

**Лицо, в отношении которого
ведется производство по делу
об административном правонарушении**

Северо-Кавказская дирекция по
энергообеспечению – структурное
подразделение Трансэнерго – филиала

ОАО «РЖД»

344019, Ростов-на-Дону,

ул. 14-я Линия, 45/61

350000, г. Краснодар,

ул. Братьев Дроздовых, 20А

Свидетель:

Филиал ПАО «Кубаньэнерго»

350000, г. Краснодар,

ул. Пашковская, 131

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 504А/2018

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в отсутствие надлежащим образом уведомленных – Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД»; ПАО «Кубаньэнерго», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 504А/2018, возбужденного в отношении Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 14-я Линия, 45/61; ИНН 7708503727; ОГРН 1037739877295) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Между ПАО «Кубаньэнерго» и ОАО «РЖД» заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии от 10.01.2007 № 407/30-74, согласно которому ОАО «РЖД» (Исполнитель) оказывает услуги ПАО «Кубаньэнерго» (Заказчик) от точек поставки до точек исполнения обязательств путем осуществления комплекса организационно – технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей Исполнителя.

Точки поставки, по которым Исполнитель оказывает услуги определены сторонами в приложении 2.1 и 2.2 к Договору.

09.12.2016 на ПС 110/27,5/10 кВ «Шенджий - Тяговая» выведены в ремонт масляные выключатели 10 кВ в ячейках «ШЖ-2» и «ШЖ-9», принадлежащие Северо-Кавказской Дирекции.

Потребители, присоединенные от ВЛ-10кВ «ШЖ-2» и «ШЖ-9» были запитаны по резервной схеме электроснабжения от единственного резервного фидера ВЛ-10кВ «ОК-6» от ПС 110/35/10 кВ «Октябрьская».

После ремонта масляных выключателей 10 кВ «ШЖ-2» и «ШЖ-9» принадлежащих Северо-Кавказской Дирекции, в работу введена ВЛ-10 кВ отходящая от ячейки «ШЖ-2». В свою очередь ВЛ-10 кВ, отходящая от «ШЖ-9» и принадлежащая ПАО «Кубаньэнерго» не введена в эксплуатацию по причине неудовлетворительного состояния.

26.02.2018 завершены работы по техническому обслуживанию ВЛ-10 кВ отходящая от «ШЖ-9».

Письмами от 07.06.2017 № КЭС/113/01/2025, от 25.10.2017 № КЭС/113/02/2097, от 15.11.2017 № КЭС/113/02/2212, от 16.11.2017 № КЭС/113/02/2223, от 28.06.2018 № КЭС/113/01/2945 ПАО «Кубаньэнерго» обратилось в адрес Северо-Кавказской Дирекции с заявлением о необходимости ввода в эксплуатацию ВЛ-10 кВ отходящая от «ШЖ-9».

Из сведений, представленных Северо-Кавказской Дирекцией, следует, что ячейка «ШЖ-9» ПС 110/27,5/10 кВ «Шенджий - Тяговая» с 25.01.2018 находится в горячем резерве.

Однако, со стороны Северо-Кавказской Дирекции не смотря на неоднократные обращения ПАО «Кубаньэнерго» не осуществлены действия по подаче напряжения на ВЛ-10кВ, отходящая от «ШЖ-9» ПС 110/27,5/10 кВ «Шенджий - Тяговая».

При этом в ходе рассмотрения дела №504А/2018 согласно пояснениям ПАО «Кубаньэнерго» должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что от ПС 110/27,5/10 кВ «Шенджий - Тяговая» запитаны конечные потребители, чьи объекты расположены только на территории Республики Адыгея.

Исходя из полномочий, определенных Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Краснодарское УФАС России осуществляет контроль только на территории Краснодарского края, в связи с чем в рамках данного дела отсутствуют полномочия по определению состава административного правонарушения ст. 9.21 КоАП РФ в действиях Северо-Кавказской Дирекции за несоблюдение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, по ПС 110/27,5/10 кВ «Шенджий - Тяговая».

28.08.2017 в результате технологического нарушения в КРУН-10 кВ I и II СШ-10 кВ на ПС 110/27,5/10 кВ «Титаровская – тяговая» прекращено энергоснабжение потребителей электроэнергии по ВЛ-10 кВ «ТТ-5» «ТТ-2» по схеме нормального режима.

