Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № ОШ 55-10/16

об административном правонарушении

№01-111/9895

26 октября 2016 года г. Сыктывкар

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а) <…>, рассмотрев протокол от 14.10.2016, материалы дела № ОШ 55-10/16 о совершении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» (ИНН 1101487368, ОГРН 1021100519087, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 56, далее - ГБУЗ РК «СДП №1») административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассматривалось жалоба общества с ограниченной ответственностью Внешнеэкономическая Дистрибьюторская фирма «Акцепт» (далее – ООО ВДФ «Акцепт», заявитель, исх. №941 от 29.08.2016, вх. Коми УФАС России №4419 от 30.08.2016) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» (далее – ГБУЗ РК «СДП №1») при организации и проведении открытого аукциона №

01-2016 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, принадлежащего ГБУЗ РК «СДП №1» на праве оперативного управления, извещение на официальном сайте https://torgi.gov.ru/ №290616/15205830/01 от 15.07.2016 (далее – жалоба).

В результате рассмотрения жалобы было установлено следующее.

Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений решением от 04.03.2016 наделило ГБУЗ РК «СДП №1» полномочиями организатора торгов по передаче нежилого помещения №44, расположенного на первом этаже помещения поликлиники по адресу: г. Сыктывкар ул. Советская д.56, определив порядок проведения данных торгов в соответствии с приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67).

Министерство здравоохранения Республики Коми письмом от 27.05.2016 согласовало проведение торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения площадью 5,8 кв.м., расположенного на первом этаже по адресу: Республика Коми г. Сыктывкар ул. Советская д.56, для размещения аптечного пункта.

В соответствии с наделенными полномочиями по проведению торгов ГБУЗ РК «СДП №1» разработало документацию об аукционе № 01-2016 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, принадлежащего Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Коми на праве оперативного управления, которая была утверждена главным врачом ГБУЗ РК «СДП №1» (далее - Документация об аукционе).

Открытый аукцион проводился в соответствии с частью 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 (далее - Правила проведения конкурсов или аукционов) и Документацией об аукционе.

Комиссией Коми УФАС России при исследовании документов, представленных ГБУЗ РК «СДП №1» для рассмотрения жалобы установлено, что Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 01-2016 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, принадлежащего Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» на праве оперативного управления, от 22.08.2016 (далее - Протокол рассмотрения заявок) был подписан 22.08.2016 всеми членами аукционной комиссии, принимавшими участие в рассмотрении заявок.

В соответствии с пунктом 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на

основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Согласно данным, имеющимся на сайте https://torgi.gov.ru/ (извещение №290616/15205830/01), Протокол рассмотрения заявок от 22.08.2016 был размещен на официальном сайте в 17 часов 04 минуты 24.08.2016.

Таким образом, ГБУЗ РК «СДП №1» допустило нарушение требований пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов, выразившееся в несоблюдении срока размещения Протокола рассмотрения заявок от 22.08.2016 на официальном сайте https://torgi.gov.ru.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ) нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

По пункту 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно пункту 3 статьи 49 Гражданского кодекса правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

ГБУЗ РК «СДП №1» согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц является действующим юридическим лицом.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» (ИНН 1101487368, ОГРН 1021100519087допустило нарушение требований пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов, выразившееся в несоблюдении срока размещения Протокола рассмотрения заявок от 22.08.2016 на официальном сайте https://torgi.gov.ru.

Тем самым, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 56.

Время совершения правонарушения – 23.08.2016.

По части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 настоящего Кодекса), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Частями 1, 2 статьи 25.1 Кодекса об административных правонарушения определено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Частями 1, 2 статьи 25.4 Кодекса об административных правонарушениях определено, что защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в

соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В адрес ГБУЗ РК «СДП №1» была направлена копия определения от 14.10.2016 №01-111/9579 о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (письмо Коми УФАС России №01-111/9581 от 14.10.2016). Таким образом, ГБУЗ РК «СДП №1» извещено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления №16799102951334, вручено 18.10.2016.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии представителя ГБУЗ РК «СДП №1» <…> (доверенность от 01.09.2016).

Представителю ГБУЗ РК «СДП №1» <…> разъяснены права и обязанности, отводы, заявления, ходатайства от него не поступили.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения ГБУЗ РК «СДП №1» требований пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов, а также свидетельствующие о принятии им всех зависящих от него мер по соблюдению указанных требований, не усматриваются.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Основания для освобождения ГБУЗ РК «СДП №1» от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничится устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только

в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Несоблюдение срока размещения Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 01-2016 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, принадлежащего Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» на праве оперативного управления, от 22.08.2016 на официальном сайте https://torgi.gov.ru, привело к нарушению процедуры торгов на право заключения договора аренды в отношении государственного имущества, противоречит целям проведения указанных торгов, а именно цели обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренной пунктом 1 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 4 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающая применение к юридическим лицам административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1, учитывая характер совершенного

ГБУЗ РК «СДП №1» административного правонарушения, имущественное и финансовое положение ГБУЗ РК «СДП №1», подтвержденное представленными документами, отсутствие обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 4 статьи 7.32.4, статьями 23.83, 29.9, 29.10,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, в части нарушения требований пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов, выразившееся в несоблюдении срока размещения Протокола рассмотрения заявок от 22.08.2016 на официальном сайте https://torgi.gov.ru.
2. Назначить Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская детская поликлиника №1» наказание в виде административного штрафа в размере 50000 (пятидесяти тысяч) рублей за нарушение требований пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ Г.СЫКТЫВКАР Банк получателя		БИК Сч. №	048702001
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. №	40101810000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)		Вид оп. Наз. пл.	01 Срок плат. Очер. плат. 3
Получатель		Код	Рез. поле

16111602010016000140877010000 0 0 0 0 0

ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ №_____ ОТ _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Руководитель управления <…>