

Директору ОКУ «Центр закупок
Курской области»

<...>_____

305000, г. Курск, Красная площадь, д.
6

ts.zakupok@yandex.ru

Директору МБОУ «Лицей №6 имени
М.А. Булатова»

<...>_____

305004, Курская обл., г. Курск,
ул. Радищева, 54

kurskschool6@list.ru

Генеральному директору

ООО «Альянс»

<...>_____

79253091585@yandex.ru

Оператору электронной площадки

ЭТП ТЭК-Торг

help@tektorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №046/06/54.7-437/2021

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 30 августа 2021 года

Изготовлено в полном объеме 02 сентября 2021 года

г.

Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	<...>	Председатель Комиссии
	<...>	Член Комиссии
	<...>	Член Комиссии
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее – ООО «Альянс», заявитель)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	<...>	
Заказчик	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №6 имени М.А. Булатова» (далее – заказчик)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия)	
Уполномоченное учреждение	Областное казенное учреждение «Центр закупок Курской области»	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного учреждения	<...>	
Способ определения поставщика	Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	
Закупка №	№0744200000221005175	
Объект закупки	Оказание услуги по организации питания обучающихся	
Начальная (максимальная) цена контракта	3 203 112 руб. 00 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	27.07.2021г.	
Изменение (-я) извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме (документации о проведении открытого конкурса в электронной форме) (при наличии)	-	
Разъяснение (-я) положений документации о проведении открытого конкурса в электронной форме, размещенные в единой информационной системе (далее – ЕИС) (при наличии)	-	
Дата окончания подачи заявок на	19.09.2021г.	

Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	16.06.2021г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	3 (три), идентификационные номера заявок 1, 2, 3
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	3 (три), идентификационные номера заявок 1, 2, 3
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	3 (три), идентификационные номера заявок 1, 2, 3
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено комплексно: очно и дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1241216721>, на заседании велась аудиозапись.

Довод (-ы) жалобы:

- в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок и в протоколе подведения итогов конкурса с ограниченным участием в электронной форме отсутствует информация, предусмотренная п.5 ч.7 ст.54.7, п.6 ч.12 ст.54.7 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»);

- конкурсной комиссией уполномоченного учреждения при рассмотрении и оценки заявки Заявителя и Победителя на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме ненадлежащим образом применен порядок оценки заявок, установленный документацией конкурса с ограниченным участием в электронной форме, в связи с чем по итогам рассмотрения заявки ООО «Альянс» по нестоимостным критериям оценки присвоено 0 баллов.

На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющих в деле, руководствуясь статьей 99, статьей 106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

1. Согласно ч.4 ст.56.1 ФЗ «О контрактной системе...» при проведении

конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения ФЗ «О контрактной системе...» о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с ч.8 ст.56.1 ФЗ «О контрактной системе...» заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании ч.4 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как установлено ч.7 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на

участие в открытом конкурсе в электронной форме;

2) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;

3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника;

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

Как следует из открытой части ЕИС, 24.08.2021г. размещен протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 от 24.08.2021 №05-01/365.

Как подтверждается материалами дела, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 от 24.08.2021 №05-01/365 содержит информацию, предусмотренную п.5 ч.7 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...».

В этой связи, довод жалобы в части нарушения конкурсной комиссией положений п.5 ч.7 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» признается необоснованным.

В соответствии с ч.11 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в части 7 статьи 54.6 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащихся в протоколах, указанных в части 6 статьи 54.5 настоящего Федерального закона и части 7 настоящей статьи, присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие

условия исполнения контракта, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Согласно ч.12 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию:

- 1) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки на участие в таком конкурсе которых были рассмотрены;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме (с указанием ее идентификационного номера, присвоенного в соответствии с частью 10 статьи 54.4 настоящего Федерального закона), к участию в таком конкурсе и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме этого участника, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 3) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе;
- 4) о соответствии или несоответствии заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации, конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;
- 5) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме

каждого его участника;

6) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по установленным критериям;

7) о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме значениях по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в таком конкурсе;

8) о принятом на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме решении о присвоении этим заявкам порядковых номеров;

9) о наименовании (для юридических лиц), фамилии, об имени, отчестве (при наличии) (для физических лиц), о почтовых адресах участников открытого конкурса в электронной форме, заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме которых присвоены первый и второй номера.

24.08.2021 в открытой части ЕИС размещен протокол №05-01/381 подведения итогов открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 от 24.08.2021.

Как подтверждается материалами дела, в протоколе №05-01/381 подведения итогов открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 от 24.08.2021 отсутствует информация о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, а именно: отсутствует изложение (описание) процесса выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке. То есть в протоколе отсутствует информация, каким образом комиссия уполномоченного учреждения, оценила представленные участниками закупки документы в составе заявки, и присвоила соответствующее количество баллов по критериям.

Данное обстоятельство препятствует участникам конкурса надлежащим образом обжаловать действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения, поскольку делает невозможным заявить конкретные возражения по применению (неприменению) того или иного показателя оценки.

