности $\pm 0,2\%$, водопоглощение 0,06%, предел прочности при изгибе 44 МПа, твердость по шкале Мооса 7, износостойкость (кварцевому песку) 0,17 г/см², износоустойчивость 190 мм³, морозостойкость 300 циклов без повреждений, вес 1 м² 23 кг, вес 1 коробки 32 кг, количество плиток в коробке 4 штуки, количество м² в коробке 1,44 м².

Согласно возражениям Заказчика, указанная информация в заявке Заявителя является недостоверной, так как при делении веса в коробке (32 кг), указанного в пункте 12 Технического задания, на количество квадратных метров в коробке (1,44 м²), вес одного квадратного метра (1 м²) составляет 22,22 кг., что не соответствует значению, указанному в заявке Заявителя, а именно 23 кг.

Согласно доводам Заявителя, данные значения указаны производителем на официальном сайте.

Вместе с тем, значения указанные в пункте 12 Технической части заявки Заявителя соответствуют значениям, установленным в Техническом задании Заказчика.

Таким образом, первая часть заявки Заявителя оформлена в соответствии с требованиями Аукционной документации, в том числе указаны конкретные показатели предлагаемых товаров, соответствующие

показателям, установленным в Техническом задании Заказчика.

В соответствии с пунктами 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Вместе с тем, согласно подпункту 5.2.5. пункта 5.2. Раздела 5 Аукционной документации не допускается отказ в допуске к участию в Аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 5.2.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы обоснованной.

Заказчиком нарушены пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 5.2. Раздел 5 Аукционной документации.

Одновременно, в рамках заседания Комиссии установлено, что Заказчиком по итогам Аукциона заключен договор от 14.06.2016 № 13/2016-ВБ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 5.2. Раздела 5 Аукционной документации.
3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, так как по итогам Аукциона заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.