

## РЕШЕНИЕ №086/10/18.1-298/2021

Резолютивная часть решения оглашена 09.03.2021  
Мансийск

г. Ханты-

Решение изготовлено в полном объеме 11.03.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №285 от 16.10.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <<\_\_>> – заместитель руководителя Управления.

Члены комиссии:

– <<\_\_>> – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<\_\_>> – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <<\_\_>> – специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления.

в отсутствии на заседании комиссии заявителя <<\_\_>>,

в отсутствии на заседании комиссии представителя организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <<\_\_>> (вх.№352-Ж от 26.02.2021),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба <<\_\_>> (далее – Заявитель) (вх.

№ 352-Ж от 26.02.2021) на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №040221/33837571/01), лот №1.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с тем, что заявка не подписана графической подписью.

Заявитель указывает, что поданная заявка подписана электронной подписью в соответствии с руководством пользователя участника при работе на ЭТП <<\_\_>>, что не противоречит аукционной документации, которая не содержит требования о наличии графической подписи в заявке для физических лиц.

В этой связи Заявитель просит признать торги недействительными.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу №05/ЕК-1592 от 01.03.2021, рассмотрение жалобы назначено на 09.03.2021.

В уведомлении о поступлении жалобы указан перечень документов, которые Организатор торгов обязан предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в установленный срок истребованные уведомлением №05/ЕК-1592 от 01.03.2021 документы Организатором торгов не представлены.

Ходатайство о продлении срока предоставления указанных в уведомлении документов от Организатора торгов также не поступало.

Ханты-Мансийским УФАС России необходимые для рассмотрения жалобы документы запрошены также у электронной торговой площадки <<\_\_>>(исх.№05/ЕК-1592 от 01.03.2021, исх.№05/ЕК-1623 от 02.03.2021).

02.03.2021 в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от <<\_\_>> поступили истребованные документы (вх.№02-1809).

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не

являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Как следует из представленных документов, 04.02.2021 на официальном сайте Организатором торгов размещено извещение №040221/33837571/01 о реализации квартиры, площадью <<\_\_>> кв.м., кадастровый номер <<\_\_>>, по адресу: г.Салехард, <<\_\_>>., д-к (с-к): <<\_\_>> (правообладатель <<\_\_>>) (лот №1).

Подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте <https://www.tektorg.ru/> в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица), в соответствии с извещением и порядком подачи заявки на сайте [www://biotoplivozarad.ru](http://www://biotoplivozarad.ru) в период с 05.02.2021 по 18.02.2021. Торги назначены на 22.02.2021.

Из содержания протокола №3941-ОАОФАИ/1/1 определения участников торгов в электронной форме по лоту №1 от 21.02.2021 следует, что на

участие в торгах поступило пять заявок: от <<\_\_>> (дата и время подачи заявки – 11.02.2021 в 11:02), от <<\_\_>> (дата и время подачи заявки – 12.02.2021 в 07:00), от <<\_\_>> (дата и время подачи заявки – 15.02.2021 в 18:31), от <<\_\_>> (дата и время подачи заявки – 17.02.2021 в 20:45) и от <<\_\_>> (дата и время подачи заявки – 17.02.2021 в 20:13).

Согласно указанному протоколу заявки <<\_\_>> и <<\_\_>> отклонены. Причины отклонения в протоколе не указаны.

Пунктом 6.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества (далее – Регламент) установлено, что заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения (документы, (паспорт <...> предоставляются в формате pdf, полноцветные, и (или) копии документов, заверенные надлежащим образом, в том числе страницы не имеющие юридической силы, заявление о возврате задатка с указанием полных реквизитов считать обязательным к предоставлению):

- для юридических лиц: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, банковские реквизиты;

- для индивидуальных предпринимателей: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты;

- для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты.

Пунктом 6.2 данного Регламента установлено, что в состав заявки входят следующие документы для физических лиц (документы предоставляются в формате pdf, полноцветные, и (или) копии документов, заверенные надлежащим образом):

1) заявление на участие в торгах;

2) паспорт заявителя;

3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;

4) Свидетельство о присвоении ИНН;

5) Реквизиты банковского счета для возврата задатка;

6) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;

10) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ;

11) снилс.

Пунктом 7 Регламента установлен порядок оформления и подачи заявок: заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания. Заявка принимается электронными площадками при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронных площадок. Все документы подаются в полноцветных копиях. Все копии документов заявителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) должны быть заверены надлежащим образом. Исправления, дописки, подчистки в заявке и прилагаемых к ней документах не допускаются. Обязанность доказать свое право на участие в торгах лежит на заявителе. Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с настоящим регламентом и регламентом электронных площадок. При приеме заявок на участие в торгах по лоту организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах.