Из содержания протокола подведения итогов открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме не представляется возможным установить порядок оценки, которым руководствовалась конкурсная комиссия.

Таким образом, протокол не содержит порядка оценки заявок, позволяющего определить порядок начисления комиссией уполномоченного учреждения

баллов по критериям оценки, нарушая принципы открытости, прозрачности и лишая участника закупки возможности получить полную, точную и достоверную информацию о процессе рассмотрения и оценки заявок. Действия комиссии уполномоченного учреждения не соответствуют требованиям п.6 ч.12 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, довод жалобы в части нарушения конкурсной комиссией уполномоченного учреждения п.6 ч.12 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...» признается обоснованным.

2. Согласно п.3 ч.1 ст.32 ФЗ «О контрактной системе...» для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

По мнению заявителя, конкурсной комиссией неправомерно не оценены представленные договоры и контракт в качестве подтверждения опыта, а именно:

- договоры, заключенные в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: №112/20 от 04.09.2020, №Z000168993 от 01.01.2019, №8/2019/ЛП от 09.01.2019;

- контракт, заключенный в рамках ФЗ «О контрактной системе...»: №ДСЗ/1/2019 от 29.12.2018.

В п.42 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в соответствии с Законом» документации об электронном аукционе заказчиком установлено: *«Показателем нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» являются следующие показатели*

- *«Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». Значимость показателя – 100%, коэффициент значимости – 1.*

Оценивается по наибольшей цене одного исполненного контракта, заключенного в 2019 – 2021 г. на оказание услуг питания, сведения о котором содержатся в реестре контрактов в ЕИС на официальном сайте в сети интернет zakupki.gov.ru, со всеми приложениями, дополнениями, актами выполненных работ (оказанных услуг), без применения неустоек (штрафы,

пени) в связи с неисполненным или ненадлежащим образом исполненных обязательств по контракту».

Как пояснил представитель уполномоченного учреждения, заявке ООО «Альянс» было присвоено 0 баллов, в связи с тем, что договоры, заключенные в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отсутствуют в реестре контрактов в ЕИС, контракт №ДСЗ/1/2019 от 29.12.2018, заключен в 2018 году, что не соответствует п.42 документации об электронном аукционе.

Таким образом, конкурсной комиссией применены критерии оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», предусмотренные документацией конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

Частью 6 ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанным в пункте 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критерием оценки этих заявок, окончательных предложений.

На заседании Комиссии установлено, что довод жалобы Заявителя относится к результатам оценки заявки Заявителя и Победителя на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В связи с изложенным, рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, в связи с чем довод Заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией, при этом Заявитель вправе обжаловать вышеуказанные действия конкурсной комиссии в судебном порядке.

При проведении внеплановой проверки Комиссией Курского УФАС России на данном этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в действиях заказчика, уполномоченного учреждения иных нарушений ФЗ «О контрактной системе...» не выявлено.

Выявленное в действиях конкурсной комиссии нарушение п.6 ч.12 ст.54.7 ФЗ «О

контрактной системе...» является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об его устранении.

Учитывая результаты проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющих в деле, руководствуясь статьей 99, статьей 106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс» частично обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию уполномоченного учреждения – областного казенного учреждения «Центр закупок Курской области», нарушившей требования п.6 ч.12 ст.54.7 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать конкурсной комиссии уполномоченного учреждения – областного казенного учреждения «Центр закупок Курской области» предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – Кирееву В.А.

5. Передать материалы дела №046/06/54.7-437/2021 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии<...>

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕД П И С А Н И Е

по делу №046/06/54.7-437/2021

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 30 августа 2021 года

Изготовлено в полном объеме 02 сентября 2021 года
Курск

г.

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

– председатель Комиссии,

– член Комиссии,

– член Комиссии,

на основании решения от 30.08.2021г. по делу №046/06/54.7-437/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее - заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения – областного казенного учреждения «Центр закупок Курской области» и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии уполномоченного учреждения, уполномоченному учреждению, оператору электронной площадки ЭТП ТЭК-Торг (устранить нарушения требований п.6 ч.12 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...», допущенные при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 (далее - Конкурс), для чего:

1.1. Конкурсной комиссии уполномоченного учреждения, уполномоченному учреждению отменить протокол №05-01/381 подведения итогов открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0744200000221005175 от 24.08.2021 (далее - Протокол), составленный в ходе проведения Конкурса №0744200000221005175.

1.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1.1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Закупке, об отмене Протокола.

1.3. Конкурсной комиссии уполномоченного учреждения, уполномоченному учреждению осуществить оформление протокола подведения итогов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии Курского УФАС России от 30.08.2021 по делу №046/06/54.7-437/2021

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения п.1 настоящего предписания.

3. Заказчику, уполномоченному учреждению, аукционной комиссии Уполномоченного учреждения, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 30.08.2021г. по делу №046/06/54.7-437/2021.

4. В течение 3 (трех) рабочих дней с даты исполнения п.п.1, 2, 3 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства их исполнения, заверенные надлежащим образом.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом

комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

<...>