

Генеральному директору

ООО «Дабл Медикал»

Чернобаевой Н.Я.

Место исполнения служебных полномочий:

ул. Новопоселковая, д. 5,

г. Москва, 125363

Адрес регистрации:

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/14.32-1917/2019
об административном правонарушении

«04» июня 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России

А.А. Азаренко, рассмотрев протокол № 050/04/14.32-1917/2019 об административном правонарушении от 27.05.2019 и материалы дела № 050/04/14.32-1917/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Чернобаевой Натальи Яковлевны (<.....>), занимающей должность генерального директора ООО «Дабл Медикал», за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие Чернобаевой Н., уведомленной надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении

№ 050/04/14.32-1917/2019 является вынесение комиссией Московского областного УФАС России решения по делу № 05-15/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства, на основании которого ООО «Дабл Медикал» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции» в части заключения устных картельных соглашений, реализация которых привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200052315000240, 037320005231600017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

Приказом Московского областного УФАС России от 31.08.2017 № 334 возбуждено дело № 05-15/54-17 по признакам нарушения ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой

ПАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным АО «ЕЭТП» и ООО «РТС-тендер» (далее – электронные площадки) материалам ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200052315000240, 037320005231600017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК», а также заключение контрактов, происходили с одинаковых IP-адресов.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 4.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению указанного дела (вх. от 20.10.2017 № АЦ/72443/17).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Дабл Медикал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника от 26.10.2012 № 1.

ООО «Дабл Медикал» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 31.10.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127747101822 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом, место нахождения Общества: 125363,
г. Москва, ул. Новопоселковая, д. 5.

Основным видом деятельности ООО «Дабл Медикал» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими изделиями медицинской техники.

ООО «Синтез-МСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника от 22.10.2012.

ООО «Синтез-МСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 25.10.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127747081428 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом место нахождения Общества:
109052, г. Москва, ул. Смирновская, д. 25, стр. 1.

Основными видами деятельности ООО «Синтез-МСК» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими изделиями медицинской техники.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен

анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/54-17, в ходе которого установлено, что ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015 - 2016 году опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	Наименование заказчика	НМЦ	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	%
0373200052315000240	Поставка расходных материалов для челюстно - лицевой хирургии по Высотехнологической медицинской помощи.	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени Ф.И. Иноземцева департамента здравоохранения города Москвы»	677 700,00	15.09.2015	ООО «Синтез-Мск»	670 923,00	ООО «Дабл Медикал»	674 311,50	1
0373200052316000017	Поставка расходных материалов для челюстно-лицевого остеосинтеза	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени Ф.И. Иноземцева департамента здравоохранения города Москвы»	2 378 204,64	09.03.2016	ООО «Синтез-Мск»	2 342 531,58	ООО «Дабл Медикал»	2 354 422,60	2
0153200000216001570	Поставка имплантов для проведения чрескостного остеосинтеза	ГАУЗ «Городская клиническая больница № 4» города Оренбурга	1 473 000,00	14.03.2016	ООО «Синтез-Мск»	1 450 800,00	ООО «Дабл Медикал»	1 458 270,00	2
0153200000216002492	Поставка имплантов для остеосинтеза для операций на позвоночнике	ГАУЗ «Городская клиническая больница № 4» города Оренбурга	873 433,40	28.03.2016	ООО «Дабл Медикал»	864 699,06	ООО «Синтез-Мск»	869 066,23	1
ИТОГО			5 402 338,04			864 699,06			

Согласно материалам дела № 05-15/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» на указанных электронных аукционах были поданы с одинаковых IP-адресов 109.188.127.42, 109.188.126.28 и 188.64.163.12. Контракты также были заключены с использованием IP-адресов 109.188.126.28 и 188.64.163.12.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
0373200052315000240			
ООО «Дабл Медикал»	109.188.127.42	109.188.126.28	109.188.126.28
ООО «Синтез-МСК»	109.188.127.42	109.188.126.28	-
0373200052316000017			
ООО «Дабл Медикал»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
ООО «Синтез-МСК»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
0153200000216001570			
ООО «Дабл Медикал»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
ООО «Синтез-МСК»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
0153200000216002492			
ООО «Дабл Медикал»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
ООО «Синтез-МСК»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12

В результате анализа IP-адресов, по которым предоставлялись услуги доступа в сеть интернет, установлено, следующие:

- владельцем IP-адресов 109.188.127.42, 109.188.126.28 являлось ООО «Скартел»;

- владельцем IP-адреса 188.64.163.12 являлось ООО «ЗВИ Телеком».