Из пункта 8 Регламента следует, что претендент не допускается к участию в торгах в случае, если: претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, либо документы оформлены с нарушением требований законодательства РФ; платежный документ об оплате задатка не содержит необходимую информацию: отсутствует ФИО плательщика задатка (оплата третьими лицами за заявителя не допускается, за исключением случаев предъявления доверенности на совершение указанных действий извещения о проведении торгов); (Внесение денежных средств несколькими платежными документами, либо суммы превышающей/меньшей суммы задатка установленного извещением, прописанного в натуральном денежном эквиваленте на ЭТП <<\_\_>>); не подтверждено поступление суммы задатка от заявителя на счет Получателя получатель <<\_\_>> (ИНН <<\_\_>>, КПП <<\_\_>>), р/с <<\_\_>>, Банк <<\_\_>>, к/счет <<\_\_>>, БИК <<\_\_>>. Назначение платежа при пополнении лицевого счета Пользователя ЭТП: «Задаток для участия в торгах (пополнение лицевого счета №XXXXX)».

Согласно пункту 8.1 Регламента заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктом 6 настоящей

аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;

3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 6 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

4) Платежный документ не представлен/представлен с нарушением требований (п.8).

Перечень оснований для отказа заявителю в допуске заявки к участию в торгах, установленных пунктами 8, 8.1 Регламента, является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 8 Регламента решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом, в котором указываются: все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов; все отозванные заявки; имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов; имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа, и размещается на электронной площадке указанной в извещении о проведении торгов, в соответствии с регламентом такой площадки.

Уведомление о не допуске Заявителей к участию в аукционе с указанием причин такого направления оператором электронной площадки Заявителю в день рассмотрения заявок (рассмотрение заявок определяется извещением о проведении торгов размещенном на официальном сайте организатора торгов) (пункт 8.2 Регламента).

Согласно пункту 5.2.3 Регламента проведения электронных торговых процедур на электронной торговой площадке <<\_\_>> в Секции «Продажа арестованного имущества» заявка не принимается оператором в случаях:

- недостаточности на лицевом счете Пользователя ЭТП, предназначенном для оплаты услуг Оператора, денежных средств для предоставления гарантийного обеспечения услуг Оператора;

- если заявка подана после окончания срока, определенного извещением как срок приема заявок;

- заявка не подписана электронной подписью Пользователя ЭТП.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Руководствуясь требованиями части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России рассмотрены все заявки участников, поступивших на лот №1 (номер торгов на электронной площадке – 3941-ОАОФАИ).

Так, согласно представленным электронной площадкой документам заявки <<\_\_>> и <<\_\_>> поданы 17.02.2021 (время подачи заявки 20:13 и 20:45 соответственно), оформлены в соответствии с требованиями Регламента и подписаны электронной подписью участников.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон об электронной подписи), информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Исходя из вышеуказанной нормы, заявка Заявителя, подписанная электронной подписью, является равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и соответствует требованиям, установленным Организатором торгов в извещении №040221/33837571/01, следовательно, отсутствие графической подписи в заявке участника торгов (физического лица) не может быть основанием для отклонения такой заявки.

При таких обстоятельствах Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 6.1, 6.2, 7,

8, 8.1 Регламента в части необоснованного отказа <<\_\_>> и <<\_\_>> в допуске к участию в торгах.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного отказ Организатором торгов в допуске <<\_\_>> и <<\_\_>> к участию в торгах в связи с отсутствием в заявках указанных лиц графической подписи содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также указанные действия Организатора торгов способны привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, довод Заявителя о том, что Организатор торгов незаконно отказал ему в допуске к участию в торгах является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

В соответствии с пунктом 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве не допускается заключение договора по результатам торгов ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», ранее чем через десять дней со дня такого размещения.

Уведомлением о поступлении жалобы Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России у Организатора торгов запрашивалась информация о заключении (не заключении) договора по результатам торгов (исх№05/ЕК-1592 от 01.03.2021).

Однако на дату рассмотрения жалоб указанная информация от Организатора торгов в Ханты-Мансийское УФАС России не поступила.

Вместе с тем, согласно извещению №040221/33837571/01 торги были назначены 22.02.2021.

Таким образом, договор по результатам проведенного аукциона мог быть заключен не ранее 05.03.2021.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх.№05/ЕК-1592) направлено Организатору торгов 01.03.2021.

Исходя из приведенных обстоятельств, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о том, что договор по результатам проведенного аукциона не заключен.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу <<\_\_>> вх.№ 352-Ж от 26.02.2021 на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (извещение №040221/33837571/01), лот №1, обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД», выразившихся в отклонении заявок <<\_\_>>, <<\_\_>>, поданных на участие торгах по лоту №1 (извещение №040221/33837571/01), нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктов 6.1, 6.2, 7, 8, 8.1 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества.
3. Выдать организатору торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.
4. Передать материалы настоящего дела ответственному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для принятия решения о возбуждении административного производства по статье 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии

<<\_\_>>

Члены Комиссии:

<<\_\_>>

<<\_\_>>

<<\_\_>>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.