

Индивидуальному
предпринимателю
И.М.О. Гаджиеву
Болдырева ул., 4,
Мошково рп., 633331,
Мошковский р-н,
Новосибирская область

Решение

Фестивальная ул.,
д. 4В, кв. 20,
г. Юрга, 633331,
Кемеровская область - Кузбасс

ISLAM.GADJIEV@YANDEX.RU

Председателю КУМИ г.Юрги Т.А.
Борисовой Победы пр., 13-514, г.
Юрга, 652050, Кемеровская область
- Кузбасс

«28» ноября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя

Комиссии:

Моисеевой Т.Ю. заместителя руководителя
управления;

Членов Комиссии:

Каминской Е.Б.- начальника отдела рекламы и
недобросовестной
конкуренции,

Сургутской
И.П.- старшего специалиста 1
разряда отдела рекламы и
недобросовестной
конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-669/2022, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя Гаджиева Ислама Магомед Оглы (далее – ИП Гаджиев И.М.О., адрес регистрации: 633331, Новосибирская область, Мошковский р-н, п. Мошково, ул. Болдырева, 4, адрес по месту пребывания: 633331, г. Юрга, ул. Фестивальная, д. 4, кв. 156, дата рождения 30.07.1993, место рождения Россия, Восточно – Казахстанская обл., Ульбинский р.н, г. Усть – Каменогорск, ОГРНИП 318547600101502, ИНН 543200211437, Дата присвоения ОГРНИП 19.06.2018) по признакам нарушения пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 1, 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение КУМИ г. Юрги (исх. от 21.04.2022 № 01-12/757, вх. от 26.04.2022 № 1530) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламной конструкции по адресу г. Юрга, ул. Волгоградская, 12 «А», без соответствующего разрешения органов местного самоуправления, следующего содержания:

«Мебель Кредит Рассрочка в наличии и под заказ Самые низкие цены от производителя».

Из обращения следует, что ранее ИП Гаджиеву И.М.О. (ИНН 543200211437), эксплуатирующему указанную рекламную конструкцию было отказано в выдаче разрешения на основании пункта 4 части 15 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

Частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Кроме того, пунктом 1 части 2 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

Также пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Также статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП Гаджиев И.М.О. по своей организационно – правовой форме не относится.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не

соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

24.05.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-669/2022 в отношении ИП Гаджиева И.М.О. и назначено к рассмотрению на 04.07.2022 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

04.07.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 04.07.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 было отложено на 08.08.2022 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле, заказными письмами с уведомлением о вручении.

06.07.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступила адресная справка УВМ ГУ МВД России по Кемеровской области, в соответствии с которой ИП Гаджиев И.М.О. с 31.05.2022 по 30.05.2027 зарегистрирован по месту пребывания по адресу г. Юрга, ул. Фестивальная, д. 4, кв. 156.

08.08.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП Гаджиева И.М.О. о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 08.08.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 было отложено на 15.09.2022 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП Гаджиева И.М.О., а также распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

15.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступила адресная справка УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области, в соответствии с которой ИП Гаджиев И.М.О. зарегистрирован по месту жительства с 02.02.2018 по адресу рп. Мошково, р-н Мошковский, Новосибирская обл., ул. Болдырева, д. 4.

15.09.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 15.09.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 было отложено на 17.10.2022 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «неудачная попытка вручения» корреспонденции, направленной в адрес ИП Гаджиева И.М.О., а также о вручении почтовой корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

17.10.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП Гаджиева И.М.О. о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 17.10.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 было отложено на 28.11.2022 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении (возвраты почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП Гаджиева И.М.О., а также распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой

корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

28.11.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-669/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение КУМИ г. Юрги (исх. от 21.04.2022 № 01-12/757, вх. от 26.04.2022 № 1530) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламной конструкции по адресу г. Юрга, ул. Волгоградская, 12 «А», без соответствующего разрешения органов местного самоуправления, следующего содержания:

«Мебель Кредит Рассрочка в наличии и под заказ Самые низкие цены от производителя».

