

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <..>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Байкалэлектро» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» в лице филиала публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» Магистральные электрические сети Волги (далее – Заказчик, ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по инвестиционному проекту: «Модернизация ПС 500кВ «Нижегородская» в части инженерно-технических средств охраны (нижнее дополнительное ограждение от подкопа, периметральная охранная сигнализация, система охранного телевидения)» (извещение №32110047545, www.zakupki.gov.ru)(далее – Запрос предложений),

в присутствии представителя Заявителя – <...> (доверенность); представителей Заказчика - <...> (доверенность); <...> (доверенность); представителя «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее - Организатор торгов) – <...> (доверенность);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.04.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Байкалэлектро» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправоммерно отклонил заявку ООО «Байкалэлектро» на участие в Запросе предложений.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на

правомерность своих действий при проведении Запроса предложений, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.04.2021г. № 3738/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», размещена в ЕИС 29.10.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

03.03.2021 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №32110047545 о проведении Запроса предложений.

Как следует из протокола подведения итогов запроса предложений в электронной форме от 31.03.2021 г. на участие в Запросе предложений было подано 7 заявок.

Заявка ООО "Байкалэлектро" была признана несоответствующей требованиям Документации по закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения по основанию: сроки оплаты этапов выполнения работ,

указанные в Графике оплаты выполняемых работ (услуг) (форма 5) не соответствуют условиям оплаты статьи 5 «Порядок и условия платежей» Части IV «Проект договора» Документации о закупке (Несоответствие п.6 части II «Информационная карта» Документации о закупке; в соответствии с п. 5.4.4. б) Части I «общие условия проведения закупки» Документации о закупке).

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона

Пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.1.2. Документации 3.1.2. Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками». Заявка действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 8 части II «Информационная карта закупки».

Из Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» следует, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки График оплаты выполняемых работ (услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «Образцы форм для заполнения участниками», (форма 5).

В соответствии с пунктом 6 Информационной карты форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги установлены части IV «Проект договора» настоящей документации о закупке.

В соответствии с условиями статьи 5 части IV «Проекта Договора» платежи по этапам работ производятся при условии получения Заказчиком счета

Подрядчика в течении 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта о выполненных работах, Акта о приемке выполненных Работ, Акта сдачи-приемки Результатов.

** В случае если договор заключается с субъектом малого и среднего предпринимательства по итогам закупки, участниками которой являлись любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, максимальный срок оплаты должен составлять не более 15 (пятнадцати) рабочих дней в соответствии с требованиями п.14 (3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352. В этом случае в выбранном куратором порядке расчетов (при окончательных расчетах) слова «30 (тридцати)» следует заменить на слова «15 (пятнадцати) рабочих»*

Таким образом, так как ООО «Байкалэлектро» является субъектом малого и среднего предпринимательства, оплата по Договору должна производиться Заказчиком в течение 15 рабочих дней после получения счета, выставленного на основании подписанного сторонами Акта о выполненных работах, Акта о приемке выполненных Работ, Акта сдачи-приемки Результатов.

Из представленных материалов следует, что ООО «Байкалэлектро» в Графике оплаты выполненных работ (форма 5) установило срок оплаты выполненных работ равный месяцу.

При этом, в представленном в составе заявки Заявителя Графике оплаты выполняемых работ (форма 5) указаны сроки оплаты выполненных работ по этапам равные срокам выполнения работ, предложенным в Графике выполнения работ (форма 3).

В Графике выполнения работ (форма 3) ООО «Байкалэлектро» сроки выполнения работ указаны по месяцам без указания конкретной даты соответствующего месяца. Из указанного графика следует, что работы могут быть выполнены участником в любой день месяца, в том числе в последний день соответствующего месяца.

При указанных обстоятельствах, сроки оплаты выполненных работ, указанные в заявке ООО «Байкалэлектро» меньше, чем сроки, установленные в статье 5 части IV «Проекта Договора». Таким образом, условия оплаты, предложенные Заявителем, не соответствуют условиям, установленным в Документации о закупке.

Согласно пункту 6 Инструкции по заполнению Формы 5. График оплаты выполнения работ (услуг) будет служить основой для подготовки Приложения №2 к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и Участника закупки на подготовку Договора данный График следует подготовить так, чтобы его можно было с минимальными изменениями включить в Договор.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Документации о закупке Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены в том числе заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор.

На основании изложенного, указанные условия оплаты создают для Заказчика риск несвоевременного исполнения обязательств по оплате выполненных работ в случае заключения договора на условиях заявки Заявителя.

Как следует из пункта б пункта 5.4.4. Части 1 Общие условия проведения закупки Документации о закупке 5.4.4. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае несоответствия заявки участника требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

При указанных обстоятельствах, Заказчиком правомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Байкалэлектро» необоснованной.