

Дело № РНП-29-24

029/06/104-81/2022

Заказчик:

**Администрация муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»**

Архангельская обл.. с.Верхняя Тойма. ул.Кировская.6

E-mail: vtakupki@yandex.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «АСКО»

163045, г. Архангельск,

ул. Воскресенская, д. 15, кв. 4

E-mail: rfs2703@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

04 февраля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Участника закупки: директора Соколова Р.Ф. (Паспорт гражданина РФ, выписка из ЕГРЮЛ).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

28 января 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «АСКО» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 13.08.2021 № 43/21 на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводных сетей, расположенных в дер. Скрипчинская Верхнетоемского района Архангельской области (извещение № 0324300026521000054), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АСКО», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

19.07.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0324300026521000054 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводных сетей, расположенных в дер. Скрипчинская Верхнетоемского района Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 140 530,00 рублей.

02.08.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «АСКО», предложивший цену контракта 883 299,30 рублей.

13.08.2021 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «АСКО» (далее – Исполнитель) заключен муниципальный контракт № 43/21 (далее –

Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводных сетей, расположенных в дер. Скрипчинская Верхнетоемского района Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта Исполнитель выполняет работы по капитальному ремонту водопроводных сетей с момента заключения муниципального контракта по 15.09.2021.

К 15.09.2021 работы по контракту не выполнены.

На заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель Исполнителя пояснил, что не смог своевременно приступить к выполнению работ по следующим основаниям:

25.08.2021 Исполнитель направил в адрес Заказчика предложение по замене применяемых материалов без изменения стоимости.

31.08.2021 Заказчик согласовал применение материалов, без ухудшения качества материалов и изменения стоимости.

Задержка поставки материалов на место выполнения работ была вызвана отсутствием в период август-сентябрь 2021 года переправы через реку Северную Двину в связи с непредвиденными обстоятельствами, что подтверждается, материалами дела.

Письмом от 15.09.2021 № 8 Исполнитель обратился к Заказчику с просьбой продлить срок действия контракта по причине отсутствия транспортного сообщения.

Письмом от 27.09.2021 Заказчик сообщил Исполнителю об отсутствии возможности продлить муниципальный контракт.

В пояснениях представитель Исполнителя указал, что приступил к выполнению работ в конце сентября, но в связи с отсутствием у Заказчика проектной документации, работы выполнялись исходя из имеющегося опыта и устных указаний Заказчика, что привело к возникновению аварийной ситуации на одном из участков действующего водопровода в начале декабря.

Письмом от 12.12.2021 № 16 Исполнитель уведомил Заказчика о причинах возникновения аварийной ситуации, об устранении 03.12.2021 аварии за свой счет, а так же сообщил о невозможности проведения дальнейших работ до повышения температуры наружного воздуха, при этом указал, что намерен выполнить работы в полном объеме.

Письмом от 23.12.2021 № 18 Исполнитель передал в адрес Заказчика документы об исполнении контракта: акт по форме КС-2, справка по форме КС-3, счет на оплату выполненных работ № 11.

Однако, Заказчиком выполненные работы не приняты (письмо от 24.01.2022 № 01-14/52 отказ от подписания акта выполненных работ).

Вместе с тем, согласно материалам дела 07.12.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта: «работы по контракту не были

выполнены в установленный срок».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 07.12.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 09.12.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о контрактах».

08.12.2021 решение об отказе направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте (почтовый идентификатор 80081767760693).

11.01.2022 Исполнитель письмом от 11.01.2022 № 01 сообщил Заказчику, что ему стало известно о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.12.2021 и, одновременно, просит Заказчика отменить указанное выше решение и обязуется выполнить работы в полном объеме.

Поскольку Исполнитель сообщил Заказчику, что он осведомлен о решении об одностороннем расторжении контракта (вх.№ 77 от 11.01.2022), датой надлежащего уведомления является дата 11.01.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 24.01.2022, что подтверждается размещенной 24.01.2022 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290800004821000064, реестровая запись Контракта в реестре контрактов

переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с указанным Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 указанной статьи.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 27.01.2022.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок,

указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Заслушав доводы Исполнителя, изучив материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения Общества с ограниченной ответственностью «АСКО» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что работы по капитальному ремонту водопроводных сетей, расположенных в дер. Скрипчинская Верхнетоемского района Архангельской области практически выполнены, но с нарушением срока и недостатками, выявленными при приемке работ. При этом, в заседании комиссии Архангельского УФАС России Исполнитель выразил готовность устранить выявленные недостатки.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Исполнителя при исполнении Контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации. За некачественное выполнение работ, а так же нарушение сроков, установленных контрактом, предусмотрена ответственность (раздел 7 Контракта).

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Исполнителя на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

**РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Администрацией муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АСКО» (163045, г. Архангельск, ул. Воскресенская, д. 15, кв. 4; ИНН 2901305442), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная