

ООО «Остров»

пр-д Варшавский, д. 1А, стр. 9, ком. 1, Москва, 115201

Департамент города Москвы по конкурентной политике
(Тендерный комитет)

пер. Печатников, д. 12, Москва, 105062

ГУП «Московский Метрополитен»

пр-т Мира, дом 41, стр. 2, Москва, 129110

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2324/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Остров»

Тендерный комитет

ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие представителей:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 26.10.2017 № ИШ/54871/17),

рассмотрев жалобу ООО «Остров» на действия организатора торгов — Тендерного комитета при проведении торгов посредством открытого аукциона на

право заключения договоров на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте «Павильон» (реестровый № 040817/0336103/54) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Аукциона выразилось в незаключении последним договора с ООО «Остров» по итогам Аукциона.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте «Павильон» на территории города Москвы проводится в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее – Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Постановлением о размещении нестационарных торговых объектов утвержден порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров (далее – Порядок организации и проведения аукциона).

Извещение о проведении Аукциона было размещено на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://forgi.gov.ru> (далее - Официальный сайт) 04.08.2017.

Из извещения о проведении Конкурса следует, что дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе — 11.09.2017.

В соответствии с протоколом результатов Аукциона от 14.09.2017 № СОМ04081700026 следует, что Заявитель признан победителем конкурентной процедуры с предложением по цене 355 005,00 рублей.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 43 Порядка организации и проведения аукциона договор может быть заключен не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней с даты размещения на электронной площадке протокола о результатах аукциона.

Аналогичное положение указано в пункте 11.3 Аукционной документации.

На основании пункта 11.2 Аукционной документации инициатор открытого аукциона в течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения на электронной площадке протокола о результатах открытого аукциона (либо в случае заключения договора с участником открытого аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене открытого аукциона - в течение 5 календарных дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения договора), передает посредством функционала электронной торговой площадки победителю (либо участнику открытого аукциона, сделавшему предпоследнее предложение о цене открытого аукциона в случае уклонения победителя от заключения договора) проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем (либо участником открытого аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене открытого аукциона в случае уклонения победителя от заключения договора) в проект договора, прилагаемый к документации об открытом аукционе. Победитель (либо участник открытого аукциона, сделавший предпоследнее предложение о цене открытого аукциона в случае уклонения победителя от заключения договора) в течение 5 (пяти) календарных дней со дня направления ему проекта договора подписывает с помощью функционала торговой площадки проект договора лицом, имеющим право действовать от имени Победителя или участника открытого аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене открытого аукциона, а также одновременно с помощью функционала электронной торговой площадки предоставляет :

- документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя (либо участника открытого аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене открытого аукциона в случае уклонения победителя от заключения договора);
- документ, подтверждающий своевременное предоставление Победителем (либо участником открытого аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене открытого аукциона в случае уклонения победителя от заключения договора) надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями настоящей документации и проекта договора, если в документации об открытом аукционе было установлено такое

требование.

Таким образом, в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» www.roseltorg.ru (далее – ЭТП) итогового протокола инициатор торгов обязан направить в адрес победителя Аукциона проект договора.

При этом победитель Аукциона в течение 5 (пяти) дней со дня направления в его адрес проекта договора должен подписать с помощью функционала торговой площадки переданный проект договора и представить документы, установленные пунктом 11.2 Аукционной документации.

Также, пунктом 10.2 Аукционной документации предусмотрено, что задаток для участия в открытом аукционе служит обеспечением исполнения обязательств победителя по договору.

При этом в соответствии с пунктом 1.6 Извещения о проведении Аукциона сумма задатка установлена в размере 2% (173 880,00 рублей) от начальной (минимальной) цены Аукциона за 5 лет срока действия договора.

