

Решение
по делу №06/2481-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

12.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган) И. В. Хованского (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Служба пожарного мониторинга-91» (далее – Заявитель) С. А. Врублевского, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №2671/09 от 06.10.2016) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме «Монтаж автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ)» (извещение № 0175200000416000480) (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Уполномоченного органа, Заказчиков: «Суть жалобы:

В соответствии с аукционной документацией (п.3 Раздел I) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 21.09.2016 г. В соответствии с аукционной документацией (п.4 Раздел II 26.09.2016 г.

В вышеуказанные сроки и по сегодняшний день Заказчиками (Уполномоченным

органом) не был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, а 26.09.2016 г. в назначенное время аукцион проходил в автоматическом режиме без возможности сделать шаг.

Предусмотрена в соответствии со статьей 36 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе или в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством Заказчик имеет право отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя). По день обращения закупка отменена не была.

На данный момент абсолютно не ясна ситуация по ходу проведения аукциона, обеспечение заявки на участие находится в заблокированном виде. ...» (цитата).

Крымским УФАС России принято Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.10.2016 №06/7409, направленное Заявителю, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 19.08.2016, изменения – 11.10.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 84 881 061,48 рублей;

4) **Заказчики:**

Заказчик 1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

«Багеровская районная больница»;

Заказчик 2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Бахчисарайская Центральная районная больница»;

Заказчик 3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Красногвардейская центральная районная больница»;

Заказчик 4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Советская районная больница»;

Заказчик 5. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым "Евпаторийский психоневрологический диспансер";

Заказчик 6. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

Республики Крым «Ленинская центральная районная больница»;

Заказчик 7. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым Симферопольский пансионат для одиноких пенсионеров и инвалидов из числа крымских татар «Къартлар эви»;

Заказчик 8. Государственное Бюджетное Учреждение Республики Крым

«Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов»;

Заказчик 9. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Бахчисарайского района»;

Заказчик 10. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Кировского района»;

Заказчик 11. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Комплексный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Красногвардейского района»;

Заказчик 12. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница»;

Заказчик 13. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1»;

Заказчик 14. Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Киевского района г.Симферополя»;

Заказчик 15. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольский центр паллиативной медицинской помощи»;

Заказчик 16. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Симферопольский колледж радиоэлектроники»;

Заказчик 17. Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Крым «Алупкинская санаторная школа-интернат»;

Заказчик 18. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Симферопольский колледж сферы обслуживания и дизайна»;

Заказчик 19. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Крымский колледж общественного питания и торговли»;

Заказчик 20. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Ялтинский экономико-технологический колледж»;

Заказчик 21. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа-гимназия №10 им. Э.К. Покровского» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;

Заказчик 22. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Школа № 13»;

Заказчик 23. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №5» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;

Заказчик 24. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Школа № 10 г.Феодосии Республики Крым";

Заказчик 25. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей с ограниченными возможностями здоровья «Злагода» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

4) дата и время окончания подачи заявок: 27.10.2016 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.10.2016, дата проведения Аукциона: 31.10.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может

осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с частью 7 статьи 105 Закона о контрактной системе участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме.

В силу части 10 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

Комиссией установлено, что жалоба Заявителя б/д, б/н (вх. №2671/09 от 06.10.2016) подана с использованием электронной почты. При этом жалоба Заявителя подана от имени должностного лица:

«Финансовый директор _____ М. Г. Ермушов.

Жалоба подписана электронной подписью».

Вместе с тем, к жалобе не приложена доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия М. Г. Ермушова на подписание жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба не рассматривается, если жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

Таким образом, жалоба подана Заявителем с нарушением требований, предусмотренных частью 10 статьи 105 Закона о контрактной системе, что в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе является основанием для возврата жалобы Заявителю без рассмотрения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 10, 11 статьи 105 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Заявителя не рассматривать.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 07.10.2016 №06/7409.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.