

## РЕШЕНИЕ

8 февраля 2017г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росстрой-Сервис» (далее – ООО «Росстрой-Сервис») на действия филиала «Аэронавигация Западной Сибири» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее - филиал «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») при проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения договора на укрепление насыпи 1Л118 «Лира» на объекте ОРЛ-Т в п. Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД», в присутствии представителя филиала «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - <...> (доверенность № 01-22-163 от 21.10.2016г.), в отсутствие представителя ООО «Росстрой-Сервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила ООО «Росстрой-Сервис» (вх. № 396э от 30.01.2017г.) на действия филиала «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения договора на укрепление насыпи 1Л118 «Лира» на объекте ОРЛ-Т в п. Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД».

Заявитель сообщает следующее.

Филиал «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» протоколом №3 от 25 января 2017 года (протокол заседания комиссии по закупкам о рассмотрении заявок по закупке, проводимой путем открытого аукциона) не допустила ООО «Росстрой-Сервис» к участию в открытом аукционе на право заключения договора на «Укрепление насыпи 1Л118 «Лира» на объекте ОРЛ-Т в п. Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД», в связи с предоставлением выписки из ЕГРЮЛ в виде электронного документа, распечатанного на бумажном носителе, заверенного директором организации-участника.

Согласно конкурсной документации:

1) П.4.7 Все документы, входящие в состав Заявки должны быть скреплены печатью участника конкурса (для юридических лиц) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным таким участником конкурса. Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что все документы и сведения,

входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника конкурса, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

2) П.10.4 Комиссия по закупке может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки, которые не представляют собой существенного отклонения, при условии, что такой подход не нарушит принципа беспристрастности и не окажет воздействия на относительный рейтинг какого-либо Участника закупки, полученный им в результате проведения оценки заявки согласно условиям Конкурсной документации.

3) Существенным отклонением или оговоркой являются те: которые любым существенным образом оказывают влияние на количество (объем), качество и стоимость поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также сопутствующих поставке работ.

4) При необходимости в ходе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, Комиссия по закупке вправе потребовать от Участников закупки разъяснения сведений, содержащихся в заявках на участие в открытом конкурсе.

5) Предоставленные в выписке сведения, подтверждаются данными в копиях документов по ИНН, ОГРН, Устава предприятия. Данные сведения не оказывают влияние на количество, качество и стоимость выполняемых работ.

6) Согласно Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ пункты 1 и 3 статьи 6 (Выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, пописанная квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанная собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенная печатью налогового органа.

На основании вышеизложенного ООО «Росстрой-Сервис» считает, что, были нарушены права общества к допуску на аукцион.

Жалоба ООО «Росстрой-Сервис» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Филиал «ЗапСибавиационная» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» представил следующее возражение на жалобу (вх. № 878 от 02.02.2017г.).

08.12.2016г. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31604452962 о проведении открытого конкурса (далее - Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена конкурсная документация о закупке на выполнение работ по укреплению насыпи 1Л118 «Ли́ра» на объекте ОРЛ-Т в п.Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД филиала «ЗапСибавиационная» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее - Документация).

Согласно Извещению, предметом Закупки являются работы по укреплению насыпи 1Л118 «Ли́ра» на объекте ОРЛ-Т в п.Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД

филиала «ЗапСибавиатранс» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

На момент объявления извещения о закупке (20.12.2016) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении закупок руководствовалось Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 07), утвержденным приказом генерального директора от 25.04.2016 № 240. Приказом генерального директора ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 27.12.2016 № 877 утверждено и введено в действие с 01.01.2017г. Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 08).

Подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 13 Положения о закупках Заказчика предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в т.ч. выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурентной процедуры закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурентной процедуры закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 23 Раздела 3 Документации заявка на участие в закупке должна содержать «выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурентной процедуры закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурентной процедуры закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). В случае представления Выписки в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, необходимо учитывать, что указанный документ согласно п.1 ст.2, ч.1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ, п.п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ должен быть представлен в виде электронного документа (электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах). Выписка, полученная Участником из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная Участником на бумажном носителе, не является электронным документом».

