

РЕШЕНИЕ

по делу № 130/08-к о нарушении законодательства о размещении заказов

23 декабря 2008 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области в составе:

Председатель комиссии: Тыченко Г.Н. – руководитель управления;

Члены комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя управления;

Максимов Н.В. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти

Чернявская Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Можаровой И.М. – представителя ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области», по доверенности от 22.12.2008г.;

Амирханова Э.Р. – заместителя Председателя аукционной комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области», на основании приказа от 22.08.2008г. № 75;

Потаповой М.Е. – члена аукционной комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (далее – аукционная комиссия), на основании приказа от 22.08.2008г. № 75,

рассмотрев дело № 130/08-к о нарушении ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (далее – государственный заказчик) при проведении открытого аукциона по предмету: «Поставка палаток в количестве 15 штук для пополнения областного резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба (от 15.12.2008г. входящий № 668) от участника размещения заказа – ООО «ГЕЛИОС» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Как указывает в своей жалобе Заявитель, что по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ООО «ГЕЛИОС» было необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе.

Член аукционной комиссии Потапова М.Е. в свою очередь пояснила, что участнику размещения заказа ООО «ГЕЛИОС» было обоснованно отказано в допуске к участию в аукционе, поскольку заявка Заявителя не соответствовала требованиям документации об аукционе.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Государственным заказчиком – ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» был объявлен открытый аукцион на право заключения государственного контракта по предмету: «Поставка палаток в количестве 15 штук для пополнения областного резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

05.12.2008г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном аукционе, поступивших от ООО «ГЕЛИОС» (г. Санкт-Петербург, Рижский проспект, 8), ИП Гимранова Марата Алексеевича (г. Холмск, б-р Дружбы, 9-4) и ООО «Мобайл.ру» (г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 182-а).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.12.2008г. № 28 аукцион признан несостоявшимся, поскольку к участию в аукционе был допущен единственный участник размещения заказа – ИП Гимранов Марат Алексеевич, впоследствии с которым государственный заказчик заключил контракт от 16.12.2008г.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия признает жалобу ООО «ГЕЛИОС» обоснованной по следующим основаниям. В соответствии с ч.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

В п. 3.6.3. документации об аукционе, утвержденной исполняющим обязанности начальника управления обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области Пак В.Г. от 15.11.2008г., и в п. 16 информационной карты открытого аукциона заказчиком установлено требование представить в заявке на участие в аукционе, в том числе, копию протокола испытания, санитарно-эпидемиологическое заключение на полотно нетканое, сертификат соответствия на ткань техническую для палаток, копию паспорта качества на поставляемое изделие.

В соответствии с ч. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, вышеперечисленные документы должны передаваться непосредственно вместе с товаром.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о

функциональных характеристиках, потребительских свойствах и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

В связи с этим Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные требования заказчика необоснованны, поскольку положением ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов запрещено требовать иные, не предусмотренные ч. 2 указанной статьи, сведения и документы.

Также в ходе рассмотрения жалобы было выявлено нарушение ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

В п. 12 информационной карты открытого аукциона заказчиком установлены следующие требования: отсутствие ограничений на осуществление деятельности (для юридических лиц определенных на основании его учредительных документов); не допускается участие в аукционе участника размещения заказа, который может оказывать влияние на деятельность заказчика, а также их сотрудников и аффилированных лиц; соответствие другим требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к участникам размещения государственного заказа.

Однако вышеуказанные требования заказчика не входят в перечень требований, определенных ст. 11 Закона о размещении заказов, что является нарушением.

В частности, ч. 4 вышеуказанной статьи определено, что кроме указанных в чч. 1-3 данной статьи требований Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ГЕЛИОС» признать обоснованной.
2. Признать государственного заказчика нарушившим ч. 4 ст. 11, чч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что государственный контракт заключен, признание размещения государственного заказа недействительным возможно только в судебном порядке.
4. Передать копии материалов внеплановой проверки по настоящему делу в Управление внутренних дел по Сахалинской области для правовой оценки указанных в решении фактов нарушения законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.Н. Тыченко

Члены Комиссии

А.Г. Могилевкин

Н.В. Максимов

Е.А. Чернявская