Пунктом 3 Аукционной документации предусмотрено, что обеспечение исполнения обязательств по договору представляется победителем и/или в случае признания победителя уклонившимся участником открытого аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене открытого аукциона до подписания проекта договора: с помощью функционала электронной торговой площадки и одновременно путем передачи Инициатору проведения открытого аукциона с сопроводительным письмом (Контрактная служба ГУП «Московский метрополитен» путем сдачи в Экспедицию метрополитена по адресу: г. Москва, Проспект Мира, д. 41, стр. 2, 1 этаж, окно «Экспедиция», режим работы в пн.-чт. с 8.00 до 17.00, в пт. с 8.00 до 15.00, перерыв с 12.00 до 13.00.) копии платежного поручения или оригинала банковской гарантии, соответствующих требованиям настоящей документации и проекта договора.

Следовательно, победитель Аукциона до подписания договора по итогам конкурентной процедуры обязан предоставить документ о надлежащем обеспечении исполнения договора.

Пунктом 11.3 Аукционной документации установлено, что в течение трех рабочих дней с даты заключения договора, Инициатор проведения открытого аукциона направляет Организатору открытого аукциона сведения о заключенном договоре.

Таким образом, заключение договора с победителем Аукциона осуществляется после подписания победителем Аукциона проекта договора, а также предоставления документов, указанных в пункте 11.2 Аукционной документации.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

14.09.2017 Организатором торгов на сайте ЭТП и Официальном сайте размещен протокол результатов Аукциона от 14.09.2017 № СОМ04081700026, в соответствии с которым Заявитель признан победителем конкурентной процедуры с предложением по цене 355 005,00 рублей.

Согласно пункту 1.2 Извещения о проведении Аукциона инициатором проведения

Аукциона является ГУП «Московский метрополитен» (далее – Инициатор торгов).

Следовательно, крайней датой для направления Инициатором торгов в адрес победителя Аукциона проекта договора является 21.09.2017.

19.09.2017 Инициатором торгов в адрес Заявителя был направлен проект договора путем размещения на сайте ЭТП в соответствии с пунктом 11.2 Аукционной документации.

Получение Заявителем 19.09.2017 проекта договора ООО «Остров» не оспаривается.

Таким образом, ООО «Остров» обязан до 26.09.2017 включительно подписать размещенный Инициатором торгов на сайте ЭТП проект договора и представить документы, установленные пунктом 11.2 Аукционной документации.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Инициатора торгов по состоянию на 16.10.2017 Заявителем не представлено подписанного со своей стороны проекта договора, а также документа, подтверждающего обладание им правом на заключение договора от имени победителя, и документа, подтверждающего своевременное предоставление победителем надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями документации и проекта договора.

При этом Заявитель непредоставление вышеназванных документов, в том числе подписанного со своей стороны договора, не оспаривает. Однако в ходе заседания представитель ООО «Остров» пояснил, что неподписание проекта договора обусловлено наличием возражений к договору, заключаемому по итогам Аукциона, в связи с чем 24.09.2017 на сайте ЭТП Заявителем размещен протокол разногласий.

Комиссия отмечает, что ни Порядком организации и проведения аукциона, ни Аукционной документацией не предусмотрено представление в адрес Организатора торгов/Инициатора торгов протокола разногласий об изменении условий проекта договора победителем торгов.

При этом изменения, предлагаемые ООО «Остров» в указанном протоколе разногласий, представлены в отношении существенных условий исполнения договора (срок начала осуществления торговой деятельности, срок передачи Инициатором торгов Заявителю и срок возврата и освобождения организацией объектов по предмету торгов).

Гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

Хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

В этой связи, реализуя свое право на участие в Аукционе, ООО «Остров», согласившись на условия Аукционной документации, подало соответствующую заявку и по итогам отбора признано победителем.

Таким образом, Заявителем нарушен порядок заключения договора, установленный пунктами 3 и 11.2 Аукционной документации, ввиду чего 16.10.2017 Организатором торгов принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 26.10.2017 № ИШ/54871/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.