Комиссией установлено, что ООО «Росстрой-Сервис» подана заявка на участие в Закупке. Согласно протоколу рассмотрения заявок № 3 от 25.01.2017 г. заявка ООО «Росстрой-Сервис» признана несоответствующей требованиям Документации, в связи с непредставлением в составе заявки оригинала или нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ, в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Как следует из материалов жалобы, ООО «Росстрой-Сервис» в составе заявки на участие в закупке представлена сформированная на сайте ФПС России выписка из ЕГРЮЛ, подписанная электронной подписью налогового органа и распечатанная на бумажном носителе.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в

соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия, могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников.

Использование на бумажном носителе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке является нарушением принципов указанного Федерального закона.

Заверение электронного документа электронной цифровой подписью обусловлено необходимостью удостоверить заявленные сведения (волю и волеизъявление конкретного лица) и подтвердить юридическую силу документа.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ, полученная ООО «Росстрой-Сервис» от налоговой инспекции в виде электронного документа - это информация в электронной форме. Такая выписка сохраняет свой статус приравненной к подписанному «живой» подписью бумажному документу до тех пор, пока является электронным документом, пока находится в электронной форме - в виде файла в компьютере или на электронном носителе.

Согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 18 Положения, подпунктом 10.3 пункта 10 раздела 2 Документации, участнику будет отказано в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки в случае несоответствия представленных документов, копий документов, а также иных сведений требованиям, установленным документацией о закупке и настоящим Положением.

В связи с чем, заявка ООО «Росстрой-Сервис» не соответствует требованиям Документации в части представления ненадлежащим образом оформленной выписки из ЕГРЮЛ.

При указанных обстоятельствах, в рассматриваемых действиях Заказчика отсутствуют нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного Законом о закупках, Положением и Документацией.

Позиция Заказчика подтверждается письмом Минэкономразвития России от

09.09.2016 № 28и-2310.

На основании вышеизложенного заказчик считает, что Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок по закупке, проводимой путем открытого конкурса, приняла правомерное решение о не допуске к участию в закупке ООО «Росстрой-Сервис».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы лиц, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Филиалом «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» проводится закупка форме открытого конкурса на право заключения договора на укрепление насыпи 1Л118 «Лира» на объекте ОРЛ-Т в п. Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД». Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 31604452962.

Участником настоящего конкурса может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места расположения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Положением о закупке, настоящей Документацией о закупке и законодательством Российской Федерации (п. 2.1 Документации).

Согласно п. 22 Информационной карты заявка на участие в конкурсе, поданная участником в письменной форме, оформляется в соответствии с требованиями Положения о закупке и настоящей Конкурсной документации. Заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте с указанием наименования конкурса и наименования организации в срок, указанный в Извещении. Вместе с Заявкой на участие необходимо представить документы, указанные в пункте 23 Информационной карты. Представляемые в бумажном виде документы должны быть прошиты в единый том, скреплены печатью предприятия/организации (для юридических лиц), копии документов должны быть заверены Участником закупки или засвидетельствованы в нотариальном порядке, листы пронумерованы.

К документам для юридического лица, входящим в состав заявки (пп. б) п. 23 Информационной карты), отнесена выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурентной процедуры закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки.

П. 23 Информационной карты дает толкование того, когда имеет силу выписка, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью: указанный документ согласно п. 1 ст.2, ч.1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ, п.п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ должен быть представлен в виде электронного документа (электронный документ – документированная

информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах). Выписка, полученная Участником из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная Участником на бумажном носителе, не является электронным документом.

Заявка ООО «Росстрой-Сервис» подана на бумажном носителе и имеет в своем составе выписку из ЕГРЮЛ, полученную с сайта ФНС, распечатанную и заверенную директором организации, тогда как согласно требованиям документации при подаче выписки на бумажном носителе необходимо нотариальное заверение, что отсутствует в представленной в составе заявки общества выписке ЕГРЮЛ.

Таким образом, признание заявки ООО «Росстрой-Сервис» несоответствующей конкурсной документации и отказ от допуска к участию в закупке принят закупочной комиссией обоснованно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росстрой-Сервис» на действия филиала «Аэронавигация Западной Сибири» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» при проведении закупки в форме открытого аукциона на право заключения договора на укрепление насыпи 1Л118 «Ли́ра» на объекте ОРЛ-Т в п. Новый Васюган Стрежевского Центра ОВД» необоснованной.