

РЕШЕНИЕ №054/01/18.1-883/2024

15.04.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу физического лица (вх.№6259-ЭП/24 от 04.04.2024) на действия организатора торгов Верхне-Обское Бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее- Верхне-Обское БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (№22000150030000000043),

в присутствии представителя Верхне-Обского Бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов <...> (по доверенности №14 от 11.04.2024), в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба физического лица (вх.№6259-ЭП/24 от 04.04.2024) на действия организатора торгов Верхне-Обское Бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (№22000150030000000043).

Заявитель сообщает следующее.

18.03.2024г. Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее - Организатор) в сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу <...> опубликовано извещение № №22000150030000000043 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (далее - Право).

Согласно сообщению о проведении торгов Организатор сообщает о проведении публичных торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже Права, проводимых очно 17.04.2024г. по адресу Организатора.

На аукцион предоставлен Лот № 1:

Участок акватории Новосибирского водохранилища, площадью 0,00675 км², расположенный на расстоянии 3054 км от устья р. Обь по левому берегу

Новосибирского водохранилища, примерно в 7 км на юго-восток от административного центра с. Верх-Ирмень, в районе СНТ «Виктория», Ордынского района, Новосибирской области.

Извещение о проведении торгов должно быть опубликовано Организатором на официальном сайте Российской Федерации <...> в сети "Интернет" не менее чем за тридцать дней до даты проведения торгов.

То есть первоисточником содержащим сведения о предстоящих торгах в частности извещения, является сайт <...>.

Организатором на официальном сайте Российской Федерации <...> в сети "Интернет" было размещено Извещение БВУ-54-24-АВО-04 и ДОКУМЕНТАЦИЯ открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища № БВУ-54-24-АВО-04 (далее - Документация).

Между заявителем и Организатором аукциона заключен Договор задатка, оформленный и подписанный, что свидетельствует о моем намерении принять участие в указанном аукционе.

Согласно пункта 2.2. Документация разработана в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2378 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 19.08.2021 №221 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования».

В соответствии с п. 6.1. ДОКУМЕНТАЦИИ открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища № БВУ-54-24- АВО-04 «любой Заявитель не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи Заявок вправе направить в письменной или электронной форме Организатору аукциона запрос о разъяснении положений Документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса. При поступлении запроса с использованием информационной системы разъяснения будут направлены с использованием указанной системы.»

Заявителем Организатору торгов был направлен запрос на разъяснение положений п. 3.5. Документации: «Заявка и прилагаемые к ней документы могут быть поданы в форме электронного документа с использованием единой информационной системы, заявка и прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.», а именно: прошу предоставить детальную инструкцию (пошаговый алгоритм) подачи заявки и

прилагаемых документов в единой информационной системе, адрес сайта единой информационной системы в сети интернет.»

Организатором торгов в адрес <...> были направлены разъяснения, так же указанные разъяснения размещены на официальном сайте ГИС.ТОРГИ в сети Интернет.

Согласно полученных разъяснений, функция подачи заявки на участие в аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в форме электронного документа с использованием единой информационной системы находится в стадии разработки и тестирования. То есть подать заявку в электронном виде - невозможно.

Соответственно отсутствие возможности подать документы в электронном виде, предусмотренной федеральным законодательством, ограничивает конкуренцию, так как потенциальные участники аукциона, проживающие удаленно, не имеют возможности подать заявку иначе, чем личное присутствие. В ином случае, если направить курьером или почтовой службой, то необходимо указывать данные отправителя, а эта информация до момента вскрытия конвертов - является закрытой. Кроме того, корреспонденция может затеряться, или не поступить вовремя, и потенциальный заявитель может вообще не смочь принять участие в аукционе.

Учитывая вышеизложенное, проведение аукциона № БВУ-54-24-АВО-04 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища является незаконным в связи с нарушением Организатором п. 30 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 2378.

Цель проведения торгов - обеспечение конкуренции покупателей и получения наибольшей цены за право заключения договора водопользования. Не возможность участников принять участие в Аукционе ввиду не работающей системы электронной подачи заявок у Организатора, тем самым создало препятствия реализации целей и задач проведения торгов и аукционов по реализации права по наибольшей цене, и следовательно такие торги подлежат отмене.