Согласно представленной ООО «Скартел» информации (вх. от 29.01.2018 № 50к/32) установлено, что между ООО «Скартел» и ООО «Синтез-МСК» заключен договор на оказание услуг связи от 01.04.2013 № 1023248826.

Вместе с тем, ООО «Скартел» договоров на оказание услуг связи с ООО «Дабл Медикал» не заключал.

На основании информации, представленной ООО «ЗВИ Телеком» (далее – Провайдер) (вх. от 22.12.2017 № 25346-ЭП/17), установлено, что Провайдер выделил IP-адрес 188.64.163.12 ООО «Здоровье» в соответствии с договором о предоставлении услуг связи от 12.11.2015

№ 15/И-1279. Адрес предоставления услуг связи: г. Москва, Партийный пер., д. 1, корп. 46.

Вместе с тем, ООО «ЗВИ Телеком» договоров на оказание услуг связи с ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» не заключал.

В соответствии с документами и сведениями, представленными

ООО «Дабл Медикал» (вх. от 23.10.2017 № 18438/17), установлено, что между АО «ЗВИ» (далее – Арендодатель) и ООО «Дабл Медикал» (далее – Арендатор1) заключены договоры аренды нежилого помещения от 01.06.2015 № 390 и от 04.05.2016 № 198.

На основании указанных договоров, Арендодатель передает, а Арендатор1 принимает в аренду нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Партийный пер., д. 1, корп. 46, этаж 6, общей площадью 47,3 кв.м.

В соответствии с документами и сведениями, представленными

ООО «Синтез-МСК» (вх. от 23.10.2017 № 18453/17), установлено, что между АО «ЗВИ» (далее – Арендодатель) и ООО «Синтез-МСК» (далее – Арендатор2) заключены договоры аренды нежилого помещения от 01.04.2015 № 229 и от 01.03.2016 № 89.

На основании указанных договоров, Арендодатель передает, а Арендатор2 принимает в аренду нежилое помещение, расположенное по адресу: 111024, Партийный пер., д. 1, корп. 46, этаж 6, общей площадью 105,3 кв.м.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно общую инфраструктуру и оборудование, принадлежащее, в том числе ООО «Синтез-МСК». Использование ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» одной выделенной сети, принадлежащей, в том числе ООО «Синтез-МСК», свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ к своему конкуренту.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Дабл Медикал» и

ООО «Синтез-МСК» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок при участии на торгах №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

Аукцион № 0373200052315000240

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Синтез-Мск»	Первая часть	user	Allien
	Вторая часть	Allien	-
ООО «Дабл Медикал»	Первая часть	user	Allien
	Вторая часть	Allien	-

Аукцион № 0373200052316000017

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Синтез-Мск»	Первая часть	user	Allien
	Вторая часть	Allien	-
ООО «Дабл Медикал»	Первая часть	user	Алла Самойленко
	Вторая часть	Allien	-

Аукцион № 0153200000216001570

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Синтез-Мск»	Первая часть	Белов Эдуард Олнгович, Grizli777	Allien
	Вторая часть	Allien	-
ООО «Дабл Медикал»	Первая часть	Белов Эдуард Олнгович, Grizli777	Allien
	Вторая часть	Allien	-

Аукцион № 0153200000216002492

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Синтез-Мск»	Первая часть	Белов Эдуард Олнгович, Grizli777	Allien
	Вторая часть	Allien	-
ООО «Дабл Медикал»	Первая часть	Белов Эдуард Олнгович, Grizli777	Allien
	Вторая часть	Allien	-

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0136200003617007222	Поставка изделий медицинского назначения	1 439 056,50	ООО «Дабл Медикал» 1 050 654,75	ООО «ГРАДИЕНТ» 1 057 850,04	27
0373100031217000165	Поставка медицинских изделий (эндопротезов тазобедренного сустава)	1 432 056,64	ООО «Дабл Медикал» 1 226 159,72	ООО «Первый элемент» 1 233 320,00	15
0118300013316001115	Поставка изделий медицинского назначения	6 048 222,44	ООО «Дабл Медикал» 2 786 158,88	ООО «МедикалТрейд» 5 201 461,00	54
0136200003616008113	Поставка изделий медицинского назначения	690 000,00	ООО «Дабл Медикал» 555 450,00	ООО «Лема-Т» 558 900,00	20
0373200052316000088	Поставка расходных материалов для челюстно-лицевой хирургии	989 700,00	ООО «Синтез-МСК» 935 051,50	ООО «ЗДОРОВЬЕ» 940 000,00	5,5
0153200000216001146	На поставку имплантов для остеосинтеза	2 495 583,45	ООО «Синтез-МСК» 2 340 000,00	ООО «Дабл Медикал» 2 357 903,37	6,2
0153200000216001246	Поставка биполярных пинцетов	1 654 399,92	ООО «Синтез-МСК» 1 200 000,00	ООО «ОРТО-СИБИРЬ» 1 265 600,00	27,5

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении

ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от

5,5 % до 54 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 1 % до 2 % от НМЦ контрактов.

На основании материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-15/54-17, установлено, что расчетно-финансовые счета ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» открыты и обслуживаются в одном банке АО «АЛЬФА-БАНК».

Согласно сведениям и документам, представленным АО «АЛЬФА-БАНК» (вх. от 16.05.2018 № 13828/18), установлено, что представителем по предоставлению платежных, кассовых и иных документов от ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК», а также получению выписок, платежных документов, подтверждающих проведение операций по счетам организаций и иную банковскую корреспонденцию является <.....>. Указанные сведения являются коммерческой тайной организаций при ведении хозяйственной деятельности.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило

ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492 со снижением от 1 % до 2 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «Синтез-МСК» смогло заключить государственные контракты на сумму 6 804 254,58 рубля, ООО «Дабл Медикал» смогло заключить государственный контракт на сумму 864 699,06 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-15/54-17 и сведениям, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы установлено следующее:

Наименование	Ген. директор	Дата внесения	Учредители	Дата внесения
ООО «Дабл Медикал»	Чернобаева Наталья Яковлевна	31.10.2012	Чернобаева Наталья Яковлевна	31.10.2012
ООО «Синтез-МСК»	Смирнов Дмитрий Анатольевич	25.10.2012	Смирнов Дмитрий Анатольевич	25.10.2012

Таким образом, ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» не входит в одну группу лиц с по основаниям, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона

«О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492.

Вопрос ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК», Комиссией не устанавливался, в том числе, не устанавливалось получение дохода ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК».

На основании изложенного, ООО «Дабл Медикал» нарушило пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное правонарушение совершено ООО «Дабл Медикал» в период с 15.09.2015 по 31.05.2018.

Место совершения правонарушения: 111024, Партийный пер., д. 1, корп. 46.

Согласно пункту 7.1 Устава ООО «Дабл Медикал», утвержденного решением единственного участника № 1 от 26.10.2012, единоличным исполнительным органом Общества является генеральным директор.

Согласно Решению № 1 об учреждении ООО «Дабл Медикал» от 26.10.2012, на должность генерального директора назначена Чернобаева Наталья Яковлевна.

Следовательно, должностным лицом ООО «Дабл Медикал», ответственным за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200052315000240, 0373200052316000017, 0153200000216001570 и 0153200000216002492, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является Чернобаева Наталья Яковлевна.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно пункту 1 примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Из представленных сведений также известно, что между ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» заключены договоры поставки от 01.08.2013 № 7 и от 01.10.2013 № 10. Согласно выпискам по операциям на счетах ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» известно, что в период 2013 – 2018 между Обществами осуществлялись взаимные выплаты по товарам медицинского назначения в рамках заключенных договоров.

Исходя из указанного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» ведут совместную и согласованную хозяйственную деятельность, что свидетельствует о доверии Обществ между друг другом.

Согласно документам и сведениям, представленным ООО «Дабл Медикал» (вх. от 31.05.2018 № 15406), установлено, что в сентябре 2015 года по просьбе ООО «Синтез-МСК» между Обществом и ООО «Синтез-МСК» была достигнута устная договоренность о совместном участии в аукционе № 0373200052315000240. Указанная договоренность предполагала, что в случае отсутствия иных участников на аукционе, в целях недопущения признания аукциона несостоявшимся, ООО «Дабл Медикал» примет формальное участие в торгах без цели победить, а ООО «Синтез-МСК» сможет сделать желаемую ставку и по результатам аукциона получить государственный контракт. ООО «Дабл Медикал» в целях реализации договоренности должно было первым направить ценовое предложение со снижением НМЦ на 0,5%. Указанная договоренность была реализована Обществами, поскольку иных участников торгов не было, и по итогам аукциона № 0373200052315000240 ООО «Синтез-МСК» было признано победителем. Вместе с тем, по неизвестным ООО «Дабл Медикал» причинам аукционной комиссией 29.12.2015 года был составлен протокол отказа от заключения договора с ООО «Синтез-МСК». В связи с указанными обстоятельствами, государственный контракт по результатам аукциона № 0373200052315000240 был заключен ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ г. Москвы» с ООО «Дабл Медикал».

