

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>,

в присутствии представителя ООО «Медиа» - <...> (доверенность от 10.01.2014г. №б/н);

в присутствии представителей организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург): начальника управления по наружной рекламе и оформлению города – <...> (удостоверение №050 от 01.03.2012г.); юрисконсульта МБУ «Реклама-Оренбург» - <...> (доверенность исх. № 1-24/8105 от 12.08.2013г.),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медиа» (вх. №11235к от 30.12.2013г.) на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 23 января 2014г.

УСТАНОВИЛА:

30.12.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Медиа» (вх.№11235к от 30.12.2013г.), на действия организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 23 января 2014г. на 9ч.30 мин.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 37 от 09.01.2014г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов (Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) выставлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 33 от 09.01.2014г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 13.01.2014г. в 15 часов 30 минут.

Как следует из жалобы: *Организатором торгов в разделе I Извещения установлены следующие сроки: «Дата начала приема заявок на участие в торгах - 09 часов 00 минут «24» декабря 2013 года. Дата окончания приема заявок на участие в торгах - 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года». Т.е. 8 календарных дней (даже если учитывать последний день подачи заявок).*

В этом же разделе уставлена дата проведения торгов - «Место, дата и время проведения торгов: г.Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов 23 января 2014 в 09 часов 30 минут».

Считаем, что Организатор торгов необоснованно широко применил нормы пункта 8 статьи 5.1 «Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург" и части 2 статьи 448 ГК РФ в отношении требования о необходимости размещения извещения о проведении торгов не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов.

В пункте «и» Раздела III Извещения установлено требование о предоставлении: оригинала либо заверенной налоговым органом копии справки об отсутствии у претендентов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС РФ № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013 г. из налоговой инспекции по месту постановки на налоговый учет, а так же оригинал или заверенную соответствующим территориальным органом фонда справку об отсутствии задолженности перед Пенсионным Фондом РФ и Фондом социального страхования прошедший календарный год.

Однако, указанные документы не могут быть предоставлены в установленные Извещением сроки (8 дней) по следующим причинам:

1) в соответствии с пунктами 163 и 177 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)" (утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н «Об утверждении Административного регламента ...») данные справки (оригинал либо заверенной налоговым органом копии справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС РФ № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013 г. из налоговой инспекции по месту постановки на налоговый учет) из ФНС представляются в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

2) В соответствии с пунктом 12 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по бесплатному информированию плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлению форм расчетов по

начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения" (утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 15 марта 2012 г. N 231н «Об утверждении Административного регламента...») справка об отсутствии задолженности перед Фондом социального страхования предоставляется в течение 30 календарных дней со дня регистрации обращения.

В соответствии с разделом II Извещения запрос на разъяснения условий Извещения и документации о торгах необходимо было направить не позднее чем за пять рабочих дней до окончания срока подачи "заявок (Запросы, поступившие позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в торгах, не рассматриваются.). Таким образом, для того, чтобы получить ответ, запрос на разъяснения должен был быть направлен не позднее 23 декабря 2013 года, т.е. в день размещения извещения. Данное требование нарушает права заявителя как добросовестного участника торгов, явным образом влияет на принятие решения об участии в данных торгах.

Организатором торгов, в целях подтверждения участниками их соответствия требованиям документации в части отсутствия задолженностей по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, установлено требование о предоставлении соответствующих справок из компетентных органов.

Тем не менее, в пункте 5 статьи 6.1 Положения установлена обязанность предоставить «5) документ, подтверждающий отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год».

В соответствии с ГОСТ 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» документ - это документированная информация; зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее зафиксировать, а официальный документ: документ, созданный юридическим или физическим лицом, оформленный и удостоверенный в установленном порядке.

Таким образом, организатор торгов, установив избыточное требование о предоставлении справок из соответствующих органов, исключил возможность предоставления участниками официального документа - декларации о своем соответствии требованию об отсутствии задолженности по обязательным платежам.