Из обращения следует, что ранее ИП Гаджиеву И.М.О. (ИНН 543200211437), эксплуатирующему указанную рекламную конструкцию было отказано в выдаче разрешения на основании пункта 4 части 15 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

Результаты муниципальной услуги были направлены индивидуальному предпринимателю почтовым направлением (копия письма прилагается).

По итогам отказа в выдаче разрешения, рекламная конструкция продолжает эксплуатироваться ее собственником с нарушением действующего законодательства о рекламе, повторных обращений с заявлением о согласовании конструкции в КУМИ г. Юрги не поступало.

В рамках проведения рейдовых обследований ИП Гаджиеву И.М.О. выдано предостережение от 16.08.2021 № 51 о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о рекламе (копия прилагается).

Также КУМИ г. Юрги направлено обращение в Межмуниципальный отдел МВД России «Юргинский» для составления протокола по статье 14.37 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется

владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В нарушение требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» рекламная конструкция ИП Гаджиева И.М.О. размещена без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

Кроме того, пунктом 1 части 2 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

Также пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»» при анализе информации, содержащейся в рекламе, судам необходимо иметь в виду, что рекламодатель несет ответственность за достоверность не только тех сведений, которые относятся к его собственной деятельности (товару), являющейся объектом рекламирования, но и тех сведений, которые относятся к деятельности (товару) его конкурентов, объектом рекламирования не являющейся. Суды должны учитывать, что при сравнении в рекламе собственных товаров с товарами конкурентов не допускаются сравнение, основанное на несопоставимых критериях, или неполное сравнение товаров, поскольку это искажает представление о

рекламируемом товаре и не позволяет объективно оценить его свойства. Поэтому реклама может быть признана недостоверной и в том случае, когда сведения, не соответствующие фактическим обстоятельствам, касаются деятельности (товара) конкурентов.

Использование сведений о преимуществах оказываемых услуг не противоречит законодательству о рекламе, в случае если такое преимущество подтверждено документально.

Использование в рекламе неточных высказываний или преувеличений относительно самого рекламодателя может создать у потребителя неверное представление о его статусе, существовании оказываемых им услуг и качестве товаров.

Таким образом, использование в рекламе обозначения «Самые низкие цены от производителя» является нарушением пункта 1 части 2, пункта 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», поскольку данная информация не подтверждена документально.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение данной правовой нормы в рекламе ИП Гаджиева И.М.О. не указано наименование лица, оказывающего финансовую услугу.

Также статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП Гаджиев И.М.О. по своей организационно – правовой форме не относится.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ИП Гаджиев И.М.О. не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 19, частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 3](#) ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно [пункту 7 статьи 3](#) ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае рекламодателем и рекламодателем является ИП Гаджиев И.М.О.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу индивидуального предпринимателя Гаджиева Ислама Магомед Оглы (адрес регистрации: 633331, Новосибирская область, Мошковский р-н, п. Мошково, ул. Болдырева, 4, адрес по месту пребывания: 633331, г. Юрга, ул. Фестивальная, д. 4, кв. 156, дата рождения 30.07.1993, место рождения Россия, Восточно – Казахстанская обл., Ульбинский р.н, г. Усть – Каменогорск, ОГРНИП 318547600101502, ИНН 543200211437, Дата присвоения ОГРНИП 19.06.2018), размещенную по адресу г. Юрга, ул. Волгоградская, 12А, поскольку в ней нарушены требования пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 1, 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Гаджиеву Исламу Магомед Оглы (адрес регистрации: 633331, Новосибирская область, Мошковский р-н, п. Мошково, ул. Болдырева, 4, адрес по месту пребывания: 633331, г. Юрга, ул. Фестивальная, д. 4, кв. 156, дата рождения 30.07.1993, место рождения Россия, Восточно – Казахстанская обл., Ульбинский р.н, г. Усть – Каменогорск, ОГРНИП 318547600101502, ИНН 543200211437, Дата присвоения ОГРНИП 19.06.2018) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «__» декабря 2022 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».

Члены Комиссии

М.И. ХОХОЛКОВА

2022-2016