В марте 2016 года ООО «Синтез-МСК» повторно обратилось к ООО «Дабл Медикал» с просьбой поддержать общество в аукционах №№ 037320005231600017 и 0153200000216001570, то есть формально принять участие в аукционе. Устной договоренностью Обществ было предусмотрено, что ООО «Дабл Медикал» первым в ходе аукционов подает ценовое предложение со снижением НМЦ на 1%. Таким образом, при отсутствии иных участников торгов ООО «Синтез-МСК» должно было по результатам аукционов №№ 037320005231600017 и 0153200000216001570 заключить и заключило государственные контракты.

В марте 2016 года ООО «Дабл Медикал» попросило ООО «Синтез-МСК» поддержать Общество в ходе участия в аукционе № 0153200000216002492 и сделать первый шаг на торгах. ООО «Синтез-МСК» в ходе проведения аукциона направило ценовое предложение со снижением НМЦ на 0,5%. ООО «Дабл Медикал», в свою очередь, сделало второй шаг, снизив НМЦ еще на 0,5 % ООО «Дабл Медикал» было признано победителем на аукционе и заключило государственный контракт с заказчиком.

В ходе реализации указанных договоренностей ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» осуществляли совместную подготовку и подачу документов в составе заявок на участие в электронных аукционах №№ 0373200052315000240, 037320005231600017, 0153200000216001570, 0153200000216002492, а также согласование порядка подачи ценовых предложений.

Подготовка и подача заявок и ценовых предложений при участии в указанных электронных аукционах осуществлялась Компаниями с использованием одной инфраструктуры, находившейся по адресу: г. Москва, Партийный переулок, д. 1, к. 46, одинаковых динамических IP-адресов и одних и тех же учетных записей пользователей персонального компьютера. Указанная инфраструктура находилась в распоряжении ООО «Синтез-МСК». Динамические IP-адреса, использованные Компаниями при подаче заявок и ценовых предложений, предоставлялись ООО «Синтез-МСК» на основании договора с провайдером. Доступ к указанным IP-адресам был получен ООО «Дабл Медикал» путем использования беспроводной сети Wi-Fi. При этом в некоторых случаях для подачи заявок Компаниями использовалось Интернет-соединение сторонних организаций, доступ к которым был получен с использованием беспроводной сети Wi-Fi. Так, например, при участии в электронных аукционах №№ 0153200000216001570 и 013200000216002492 ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» подача заявок и ценовых предложений осуществлялась с использованием незащищенного паролем Интернет-соединений по беспроводной сети Wi-Fi, доступ которым был открыт по адресу: г. Москва, Партийный переулок, д. 1, к. 46.

Согласно представленным сведениям известно, что после заключения каждой из вышеуказанных договоренностей, в рамках исполнения которых ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» планировали осуществлять совместное участие в аукционах, формы заявок для участия в торгах от обеих Компаний готовились и (или) подавались одним лицом с использованием одной учетной записи пользователя персонального компьютера.

Дополнительно ООО «Дабл Медикал» сообщает об аукционе в электронной форме № 0153200000216001146, в котором также реализовывалось соглашение, противоречащее антимонопольному законодательству. Так в ходе проведения аукциона в электронной форме № 0153200000216001146 ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» осуществляли совместную подготовку и участие в рамках достигнутых договоренностей. В день проведения аукциона первой была подана заявка третьего участника, в связи с чем в целях получения контракта ООО «Синтез-МСК» попросило ООО «Дабл Медикал» о снижении НМЦ на 5%.

Вместе с тем, от ООО «Дабл Медикал» в адрес ООО «Синтез-МСК» направлено уведомление от 31.05.2018 об отказе от дальнейшего участия в ранее заключенных соглашениях, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством.

Таким образом, представленные документы и сведения ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» подтверждают собранные по делу № 05-15/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» общей выделенной сети, принадлежащей, в том числе ООО «Синтез-МСК», свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Дабл Медикал» и ООО «Синтез-МСК» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей и соглашений.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается

соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9, пункт 1 примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Освободить Чернобаеву Наталью Яковлевну (<.....>), занимающую должность генерального директора ООО «Дабл Медикал», от административной ответственности в соответствии с пунктом 1 примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Производство по делу об административном правонарушении № 050/04/14.32-1917/2019 прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (Десять) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя А.А. Азаренко