

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11874/2020 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия).

рассмотрев жалобу ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ГБУ г. Москвы «Ритуал» (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению работников ГБУ «Ритуал» по программе «Нормы и правила безопасной организации работ в электроустановках потребителей электрической энергии» (реестровый № 32009291763, далее — Закупка)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная установлением неправомерных требований в Закупочной документации.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами

информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с Приложением 2 к Техническому заданию Закупочной документации Исполнитель самостоятельно подает документы на обучающихся в комиссию Ростехнадзора, а также передает Заказчику готовый протокол аттестации. Итогом работ будет являться протокол аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника ГБУ г. Москвы «Ритуал», а также удостоверение установленного образца.

Как указывает в своей жалобе Заявитель, итоговым результатом выполнения работ по договору является положительное прохождение аттестации своими сотрудниками в Ростехнадзоре, а также невозможность прохождения аттестации в установленные проектом договора сроки со дня принятия соответствующего заявления.

При этом Исполнитель не может нести ответственность за действия лиц, направляемых Заказчиком на обучение, и не может гарантировать положительное прохождение ими аттестации в соответствии с Порядком проведения аттестации, установленным Ростехнадзором, в связи с чем Исполнитель не может гарантировать выдачу соответствующих удостоверений лицам, направленным Заказчиком на обучение, а следовательно указанное требование Закупочной документации может являться неисполнимым для лица, с которым заключается договор.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Заявителем не учтено следующее.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта договора услуги по договору должны быть оказаны в течение 60 дней.

Приложением № 1 к Техническому заданию установлено, что срок освоения образовательной программы: 72 часа.

Согласно пункту 11 Приказа Ростехнадзора № 424 аттестация проводится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня приёма надлежащим образом оформленного заявления и прилагаемых к нему документов.

Пунктом 12 Приказа Ростехнадзора № 424 предусмотрено, что в течение 5 рабочих дней со дня получения территориальными органами Ростехнадзора заявления и прилагаемых к нему документов принимается одно из следующих решений:

- о допуске к прохождению аттестации, с указанием даты, времени и места проведения аттестации заявителя, представившего соответствующее заявление;
- об оставлении заявления об аттестации без рассмотрения (с мотивированным обоснованием причин отказа).

В соответствии с пунктом 13 Приказа Ростехнадзора № 424 направление выписки протокола заседания Центральной или Территориальной аттестационной комиссии осуществляется Ростехнадзором (его территориальными органами) не позднее 10 рабочих дней со дня оформления протокола заседания Центральной или Территориальной аттестационной комиссии.

В этой связи довод Заявителя о том, что дата проведения аттестации может находиться за пределами срока оказания услуг, установленной в проекте договора, является несостоятельным.

Вместе с тем пунктом 7.11 проекта договора установлено, что стороны настоящего Договора освобождаются от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажут, что просрочка исполнения соответствующего обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине другой Стороны.

Таким образом, в случае проведения Ростехнадзором аттестации за пределами установленных законодательством сроков исполнитель не несет ответственности за нарушение условий обязательств по договору.

Также, согласно пункту 2.16 Технического задания по результатам оказания Услуг Слушателям, успешно освоившим образовательную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации установленного образца (удостоверение о повышении квалификации) в соответствии с освоенной образовательной программой. В ином случае Слушателям выдается справка в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3.5 Технического задания освоение образовательных программ завершается итоговой аттестацией Слушателей в форме, определяемой Исполнителем в соответствии с требованиями актов, указанных в разделе 7 Технического задания.

Пунктами 3.6, 3.7 Технического задания предусмотрено Слушателям, успешно завершившим обучение, в день завершения обучения Исполнитель выдает документ о квалификации установленного образца, подтверждающий окончание обучения Слушателем, в соответствии с требованиями актов, указанных в разделе 7 Технического задания. Слушателям, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также Слушателям, освоившим часть образовательной программы и/или отчисленным Исполнителем, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому Исполнителем, в соответствии с требованиями актов, указанных в разделе 7 Технического задания.

При этом удостоверение или справка об обучении или периоде обучения выдаются самим исполнителем. В рамках условий договора Ростехнадзором проводится только аттестация слушателей, прошедших обучение, все остальные условия лежат на Исполнителе договора.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в соответствии с Закупочной документацией Заказчик видит результатом работ получение только положительного прохождения аттестации обучаемыми сотрудниками, не находит своего подтверждения.

С учетом конкретных фактических обстоятельств дела, а также принимая во внимание недоказанность позиции Заявителя, Комиссия признает доводы жалобы необоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист» (ОГРН: 1105000001622, ИНН: 5029137695) на действия ГБУ г. Москвы «Ритуал» (ОГРН: 1157746320555, ИНН: 7743096224) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 20.07.2020 № ПО/40528/20, от 23.07.2020 № ПО/41456/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.