

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/05-591

«24» ноября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Рубанской А.Е. – представителя Комитета экономики Администрации

Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 07-65/18 от 08 сентября 2010 года.

Стрельникова Е.И. - представителя Комитета экономики Администрации

Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 07-65/19 от 08 сентября 2010 года.

Соловьянова В.В. - представителя Управления Ветеринарии Администрации

Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 01-06/4472 от 24 ноября 2010 года.

Хорошко Е.Е. - представителя Управления Ветеринарии Администрации

Волгоградской области (по доверенности) доверенность № 01-06/4471 от 24 ноября 2010 года.

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-591, возбужденного по жалобе ООО «Авторай 4x4»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 18.11.2010г. вх. № 994-ф поступила жалоба ООО «Авторай 4x4», в которой обжалуются действия комиссии при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе: «На право заключения государственных контрактов на поставку дезинфекционных установок (Лоты 1-10)».

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО «Авторай 4x4» и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО «Авторай 4x4» следует, что «При проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа (ООО «Авторай 4x4»), указав в обосновании принятого решения: «заявка подлежит отклонению на основании - п.1 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г., т.к. не соответствует требованиям п.1 «г» ч.2 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. и п.14 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации т.к. отсутствуют копии учредительных документов участника размещения заказа - представленный Устав не является документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки (на последней странице Устава отсутствует штамп МИФНС России)». *. Считаю указанное выше решение аукционной комиссии незаконным,

нарушающим наши права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности. Аукционной комиссией нарушены требования, установленные Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч.2 ст.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участие в размещении заказа может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Пункт 1 части 1 статьи 12 и пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривают, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

- непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;
- несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Порядок подачи заявок на участие в аукционе установлен статьей 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно пункта 1 «г» части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц). Требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 документов и сведений, не допускается.

В состав аукционной заявки ООО «Авторай 4x4» входили копии учредительных документов, а именно:

1. Копия Устава - 1 экз. на 13 л.;
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации - 1 экз. на 1 л.;
3. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе - 1 экз. на 1 л.;
4. Копия Информационного письма об учете в Статрегистре Росстата - 1 экз. на 1 л.;
5. Копия Приказа № 2-к от 22.01.2008 г. о приеме работника на работу - 1 экз. на 1 л.;
6. Копия Решения № 1 единственного участника ООО «Авторай 4x4» - 1 экз. на 1 л.;
7. Нотариально заверенная копия Выписки - 1 экз. на 2 л.,

а также иные запрашиваемые документы, согласно представленных Описей (п.п.4-13 Приложений к настоящей жалобе).

Согласно пункта 14 раздела 2 Информационная карта аукциона Документации об аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку

дезинфекционных установок заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц). При этом ни в Федеральном законе от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ни в документации об аукционе прямо не указано, что копия Устава должна содержать на последней странице штамп МИФНС России. ООО «Авторай 4x4» в составе аукционной заявки была представлена копия с нотариально заверенной копии Устава, что не является нарушением установленных законодательством требований.

Оригиналы устава общества согласно ст. 50 ФЗ от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» хранятся по месту нахождения его директора или в ином месте, определенном участниками.

В соответствии с п. «в» ст.12 ФЗ от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляются учредительные документы юридического лица (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии). Таким образом, в государственном реестре не всегда содержатся подлинники учредительных документов.

Согласно п.23 Правил ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденных Постановлением Правительства РФ №438 от 19.06.2002г. копии устава, заверенные печатью налогового органа, общество вправе получить в своей налоговой инспекции на возмездной основе. Кроме того, копии устава также можно изготовить, заверив их нотариально в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993г. №4462-1, ст.77 которых указывает, что «нотариус свидетельствует верность копий документов..., выданных юридическими лицами...при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам РФ». В этом случае изготовленная копия носит силу оригинала.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает и разрешает оборот двух вариантов заверения копий учредительных документов: как нотариально (при предоставлении оригинала документа непосредственно Обществом), так и регистрирующим органом (при условии предоставлении в ИФНС при регистрации-создании Общества подлинника соответствующего учредительного документа)

