

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1231/2023

23 мая 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Турэксперт» на действия организатора торгов – КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Выездной образовательный интенсив» в 2023 году (извещение № 32312288053) (далее – закупка),

при участии: от организатора торгов Ж. (доверенность от 28.11.2023), от заявителя Я. (доверенность от 13.04.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 03.05.2023 поступила жалоба ООО «Турэксперт» на действия организатора торгов, закупочной комиссии, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы переносилось с 16:00 15.05.2023 до 16:00 23.05.2023 в связи с необходимостью изучения информации, представленной организатором торгов, а также ходатайством заявителя о рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18. Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявитель ставит под сомнение подлинность и исполнение победителем закупки – ООО «Ресурс» договоров на сумму 547 472 917,24 рублей, принятых закупочной комиссией к оценке по критерию «Квалификация участника», что обеспечило указанному участнику победу в закупке.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что в компетенцию закупочной комиссии не входит проверка документов (в частности, их подлинность), представленных в составе заявки участников закупки. Оценка заявки ООО «Ресурс» осуществлена согласно представленных участниками закупки документов.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Для проведения конкурса в электронной форме по указанной выше закупке организатором торгов разработана и размещена 13.04.2023 на официальном сайте закупочная документация.

Согласно пункту 21.1 закупочной документации, в целях оценки и сопоставления заявок участников закупки, установлены следующие критерии оценки заявки:

1) цена договора - 60%;

2) квалификация участника – 40%, в том числе:

2.1. опыт оказания услуг, сопоставимого характера и объема участником конкурса – общее количество исполненных договоров – 20%.

2.2. опыт оказания услуг, сопоставимого характера и объема участником конкурса – общая стоимость исполненных договоров – 20%.

В целях оценки по критерию «Квалификация участника» участник предоставляет реестр договоров, оформленный по форме, указанной в части I Приложения № 1 к документации о проведении конкурса в электронной форме, заверенные участником копии документов, подтверждающие опыт работы участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема (заверенные надлежащим образом копии договоров, заключенных и исполненных участником закупки и актов оказанных услуг, или иных документов, подтверждающих факт надлежащего оказания услуг).

В рамках настоящей закупки установлено максимальное количество договоров сопоставимого характера и объема, предоставляемых в указанной закупке в подтверждение квалификации – 5 штук.

В случае предоставления участником закупки большего количества договоров, чем установлено в закупочной документации, заказчик принимает к рассмотрению и оценке первые 5 договоров, указанных в реестре в соответствии с порядковым номером с 1 по 5.

Заказчик в подтверждение оценки по критерию «Квалификация участника» принимает к рассмотрению только те договоры, в которых и предмет договора и описание (характеристики, наименование) оказанных услуг по договору полностью соответствуют предмету услуг сопоставимого характера и объема.

В рамках настоящей закупки услугами сопоставимого характера и объема следует считать услуги по организации и проведению культурно – массовых мероприятий.

Сопоставимый характер и объем оценивается закупочной комиссией исходя из предмета договоров/контрактов/соглашений, представленных участником закупки в составе заявки.

Если из содержания договора и его приложений невозможно определить сопоставимость характера услуг, то такие договоры к оценке заказчиком не принимаются.

Договоры, предоставляемые участником закупки в подтверждение его квалификации, должны быть полностью отсканированы, содержать в себе все приложения, которые содержатся в тексте договора, позволяющие оценить сопоставимость характера и объема услуг.

Договоры, предоставленные не в полном объеме, к учету и оценке не принимаются, о чем производится запись в протоколе закупки.

Договоры, контракты, соглашения, предоставленные без подтверждения их исполнением (акты, протоколы и т.п.), не берутся в оценку. Частичное предоставление документов, подтверждающих оказание услуг, либо частичное надлежащее заверение копий документов: в оценку берутся копии документов, заверенных надлежащим образом, а также договора и их цена, подтвержденное документами их исполнения.

Идентичные требования к составу документов, предоставляемых по критерию «Квалификация участника», установлены в пункте 21.15 закупочной документации.

Организатором торгов в материалы жалобы представлена заявка ООО «Ресурс». Согласно реестру договоров, предоставляемых ООО «Ресурс» в целях оценки по критерию «Квалификация участника», обществом представлены сведения об исполнении 5 договоров на общую стоимость 547 472 917,24 рублей.

Анализ представленных в составе заявки ООО «Ресурс» документов по критерию «Квалификация участника», позволяет сделать вывод об их соответствии требованиям, установленным в пунктах 21.1, 21.15 закупочной документации.

Из положений пунктов 21.1, 21.15 закупочной документации следует, что основанием для непринятия к оценке документов, предоставляемых по критерию «Квалификация участника», является их несоответствие названным пунктам.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о правомерности действий закупочной комиссии, принявшей к оценке по критерию «Квалификация участника», договоры на общую стоимость 547 472 917,24 рублей, с приложением соответствующих документов, представленные ООО «Ресурс».

Доводы заявителя о том, что заявка ООО «Ресурс» подлежала отклонению за предоставление недостоверных сведений, со ссылками, в качестве обоснования, на реестры договоров/контрактов, заключенных ООО «Ресурс» по результатам закупок по Закону № 223-ФЗ, Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», данные ФНС России отклонены Комиссией на основании следующего.

Пункт 21.1 закупочной документации требований о том, что квалификация участника по соответствующему критерию может быть подтверждена только договорами/контрактами, заключенными и исполненными в рамках Закона № 223-ФЗ, Закона № 44-ФЗ не содержит. Следовательно, квалификация участника закупки, в частности ООО «Ресурс», может быть подтверждена договором, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, сведения о котором в реестре договоров/контрактов, размещенном в Единой информационной системе, отсутствуют.

Положения закупочной документации требований о предоставлении в составе заявок участников закупки сведений о финансовой отчетности не содержат. Указанное свидетельствует об отсутствии обязанности закупочной комиссии по анализу таких документов, в том числе с целью сопоставления сведений, содержащихся в таких документах, сведениям, представленным по критерию «квалификация участника».

Кроме того, ни Закон № 223-ФЗ, ни закупочная документация не содержат положений, наделяющих закупочную комиссию полномочиями по проверке документов, входящих в состав заявки участника закупки, на предмет их подлинности. Такие полномочия также отсутствуют у Комиссии антимонопольного органа. В связи с этим, с целью удовлетворения требования заявителя о проверке представленных в составе заявки ООО «Ресурс» документов на предмет их подлинности, договоры, представленные в составе заявки ООО «Ресурс» по критерию «Квалификация участника», а также жалоба заявителя перенаправлены антимонопольным органом в ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Турэксперт» на действия организатора торгов – КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Выездной образовательный интенсив» в 2023 году (извещение № 32312288053) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