Верхне-Обское БВУ представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу <...>

Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов в соответствии с пп. а) п.3 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" (далее - Постановление №2378) осуществляет подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Право пользования водными объектами на основании договора водопользования

предоставляется Верхне-Обским БВУ в заявительном порядке.

14.02.2024 (входящий №0444) в отдел водных ресурсов по Новосибирской области Верхне-Обского БВУ поступило Заявление о предоставлении акватории водного объекта в пользование (далее — Заявление) от ООО «Бриз» (ИНН 540495002) с целью использования участков акватории расположенных на расстоянии 3054 км от устья р.Обь по левому берегу Новосибирского водохранилища, примерно в 7 км на юго-восток от административного центра с. Верх-Ирмень, в районе СНТ «Виктория», Ордынского района, Новосибирской области, общей площадью акватории - 0,00675 кв.км.

Заявление было подано в соответствии с п. 5 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утвержденных Постановлением №2378 на бумажном носителе непосредственно в уполномоченный орган.

Формат поступления заявления в Верхне-Обское БВУ (на бумажном носителе, в электронном виде, с использованием сервиса Почта России) определяет способ предоставления государственной услуги, соответственно на бумажном носителе непосредственно Заявителю, в электронном виде с использованием информационных систем, отправка сервисом Почта России.

В настоящее время, реализована возможность подачи заявления о предоставлении водного объекта в пользование с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функции)».

Возможность направления организатору аукциона заявок в соответствии с п.30 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением №2378 (далее п.30) в форме электронного документа с использованием единой информационной системы в настоящее время не реализована. Мероприятия по разработке данного функционала предусмотрены в рамках ведомственной программы цифровой трансформации Федерального агентства водных ресурсов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренной протоколом заочного голосования президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 26.12.2023 №62-пр и утвержденной Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 29.12.2023 №355.

В пункте 30 говорится об одном из возможных вариантов направления заявки организатору аукциона.

Отсутствие возможности подать заявку в электронном виде, не ограничивает конкуренцию для потенциальных участников аукциона, поскольку существует возможность подачи заявки на бумажном носителе в уполномоченный орган, а также направление с использованием почтового сервиса.

В жалобе <...> сообщает на «необходимость указания данных отправителя, а эта информация до момента вскрытия конвертов - является закрытой».

Пункт 3.4. Аукционной документации содержит следующие требования к заполнению конверта для направления заявки:

- Заявка на бумажном носителе подается в запечатанном конверте, на котором указываются: организатор Аукциона, наименование Аукциона, дата его проведения, ИНН (ОГРН) Заявителя (для юридического лица и индивидуального предпринимателя). Заявитель, подавший Заявку в письменной форме, вправе не указывать на конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Аукционная документация, а также Постановление №2378, не содержат требований об отнесении к закрытой информации данных отправителя.

Таким образом Верхне-Обским БВУ как организатором аукциона не было допущено нарушений в части организации и проведения Аукциона №БВУ-54- 24-АВО/4 опубликованного на официальном сайте <...> извещением №22000150030000000043 лот№1.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

18.03.2024 организатор торгов Верхне-Обское БВУ объявлено о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища БВУ-54-24-АВО/04.

Дата и время начала подачи заявок: 18.03.2024.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.04.2024.

Место подачи заявок: г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 167, офис 510.

[Правила](#) проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378 (далее –Правила).

П.30 Правил предусматривает возможность подачи заявки и прилагаемых к ней документов в форме электронного документа с использованием единой информационной системы.

Извещением о проведении рассматриваемого аукциона, аукционной документацией не предусмотрена подача документов в электронной форме.

Верхне-Обское ВБУ представило Новосибирскому УФАС России письмо Федерального агентства водных ресурсов №02-26/2821 от 07.03.2024, согласно которому в настоящее время возможность направления организатору аукциона заявок в форме электронного документа с использованием единой информационной системы в настоящее время не реализована.

Требования к порядку подачи заявок установлены для всех потенциальных участников, следовательно, ограничение конкуренции отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства Комиссия Новосибирского УФАС приходит к выводу об отсутствии нарушения порядка организации и проведения торгов в действиях Верхне-Обского БВУ при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (№22000150030000000043).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх.№6259-ЭП/24 от 04.04.2024) на действия организатора торгов Верхне-Обское Бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (№22000150030000000043) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.