Поскольку ООО «Авторай 4x4» является юридическим лицом, от которого исходит такой учредительный документ как Устав, Общество обратилось за оформлением копии соответствующего документа к нотариусу. При подготовке документации к открытому аукциону на право заключения государственного контракта на поставку дезинфекционных установок (лоты №№1-10) ООО «Авторай 4x4» представило копию нотариально удостоверенного экземпляра устава Общества, при этом не нарушив требований ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005г. и подп.4 п. 14 раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации, требующего от участника размещения заказа предоставления «копии учредительных документов» без уточнения органа/лица, которым данная копия должна быть заверена.

Аналогичные разъяснения по данному вопросу даны в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.11.2008 N д05-5244 и сложившейся по данному вопросу судебной практике.

Кроме того, ООО «Авторай 4x4» принимало участие в открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения Волгоградской области,

деятельности учреждений здравоохранения и подразделений милиции, грузоперевозок (лот № 6 - Поставка автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания деятельности здравоохранения: автомобиль УАЗ 396294 или эквивалент), проводимом также Комитетом экономики Администрации Волгоградской области (дата проведения аукциона - 19.08.2010 г.). В состав аукционной заявки была включена также копия нотариально удостоверенного экземпляра устава Общества. Заявка ООО «Авторай 4x4» не была отклонена и ООО «Авторай 4x4» было признано участником аукциона. С протоколом рассмотрения аукционных заявок можно ознакомиться на официальном сайте Волгоградской области о размещении заказа, в разделе «Архив» (http://www.gz-volga.ru/pls/kea/arhive.acardinproc?p_id=4064087).»

Учитывая изложенное, ООО «Авторай 4x4» просит «аннулировать и считать недействительными» результаты рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе «На право заключения государственных контрактов на поставку дезинфекционных установок».

На заседании комиссии УФАС представитель уполномоченного органа - Комитета экономики администрации волгоградской области возражал против доводов, изложенных в жалобе, считал их незаконными и необоснованными, а решение, принятое комиссией, принятым в соответствии с нормами действующего законодательства.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. «г» ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Частью 1 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно пп. 4 пункта 14 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» Раздела 2 «Информационная карта» документации об аукционе, установлено, что заявка участника размещения заказа должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц). В соответствии с ч.1 ст. 12 Федерального закона №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества.

Согласно п. «в» ст. 12 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 19.05.2010) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" при государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляются учредительные документы юридического лица (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии).

В соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 N 4462-1 ст. 77 определено, что нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным

актам Российской Федерации. В этом случае нотариально заверенная копия носит силу оригинала.

Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 N 439 "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей" установлено, что каждый документ, содержащий более одного листа, представляется в регистрирующий орган в прошитом, пронумерованном виде. Количество листов подтверждается подписью заявителя или нотариуса на обороте последнего листа на месте прошивки.

Таким образом, устав общества, представляемый на регистрацию, должен быть прошит и пронумерован, и содержать на сшиве оборотной стороны последнего листа подпись заявителя.

Согласно раздела 2 «Стандартизированные термины с определениями» ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 27.02.1998 N 28) в соответствии с которым, копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

Участником размещения заказа ООО «Авторай 4x4» в составе заявки на участие в открытом аукционе: «На право заключения государственных контрактов на поставку дезинфекционных установок (Лоты 1-10)» представлена копия устава на 12 листах. В описи документов, являющейся частью аукционной заявки данного участника, указано, что заявка содержит копию устава в 1 экземпляре на 13 листах. Таким образом, участником размещения заказа ООО «Авторай 4x4» в составе заявки представлен устав не в полном объеме, а именно отсутствует последняя страница, содержащая отметку на сшиве о количестве страниц и подпись заявителя или нотариуса.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Федерального закона № 94 – ФЗ.

Из вышеизложенного следует, что заявка ООО «Авторай 4x4» была правомерно отклонена комиссией, как не соответствующая требованиям п. «г» ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ, следовательно, жалоба ООО «Авторай 4x4» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авторай 4x4» необоснованной.