Заказным письмом с уведомлением

Ответчик:

Генеральному директору

ООО «Облачная медицина»

<...>

ИНН 7810351232

Измайловский пр-кт, д. 29, лит. И, пом. 22Н, Санкт-Петербург, 190005

fin@solution-soft.ru

Ответчик:

Генеральному директору

ООО «Решение»

<...>

ИНН 7813185022

Измайловский пр-кт, д. 29, лит. И, пом. 22Н, Санкт-Петербург, 190005

fin@reshenie-soft.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/11-19/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«25» июня 2020 года Санкт-Петербург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 25.06.2020 № 244 о возбуждении дела № 047/01/11-19/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Решение» (ИНН 7813185022) и Обществом с ограниченной ответственностью «Облачная медицина» (ИНН 7810351232) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило поручение Прокуратуры Ленинградской области (исх. № 7-44-2020 от 23.04.2020) о необходимости проведения проверки закупочных процедур, проводимых в рамках национального проекта «Здравоохранение» бюджетными организациями в период с 2018 по 2020 гг.

Ленинградским УФАС России направлен запрос в адрес шести основных электронных торговых площадок (АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», АО «Российский аукционный дом», АО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер»,
АО «Электронные торговые системы») с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2017 по 28.04.2020 на электронной торговой площадке
ЗАО «Сбербанк-АСТ» проводилось 28 ОАЭФ с участием ООО «Облачная медицина» и ООО «Решение», извещения: №№ 0372200004718000023; 0372200004719000029; 0372200008618000105; 0372200023018000088; 0372200023018000091; 0372200030118000057; 0372200046518000025; 0372200041818000097; 0372200072418000011; 0372200083718000040; 0372200102118000091; 0372200119318000034; 0372200119318000050; 0372200119318000052; 0372200123918000054; 0372200125318000103; 0372200127518000120; 0372200130518000024; 0372200130418000035; 0372200130418000036; 0372200130318000054; 0372200130519000002; 0372200150418000150; 0372200168218000055; 0372200176918000232; 0372200167018000096; 0372200168218000076; 0372200253717000034.

Общая Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) в 28 ОАЭФ составила 24 931 160,95 рублей.

Заказчиками вышеуказанных ОАЭФ являлись бюджетные учреждения здравоохранения Санкт-Петербурга и Архангельска.

В период с 01.01.2017 по 28.04.2020 на электронной торговой площадке
АО «Единая электронная торговая площадка» ООО «Решение» и ООО «Облачная медицина» приняли участие в 4 ОАЭФ: извещения № 0124200000618006129; 0372100001917000136; 0372100001919000009; 0372100001919000084.

Общая НМЦК в 4 ОАЭФ составила 13 031 340 рублей.

В период с 01.01.2017 по 28.04.2020 на электронной торговой площадке
АО «Электронные торговые системы» ООО «Решение» и ООО «Облачная медицина» приняли участие в 1 ОАЭФ: извещение № 0145200000419000908. НМЦК в данном ОАЭФ составила 3 000 000,00 рублей. Заказчиком выступало Государственное казенное

учреждение Ленинградской области «Оператор Электронного правительства» (ИНН 4703125956).

В рассматриваемых ОАЭФ подача заявок ООО «Решение», ООО «Облачная медицина» осуществлялась с использованием единой технической инфраструктуры (одинакового IP-адреса: 80.73.198.109).

В качестве контактной информации ООО «Решение» и ООО «Облачная медицина» указали следующие адреса электронных почт:

ООО «Решение»	fin@reshenie-soft.ru
ООО «Облачная медицина»	fin@solution-soft.ru; alexey@reshenie-soft.ru

Вышеуказанные электронные адреса схожи по написанию, кроме того, используется идентичный домен.

Проанализировав вышеуказанные торговые процедуры, Ленинградским УФАС России установлено следующее. В ОАЭФ, где победителем становился один из рассматриваемых хозяйствующих субъектов, наблюдается минимальное снижение от НМЦК (от 0 % до 1,5 %).

Процесс торгов в 27 из 30 аукционов составляет две ставки, сделанные поочередно рассматриваемыми хозяйствующими субъектами:

Суть схемы заключается в том, что один участник аукциона делает минимальную ставку равную шагу 0,5 % от НМЦК, а второй перебивает его ставку, снижая цену еще на 0,5 %, то есть итоговое отклонение от НМЦК при данной схеме составляет 1 %.