Считаем, что организатор торгов, установив ограничение доступа к участию в торгах (с учетом предоставленного времени на подготовку заявок), не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, прямо нарушил часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В пункте 1.7. Положения установлено, что «Перед проведением торгов Претендент заключает с организатором торгов соглашение о задатке и вносит сумму задатка путем перечисления его на расчетный счет организатора торгов.». Учитывая то, что, по мнению заявителя, под проведением торгов Организатор понимает момент проведения аукциона (подача ценовых предложений участниками),

предоставление соглашения о задатке и внесение денежных средств должно быть осуществлено до 09 часов 30 минут 23 января 2014.

Вместе с тем, в пункте «м» раздела III указано, что Заявка на участие в торгах должна содержать: «документ, подтверждающий внесение задатка на участие в торгах, а также соглашение о задатке в 2 экземплярах подписанные Претендентом». А в соответствии с Разделом I дата окончания приема заявок на участие в торгах - 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года.

Кроме того, на заседании Комиссии заявитель изменил доводы жалобы в полном объеме.

Как следует из устных пояснений заявителя:

Организатором торгов в Извещении установлено требование об отсутствии у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Данное требование четко позволяет понять исключительную необходимость отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, на момент подачи заявки. Путем предоставления Справок, согласно пункта «И» аукционной документации, возможно предоставить факт наличия или отсутствия задолженностей на указанную дату - 31.12.2012г. Однако ни где в документации не указана возможность подачи иных документов подтверждающих отсутствие задолженностей на момент подачи заявки Претендентом.

Заявитель считает, что Организатор торгов неоднозначно указал возможность либо отсутствие возможности предоставления дополнительных документов в комплекте со справками указанными в пункте «И», например платежных поручений заверенных кредитным учреждением, подтверждающее оплату указанных в вышеуказанных справках.

Кроме того, в типовых проектах рекламных конструкций в принципе невозможно определить и установить нормы установки фундамента рекламной конструкции, так как все рекламные конструкции находятся в разных грунтах. Соответственно фундамент одной рекламной конструкции не может быть использован в иных рекламных конструкциях. Заявитель считает, что требование предоставления типовых проектов закономерно, однако оценка проектов на соответствие тем или иным нормам и соответствие/несоответствие проекта таковым нормам не может являться основанием для отказа в допуске к аукциону.

Учитывая вышеизложенное, действия (бездействие) Организатора торгов нарушают установленный нормативными правовыми актами (Положение Организатора торгов) порядок организации и проведения торгов (порядок подачи заявок на участие в торгах и пр.), что нарушает и ущемляет законные права и законные интересы общества, в том числе: нарушает имущественные права Заявителя на заключение договоров, лишает возможности Заявителя извлечь

прибыль от реализации договоров, заключение которых планируется по результатам данных торгов, нарушает право Заявителя на осуществление предпринимательской деятельности в условиях добросовестной конкуренции.

ООО «Медиа» подало заявку на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург».

Вышеуказанные доводы в письменном виде (вх.№152 от 13.01.2014г.) были представлены в приемную Оренбургского УФАС России после рассмотрения дела Комиссией 13.01.2014г. в 16ч. 11мин.

Заявитель просит принять настоящее изменение требований к жалобе на действия (бездействия) организатора торгов нарушающее порядок организации и проведения торгов от 30.12.2013г., а также признать организатора торгов нарушившим требования Закона 135-ФЗ.

Представители организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) нарушение не признали, пояснили следующее.

На основании резолютивной части решения Оренбургского УФАС России по делу № 06-18-40/2013 по итогам рассмотрения по существу жалобы ИП А.А.И., ООО «РА «Вега» на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (далее - Департамент) при организации открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» торгов, назначенных на 23 января 2014 года, Департаментом продлен срок приема заявок на участие в аукционе с 24 декабря 2013 года по 14 января 2014 года.

