

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-32/22 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

«21» июля 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии – <....> – временно исполняющая обязанности руководителя;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<....> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии, с участием по видео-конференц-связи представителя БУЗ РА «Онгудайская районная больница» <....> рассмотрела обращение Главного управления МЧС России по Республике Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (ИНН 0404002860, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Космонавтов, д. 84).

20.07.2022 от Главного управления МЧС России по Республике Алтай поступило ходатайство о рассмотрении обращения без их участия (вх. №3221).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 14.07.2022 (вх. № 3148) поступило обращение Главного управления МЧС России по Республике Алтай о включении сведений в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (ИНН 0404002860) в Реестр недобросовестных поставщиков, по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0377100001122000069 на оказание медицинской помощи

сотрудникам ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Онгудайского района УМПО.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

23.06.2022 заказчиком Главным управлением МЧС России по Республике Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001122000069 на оказание медицинской помощи сотрудникам ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Онгудайского района УМПО. Начальная (максимальная) цена контракта: 60137,20 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.07.2022 победителем аукциона №0377100001122000069 признан единственный участник БУЗ РА «Онгудайская районная больница».

04.07.2022 данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 05.07.2022 в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке «РТС-тендер» (rts-tender.ru).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий:**

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

Таким образом, БУЗ РА «Онгудайская районная больница» обязано было совершить одно из перечисленных выше действий в срок до 12.07.2022 включительно.

Согласно информации ЕИС в сфере закупок (по электронному аукциону №0377100001122000069) БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в срок до 12.07.2022 протокол разногласий не размещало, проект контракта не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В связи с неподписанием БУЗ РА «Онгудайская районная больница» контракта заказчиком 13.07.2022 составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения БУЗ РА «Онгудайская районная больница» поступили в УФАС по РА 19.07.2022 (вх. № 3212).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель БУЗ РА «Онгудайская районная больница» пояснила, что у учреждения не было намерения уклоняться от заключения контракта. Причиной не подписания в установленный срок контракта является отсутствие интернета на территории всего района в период с 11.07 по 14.07.2022, что подтверждается справкой Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» от 20.07.2022 № 0707/05/3155/22. Также, в связи с вышеуказанным фактом не могли произвести оплату обеспечения исполнения контракта.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения БУЗ РА «Онгудайская районная больница» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Главным управлением МЧС России по

Республике Алтай в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (ИНН 0404002860, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Космонавтов, д. 84), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.