Ленинградским УФАС России также установлено следующее.

Наименование организации	Учредители	Генеральный директор	Юридический адрес (совпадает с фактическим)	Основной вид деятельности
ООО «Решение» (ИНН 7813185022)	<...> (100 % доли)	<...>	190005, Санкт-Петербург, пр-кт Измайловский, д.	Деятельность по созданию и использованию баз данных и

			29, лит. И, пом. 22 Н	информационных ресурсов
ООО «Облачная медицина» (ИНН 7810351232)	<...> (100 % доли)	<...>	190005, Санкт-Петербург, пр-кт Измайловский, д. 29, лит. И, пом. 22 Н	Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов

Общая НМЦК по данным аукционам составила 40 962 500,95 рублей.

Сумма всех заключенных контрактов составила 40 511 865,48 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Облачная медицина» и ООО «Решение» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба, снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается системой выставления ценовых предложений и использованием одинаковых IP-адресов в процессе подачи заявок на участие в аукционах.

Таким образом, действия ООО «Решение», ООО «Облачная медицина» при участии в указанных закупках содержат признаки картельного сговора и могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 047/01/11-19/2020 к рассмотрению на **05 августа 2020 года** в **14 часов 30 минут** по адресу: ул. Смольного, д. 3, каб. 3-150,
   Санкт-Петербург;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «Решение» (ИНН 7813185022);
- ООО «Облачная медицина» (ИНН 7810351232).

3. Ответчикам в срок до 31.07.2020 представить в Управление Федеральной антимонопольный службы по Ленинградской области по электронной почте (to47@fas.gov.ru; to47-kornienko@fas.gov.ru) следующую информацию с приложением подтверждающих документов с последующим отправлением Почтой России:

- Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- Сведения о фактическом местонахождении компании;
- Штатное расписание компании, с указанием ФИО сотрудников, занимающих соответствующие должности, и документы его утверждающие за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения;
- Сведения об аукционах, в которых организации принимали участие с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения, с приложением копий заявок на участие;
- Информацию о лицах, осуществлявших от имени организации действия по подготовке и подаче заявок, а также подаче ценовых предложений при участии в электронных аукционах, а также их ФИО за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения;
- Видео- и аудиозаписи проведения аукционов;
- Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с приложением схематического изображения группы лиц (в соответствии с Приказом ФАС от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);
- Заверенную копию договора аренды помещения предназначенного под офис за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения;
- Заверенную копию договора о предоставлении услуг связи с Интернет-провайдером за период с 01.01.2017 по дату получения

настоящего Определения;

- Сведения о движении денежных средств с указанием полных данных плательщиков и получателей платежей, сумм и операций, назначений платежей по всем расчетным счетам, открытых для ведения хозяйственной деятельности за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения;
- Сведения о совокупной выручке хозяйствующих субъектов от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2018, 2019 годы с приложением бухгалтерской отчетности, включая отчет о финансовых результатах;
- Дополнительные сведения, способствующие полному, объективному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителей ООО «Решение» (ИНН 7813185022); ООО «Облачная медицина» (ИНН 7810351232) на заседание комиссии по рассмотрению дела считается обязательной.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в Федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Санкции за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных

лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

При этом примечаниями к статье установлено, что лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, **освобождается от административной ответственности** за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Административный штраф, предусмотренный за нарушение частей 1 - 4, 6 и 7 данной статьи, налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, в случае если такое юридическое лицо (группа лиц) вторым и третьим добровольно заявило в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения и выполнило следующие условия:

- лицо признало факт совершения административного правонарушения;
- лицо отказалось от участия либо дальнейшего участия в соглашении или согласованных действиях;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, в соответствии со статьей 178 УК РФ, наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до одного года либо без такового.

Однако, в соответствии с Примечанием 3 к данной статье, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Приложение: Приказ о возбуждении дела – на 02 л. в 01 экз.

Председатель Комиссии,

заместитель руководителя Р.А. Абейдуллин

Для оформления пропуска в здание необходимо за один день до начала заседания Комиссии сообщить сведения о представителях (ФИО полностью и должность) по телефону
(812) 274-30-70.