Справка об отсутствии у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам или иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС РФ № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013 предоставляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего запроса. Срок приема заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» достаточен для предоставления данной справки. Справка об отсутствии задолженности перед Фондом социального страхования РФ, а также перед Пенсионным фондом РФ в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 29 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный Фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования» от 24.07.2009 № 212-ФЗ «запрашиваемая справка выдается в течение пяти дней со дня поступления письменного запроса плательщика страховых взносов». Срок приема заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» достаточен для получения и предоставления данной справки.

В соответствии с изменениями, внесенными в извещение о проведении торгов на

право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» Департаментом продлен срок приема заявок на участие в аукционе, следовательно, продлен срок подачи запроса о разъяснении положений извещения и документации о торгах.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 6.1 раздела 6 Положения о торгах определяет, что Претендент предоставляет: «документ, подтверждающий отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год». Департамент в пункте «и» раздела III извещения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» конкретно определил, какой именно вид документа и по какой форме нужно предоставить для участия в торгах.

В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации «Участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов». В пункте «м» раздела III извещения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» Департаментом определено что заявка на участие в торгах должна содержать «документ, подтверждающий внесение задатка на участие в торгах, а также соглашение о задатке...». Также пункт 1.7. раздела 1 Положения о торгах определяет порядок внесения задатка Претендентом, а именно, «Перед проведением торгов Претендент заключает с организатором торгов соглашение о задатке и вносит сумму задатка путем перечисления его на расчетный счет организатора торгов». Таким образом, Департамент при организации и проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург» действует исключительно в рамках действующего законодательства.

Кроме того, представители организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) пояснили, что указанные в заседании Комиссии доводы жалобы организатору торгов неизвестны, заявителем в адрес организатора торгов новые доводы жалобы не направлялись, в связи с этим представители Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург не могут дать мотивированные пояснения по доводам заявителя, заявленным в заседании Комиссии Оренбургского УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 5.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством

Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 N 3457-п "Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург" и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» утверждено Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее Положение).

Постановлением администрации города Оренбурга от 17.10.2012 N 2676-п "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку рекламной конструкции на территории города Оренбурга" утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку рекламной конструкции на территории города Оренбурга» (далее Регламент).

23.12.2013г. Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург на сайте <http://www.orenburg.ru/> опубликовано извещение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

Согласно данному извещению торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» проводятся в форме аукциона, открытого по составу участников.

Организатором торгов является - Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Согласно Извещения дата начала приема заявок на участие в торгах – 09 часов 00 минут «24» декабря 2013 года. Дата окончания приема заявок на участие в торгах – 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года.

Заявки установленного образца для участия в торгах подаются по адресу: г.Оренбург, ул. Советская, д. 47, 1 этаж, каб. 7 (т.98-74-42), в рабочие дни, с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 17:00 часов, в понедельник - с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 16:00 часов.

Место, дата и время проведения торгов: г.Оренбург, ул. Цвиллинга, д.14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов 23 января 2014 в 09 часов 30 минут. За 30 минут до начала торгов по адресу: г.Оренбург, ул. Цвиллинга, д.14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов проводится регистрация участников, допущенных к участию в торгах.

Организатор вправе отказаться от проведения торгов в любое время, но не позднее, чем за пять дней до наступления даты их проведения.

Предмет торгов: право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

В соответствии с п.1ст.3 Положения организатором торгов является Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Пунктами 6,7 ст.5.1 Положения предусмотрены полномочия организатора торгов по разработке документации о торгах, подготовке извещения о проведении торгов и его последующем размещении на официальном сайте администрации г. Оренбурга.

Довод жалобы о сроках приема заявки не соответствующими действующему законодательству, подлежали анализу Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы ИП А.А.И., ООО «РА «Вега» на указанные торги по делу №06-18-40/2013, согласно которому Комиссией принято решение о признании организатора торгов Департамент градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург нарушившим п.4.9., п.6 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург", утвержденного Постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 N 3457-п "Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург" и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург", п.1.2, п.2.6.1, п.2.6.2, п. 2.6.3, п.2.7 Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку рекламной конструкции на территории города Оренбурга», утвержденному Постановлением администрации города Оренбурга от 17.10.2012 N 2676-п "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку рекламной конструкции на территории города Оренбурга".

