

ПРОТОКОЛ № 042/04/14.32-370/2020

об административном правонарушении

«18» марта 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) в отношении <Б> (... года рождения, паспорт <...> ..., место рождения: ..., ИНН ..., зарегистрированного по адресу: ...), являвшегося организатором торгов в форме электронного аукциона по продаже дебиторской задолженности ООО «Авангард-Стиль» в размере 30 000 000 рублей, представленная правом требования к <Г> ИНН ... (далее – Торги), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

26.07.2019 г. по результатам рассмотрения дела № 44/А-17-2018 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению данного дела было вынесено решение о признании организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Авангард-Стиль» <Б>, ООО «Эвентус» ИНН 4205254821, ООО «Беловский элеватор» ИНН 4202043653 нарушившими требования пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ).

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в заключении указанными выше лицами устного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, в виде предоставления преимуществ участникам такого соглашения при проведении торгов по продаже имущества ООО «Авангард-Стиль» ИНН 4207039851 (Должник), сообщения о проведении которых опубликованы 31.05.2018 г. на сайте в сети «Интернет» Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под № 2739875, а также 30.05.2018 г. на сайте в сети «Интернет» электронной площадки «Межрегиональная электронная торговая система» («МЭТС»), по адресу: <https://www.m-ets.ru>, под идентификационным номером 28279-ОАОФ (далее – Торги), а также участия в данном соглашении, реализация которого привела к ограничению конкуренции в виде предоставления преимущества участнику данного соглашения - ООО «Эвентус», при проведении Торгов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие т.д.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 22.03.2017 г. по делу № А27-24079/2015 ООО «Авангард-Стиль» было признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 22.03.2017 г. по делу № А27-24079/2015 конкурсным управляющим Должником утвержден <Б>, состоящий в Союзе арбитражных управляющих «Саморегулируемая организация «Дело», (регистрационный номер в сводном реестре арбитражных управляющих – ..., почтовый адрес: ...).

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 28.11.2018 г. по делу № А27-24079/2015 производство по делу о банкротстве Должника прекращено в связи с утверждением мирового соглашения между Должником и конкурсными кредиторами, а также прекращены полномочия конкурсного управляющего Должником <Б>.

Таким образом, действия <Б>, занимавшего с 22.03.2017 г. по 28.11.2018 г. должность конкурсного управляющего ООО «Авангард-Стиль», выразившиеся в заключении с ООО «Эвентус» и ООО «Беловский элеватор» устного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, в виде предоставления преимуществ участникам такого соглашения при проведении Торгов, а также участия в данном соглашении, реализация которого привела к ограничению конкуренции в виде предоставления преимущества участнику данного соглашения - ООО «Эвентус», при проведении Торгов, вступают в противоречие с требованиями пункта 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

Время совершения правонарушения определяется периодом проведения Торгов - с 31.05.2018 г. (дата публикации сообщений о проведении торгов) по 05:17:15

16.07.2018 г. (время публикации протокола о результатах Торгов).

Местом совершения административного правонарушения является место заключения устного соглашения между <Б>, ООО «Эвентус» и ООО «Беловский элеватор», при этом в сообщениях о проведении Торгов указан следующий почтовый адрес <Б>: ...

Уведомлением о составлении протокола № 05/1321 от 13.02.2020 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 18.03.2020 г. на 15 часов 00 минут. Указанным определением у <Б> были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения и материалы.

16.03.2020 г. от <Б> поступило ходатайство об уменьшении штрафа, согласно которому, ссылаясь на: затруднительное финансовое положение, поскольку на иждивении находятся двое малолетних детей и беременная жена; несоразмерность вменяемого правонарушения предусмотренному частью 2 статьи 14.32 КоАП наказанию; отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям, лицо привлекаемое к административной ответственности просит признать правонарушение малозначительным и не применять санкции, предусмотренные частью 2 статьи 14.32 КоАП, заменив их на предупреждение.

18.03.2020 г. на процедуре составления и подписания настоящего протокола <Б> заявил ходатайство об отложении (переносе) данной процедуры, мотивировав это: невозможностью предоставления сведений о доходах, запрошенных уведомлением № 05/1321 от 13.02.2020, поскольку по состоянию на 18.03.2020 г. данные сведения еще не сформированы для предоставления в налоговый орган; желанием представить письменные пояснения по делу; тем, что решение от 26.07.2019 г. по делу № 44/А-17-2018 о нарушении антимонопольного законодательства, явившееся поводом к возбуждению административного производства, в настоящее время обжалуется в арбитражном суде дело № А27-25049/2019. Кроме того, рассмотрение административного дела просил передать суду.

Рассмотрев ходатайство <Б> главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи Кемеровского УФАС России считает его не подлежащим удовлетворению, поскольку КоАП такая процедура как перенос либо отложение составления и подписания протокола об административном правонарушении не предусмотрена. Представить сведения о доходах, а также письменные пояснения по делу <Б> сможет на следующем этапе административного производства – при рассмотрении дела об административном правонарушении, в связи с чем отказом в удовлетворении указанного ходатайства его права и законные интересы никак не ограничиваются. Кроме того, перенос либо отложение составления и подписания протокола об административном правонарушении может необоснованно затянуть процесс по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с

КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Права и обязанности разъяснены: _____

(ФИО) (подпись)

С протоколом ознакомлен: _____

(ФИО) (подпись)

Копию протокола получил: _____

(ФИО) (подпись)