Энергоснабжение потребителей электроэнергии по ВЛ-10 кВ «ТТ-5», «ТТ-2» осуществляется по ремонтным схемам: ВЛ-10 кВ «ТТ-5» от ВЛ-10 кВ «НТ-8», ВЛ-10 кВ «ТТ-2» от ВЛ-10 кВ «НТ-4», что приводит к снижению категорийности энергоснабжения потребителей II категории – производственных цехов в птицефабрики «ГППЗ» «Кавказ», создает постоянно действующую нагрузку в объеме 1,2 МВА на Т-2 ПС 35/10 кВ «Новотитаровская», которая приводит к трудностям при реализации ремонтных режимов на ПС 35/10 кВ «Новотитаровская», ПС 35/10 кВ «Титаровская».

Из сведений, представленных Северо-Кавказской Дирекцией, следует, что отходящая линия ВЛ-10 кВ в ячейке «ТТ-2» на ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая отключена в мае 2017 года по причине неоднократного срабатывания релейной защиты в ячейке ВЛ-10 кВ ТТ-2 (токовая отсечка). Причины срабатывания релейной защиты и уведомление об устранении причин короткого замыкания в электрических сетях потребителя до настоящего времени со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не предоставлены. Оборудование ячейки «ТТ-2» находится в горячем резерве и может быть введено в эксплуатацию после письменного

уведомления ПАО «Кубаньэнерго» об устранении причин короткого замыкания. До настоящего времени обращений о подаче напряжения со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не поступало.

В ходе рассмотрения дела №504А/2018 установлено, что отходящая линия ВЛ-10 кВ в ячейке «ТТ-5» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская, не была введена в работу по причине повреждения устройства РЗиА после внутреннего короткого замыкания, произошедшего 28.08.2017, ведутся восстановительные работы с окончанием не позднее 28.09.2018.

В свою очередь, из пояснений, представленных ПАО «Кубаньэнерго», следует, что письмом от 28.06.2018 № КЭС/113/01/2945 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило о готовности организовать питание потребителей по основной схеме электроснабжения и необходимости выполнить ремонт масляных выключателей

Кроме того, в июле 2018 года ПАО «Кубаньэнерго» совместно с Северо-Кавказской Дирекцией произведено техническое обследование состояния оборудования распределительных устройств ячеек «ТТ-2» и «ТТ-5», по итогам которого выявлены значительные повреждения ячеек К-6У с вторичной коммутацией «ТТ-2», «ТТ-5», что подтверждает отсутствие перетока электрической энергии на ВЛ-10 кВ отходящей от ячеек «ТТ-2» и «ТТ-5» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая.

Подача напряжения также невозможна из-за невыполнения со стороны ПАО «Кубаньэнерго» п. 2.3.7 Правил технической эксплуатации электроустановок в части технического обслуживания и ремонта, направленного на обеспечение надежной работы, в части неисправного линейного разъединителя РЛ-10 фидера ТТ-5 в границах эксплуатационной ответственности Новотитаровского участка ПАО «Кубаньэнерго».

Должностным лицом Краснодарского УФАС установлено, что ссылка Северо-Кавказской Дирекции, о том что ПАО «Кубаньэнерго» не выполнены требования п. 2.3.7 Правил технической эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 13.01.2003 № 6, является необоснованной, так как согласно п. 1.1.2. указанные Правила распространяются на организации, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В (далее - Потребители). Они включают в себя требования к Потребителям, эксплуатирующим действующие электроустановки напряжением до 220 кВ включительно. Правила не распространяются на электроустановки электрических станций, блок-станций, предприятий электрических и тепловых сетей, эксплуатируемых в соответствии с [правилами](#) технической эксплуатации электрических станций и сетей.

Согласно абзацу 3 пункта 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств

или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Согласно п. 6 Правил технологического недискриминационного доступа № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Северо-Кавказская дирекция осуществляет виды деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуги по передаче электрической энергии, в связи с чем является субъектом естественной монополии.

Органом регулирования для Северо-Кавказской дирекции утвержден тариф на услуги по передаче электрической энергии в установленном порядке.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения)

недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное, предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ).

В силу положений Федерального закона № 35-ФЗ Северо-Кавказская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» является собственником / иным владельцем объектов электросетевого хозяйства ячеек «ТТ-2», «ТТ-5» на ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая, что подтверждено Актами разграничения границ балансовой и эксплуатационной ответственности, подписанными между ПАО «Кубаньэнерго» и Северо-Кавказской Дирекцией по энергообеспечению.

07.12.2018 в ходе рассмотрения дела №504А/2018 со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не представлены документы, подтверждающие, что прекращение энергоснабжения потребителей электроэнергии по ВЛ-10 кВ «ТТ-2» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая произошло в результате ненадлежащего содержания электрооборудования (ячейка ВЛ-10 кВ ТТ-2) со стороны Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению.