В соответствии с п.21 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных [пунктами 3](#) и [4 части 9](#) настоящей статьи.

Согласно пп.4 п.9 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Таким образом, Комиссией по доводу о сроках приема заявки не соответствующими действующему законодательству, принято решение о прекращении рассмотрения жалобы.

Довод жалобы о сроке запроса разъяснений Комиссия Оренбургского УФАС России признает необоснованным на основании следующего. На основании резолютивной части решения Оренбургского УФАС России по делу № 06-18-40/2013 по итогам рассмотрения по существу жалобы ИП А.А.И., ООО «РА «Вега» на

действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга на официальном сайте администрации м/о г.Оренбург размещено внесение изменений в извещение о проведении торгов, согласно которым Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о г.Оренбург продлен срок приема заявок на участие в аукционе. Согласно извещению о проведении торгов дата начала приема заявок на участие в торгах – 09 часов 00 минут 24 декабря 2013г., дата окончания приема заявок на участие в торгах – 09 часов 30 минут 14 января 2014г. Соответственно продлен срок подачи запроса на разъяснения положений извещения и документации о торгах.

Довод жалобы об установлении организатором торгов требования о предоставлении оригинала либо заверенной налоговым органом копии справки об отсутствии у претендентов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС России № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013г. из налоговой инспекции по месту постановки на налоговый учет на 31.12.2012 года, а так же оригинала или заверенной соответствующим территориальным органом фонда справки об отсутствии задолженности перед Пенсионным Фондом РФ и Фондом социального страхования за прошедший (предшествующий году опубликования извещения) календарный год, признан Комиссией необоснованным исходя из следующего.

Согласно пп.5 п.6.1 Положения о проведении торгов для участи в торгах претенденты предоставляют в адрес организатора торгов заполненную заявку в сроки, определенные в извещении о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, по утвержденной организатором торгов форме, указанной в документации о торгах. К заявке прилагается документ, подтверждающий отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Таким образом, вышеуказанное требование организатора торгов не противоречит пп.5 п.6.1 Положения о проведении торгов, а лишь конкретно указывает какие документы необходимо представить для того, чтобы подтвердить отсутствие задолженности претендента в бюджеты любого уровня.

Довод жалобы о внесении задатка Комиссией признан необоснованным в связи со следующим. В соответствии с п.1.7 Положения о проведении торгов перед проведением торгов претендент заключает с организатором торгов соглашение о задатке и вносит сумму задатка путем перечисления его на расчетный счет организатора торгов.

Согласно п.м раздела III извещения о проведении торгов заявка на участие в торгах должна содержать документ, подтверждающий внесение задатка на участие в торгах, а также соглашение о задатке в 2 экземплярах, подписанные претендентом.

В разделе I извещения установлено, что срок внесения денежных средств в качестве задатка на участие в торгах: на момент подачи заявки, сроки которого конкретно установлены в извещении.

Следовательно, противоречия п.м раздела III извещения п.1.7 Положения о проведении торгов, тем самым ограничения доступа к участию в торгах в ходе заседания Комиссии не установлено.

В ходе рассмотрения дела заявителем были изменены доводы жалобы в полном объеме.

Вместе с тем, жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (далее - жалоба) подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе (п.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции). Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на

участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (п.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, также лица, подавшие заявки лишены возможности ознакомиться с измененными доводами жалобы, подготовить возражения на жалобу, в том числе и организатор торгов.

Согласно п.13 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Таким образом, [статьей 18.1](#) Федерального закона №135-ФЗ установлен определенный порядок рассмотрения жалоб, которым не предусмотрено изменение доводов жалобы в полном объеме, в связи с чем, Комиссией Оренбургского УФАС России указанные изменения не подлежат рассмотрению.

Кроме того, заявитель не озвучил и не поддержал доводы, изложенные в жалобе ООО «Медиа» (вх.№11235к от 30.12.2013г.), указал только на изменение доводов первоначальной жалобы.

Согласно п.20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медиа» на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 23 января 2014г. необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>