

АО «Газпром газораспределение

Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

Директору ЗАО «Ярославская

фармацевтическая фабрика»

150030, г. Ярославль,

ул. 1-я Путевая, д.5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №076/04/9.21-134/2019

об административном правонарушении

06 июня 2019 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России С.Н. Лебедева, рассмотрев протокол по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) от 24 мая 2019 года, составленный специалистом-экспертом отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Бегджановым А.Я., и материалы дела об административном правонарушении №076/04/9.21-134/2019, возбужденного в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» - <...> (по доверенности №323 от 10.12.2018),

установил:

16.02.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» технические условия №ВМ-02/737 для подключения к сети газораспределения объекта - производственного и складского комплекса ЗАО «Ярославской фармацевтической фабрики», расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. 1-я Путевая, д.5, с предварительным расчетом платы в размере 1012100,01 руб.

20.02.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» заключен договор №ЯФ-ТП-100/17 о подключении указанного объекта к газораспределительным сетям по индивидуальному проекту (договор подписан ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» 03.03.2017). Договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами. Согласно пункту 2.3 договор №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017 срок осуществления мероприятий по подключению составляет

2 года с момента заключения договора, т. е. до 03.03.2019.

29.05.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и МУП «Ярославское предприятие по геодезии и землеустройству» заключен договор №ЯФ-З-364/17 о выполнении комплекса кадастровых работ.

06.09.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ИП <...> заключен договор №ЯФ-З-3338/2017 о выполнении инженерно-геологических изысканий.

29.09.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Ярославль Газ-Сервис» заключен договор №Я-ГИР-3330/17 на выполнение проектно-сметной документации для строительно-монтажных работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

25.01.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Яргеопроект» заключен договор №ЯГС-ЯФ-ПИР-35/18 на выполнение проектно-сметной документации для строительно-монтажных работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

06.06.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ЗАО «Ярославская Фармацевтическая фабрика» письмо №АЧ/2066 с требованием о предоставлении документации, которая включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений или иные данные о готовности сети газопотребления.

27.11.2018 Департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов приказом №420 установил размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Ярославль» по индивидуальному проекту в размере 1970462,95 руб (без НДС).

05.12.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» заключено дополнительное соглашение об изменении платы за технологическое присоединение к договору №ЯФ-ТП-100/17. Согласно пункту 1 указанного соглашения размер платы за технологическое присоединение установлен в размере 2325146,28 руб (с учетом НДС).

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора) (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства

использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 1 год - для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

б) 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

в) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет более 500 метров в сельской местности и (или) более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории более чем одного муниципального образования, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка

осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

- а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
- б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
- г) проверку исполнителем выполнения заявителем технических условий;
- д) осуществление исполнителем фактического подключения объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа.

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

- а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;
- б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
- в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;
- г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

- а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проект газоснабжения, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для проверки выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах установленного срока (2 года с момента подписания договора №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017) обе стороны не исполнили в полном объеме мероприятия по подключению (технологическому присоединению).

АО «Газпром газораспределение Ярославль» до настоящего времени не представило документы, подтверждающие выполнение им мероприятий по подключению в соответствии с выданными техническими условиями. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017 за исполнение договора, в том числе, за исполнение договоров со своими подрядными организациями.

Неисполнение заявителем в установленный срок своей части обязательств в соответствии с выданными техническими условиями, не освобождает газораспределительную организацию от обязанности выполнения работ по подключению к газораспределительным сетям в установленные сроки.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газ по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора о подключении), содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной

монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействия) АО «Газпром газораспределение Ярославль» выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, путем нарушения установленных сроков подключения к газораспределительным сетям, образуют состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения — г. Ярославль, ул. 1-я Путевая, д.5.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с представленными АО «Газпром газораспределение Ярославль» документами с момента заключения договора о подключении (со сроком исполнения 2 года) общество только спустя 3 месяца заключило с МУП «Ярославское предприятие по геодезии и землеустройству» договор №ЯФ-3-364/17 о выполнении комплекса кадастровых работ; спустя 3,5 месяца Общество заключило с ИП <...> договор №ЯФ-3-3338/2017 о выполнении инженерно-геологических изысканий; спустя 3,5 месяца Общество заключило с ООО «Ягеопроект» договор №ЯГС-ЯФ-ПИР-35/18 на выполнение проектно-сметной документации для строительно-монтажных работ; спустя 4,5 месяца направило ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» письмо №АЧ/2066 с требованием о предоставлении необходимой документации. Длительные периоды бездействия АО «Газпром газораспределение Ярославль» привели к затягиванию исполнения договора, что привело к нарушению сроков подключения объекта капитального строительства - производственного и складского комплекса ЗАО «Ярославской фармацевтической фабрики», расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. 1-я Путевая, д.5 к сетям газораспределения.

Таким образом, у АО «Газпром газораспределение Ярославль» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ

предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении АО «Газпром газораспределение Ярославль» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

При назначении административного наказания АО «Газпром газораспределение Ярославль» учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «Газпром газораспределение Ярославль» в соответствии с КоАП РФ, не установлено.

Руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,

п о с т а н о в и л

привлечь Акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль» ИНН 7604012347, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленных сроков подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства объекта капитального строительства - производственного и складского комплекса ЗАО «Ярославской фармацевтической фабрики», расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. 1-я Путевая, д.5 к, **в виде административного штрафа в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140.

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

УИН 16100500000000105610

ОКТМО 78 701 000

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

В полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2 лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России С.Н. Лебедева