В свою очередь, со стороны Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению даны пояснения, указывающие на отключение линии ВЛ-10 кВ «ТТ-2» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая по причине неоднократного срабатывания релейной защиты (токовая отсечка) в результате короткого замыкания в сетях ПАО «Кубаньэнерго».

В ходе рассмотрения дела №504А/2018 установлено, что отходящая линия ВЛ-10 кВ в ячейке «ТТ-5» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская, не была введена в работу по причине повреждения устройства РЗиА после внутреннего короткого замыкания, произошедшего 28.08.2017.

Таким образом, действия Северо-Кавказской Дирекции по отказу в возобновлении перетока электрической энергии на Объекты ПАО «Кубаньэнерго» отходящие ВЛ-10 кВ от ячейки «ТТ-5» на ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая осуществлены в нарушении требований п. 6 Правил недискриминационного доступа по передаче электрической энергии № 861.

В ходе рассмотрения дела №504А/2018 со стороны Северо-Кавказской Дирекции (вх.07.12.2018 №13546) представлены Протоколы испытаний от 06.12. 2018 масляного выключателя Вф-2-10, Вф-5-10, также Паспорта- Протоколы от 06.12. 2018 фидера №2-10кВ, Фидера №5-10кВ, подтверждающие о готовности осуществить переток в сеть ПАО «Кубаньэнерго» по ТТ-2, ТТ-5 на ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая после высоковольтного испытания сетей ПАО «Кубаньэнерго» о чем сообщено ПАО «Кубаньэнерго» письмом Северо-Кавказской Дирекции от 06.12.2018 №СКДЭ ЭЧ-7-1392. .

При этом из пояснений Северо-Кавказской Дирекции следует, что Протоколы испытаний от 06.12.2018 масляного выключателя Вф-2-10, Паспорт фидера №2-10кВ составлены в результате плановой очередной проверки.

В соответствии со статьей 2.10 КоАП РФ, юридическое лицо подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений.

Таким образом, в действиях Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению не установлено нарушения п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, связанное с препятствованием ПАО «Кубаньэнерго» перетоку электрической энергии через ячейку ВЛ-10кВ «ТТ-2» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая, в связи с чем, в действиях Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению отсутствует состав административного правонарушения ч.1 ст.9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В свою очередь, в действиях Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению установлено не соблюдение требований п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, связанных с препятствованием ПАО «Кубаньэнерго» перетоку электрической энергии через ячейку ВЛ-10кВ «ТТ-5» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая с 28.08.2017 по 05.12.2018.

На основании вышеизложенного, должностным лицом Краснодарского УФАС

России в действиях Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению установлен состав административного правонарушения ч.1 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является - месторасположение Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению (г. Краснодар, ул. Братьев Дроздовых, 20 «а»).

Время совершения правонарушения: 28.08.2017 – 05.12.2018 препятствование ПАО «Кубаньэнерго» со стороны Северо-Кавказской Дирекции по энергообеспечению перетоку электрической энергии через ячейку ВЛ-10кВ «ТТ-5» ПС 110/27,5/10 кВ Титаровская тяговая в нарушение требований п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административно правонарушении № 504А/2018 и проведении административного расследования, согласно которому Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» необходимо явиться 09.11.2018 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для получения и подписания протокола (получено Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» 14.11.2018).

Указанным определением от 09.11.2018 ПАО «Кубаньэнерго» привлечено в качестве свидетеля (получено ПАО «Кубаньэнерго»

01.11.2018).

09.11.2018 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов продлен срок проведения административного расследования по делу № 504А/2018 об административном правонарушении до 07.12.2018 и вынесено определение об отложении составления протокола по делу № 504А/2018 на 07.12.2018

07.12.2018 в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» - «..» (доверенность от «...»), представителя Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» - «...» (доверенность от «...») и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 504А/2018 на. 20.12.2018 в 16:00 ч.

Протокол от 20.12.2018 по делу № 504А/2018 и определение от 20.12.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 504А/2018 получены представителем Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» - «...» (доверенность от «...») нарочно.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 504А/2018 от 20.12.2018 получено представителем ПАО «Кубаньэнерго» - «...» (доверенность от «...») нарочно.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

20.12.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 504А/2018 в отсутствие надлежащим образом уведомленных – Северо-Кавказской дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД», ПАО «Кубаньэнерго» вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Признать Северо-Кавказскую дирекцию по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 14-я Линия, 45/61; ИНН 7708503727; ОГРН 1037739877295) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **100 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03726000

Очередность платежа 4

УИН 16168122400001485251

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц

по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.