

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-453/21

08 июня 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов), от ООО «СК «ПСР» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.05.2021 вх. №17940-ЭП/21) ООО «СК «ПСР» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по капитальному ремонту вестибюля и наклонного хода станции "Озерки" (извещение №32110263053), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110263053 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по капитальному ремонту вестибюля и наклонного хода станции "Озерки" (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 48 от 24.02.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	29 984 666,67
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.05.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.05.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.05.2021, 28.05.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СК «ПСР» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 26.05.2021, оспаривая, в том числе, ненадлежащее установление в Задании на проектирование Документации сведений о наименовании и конкретных показателях товара.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011

года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СК «ПСР» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/15749/21 от 02.06.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/15749/21 от 02.06.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Приложением к протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 26.05.2021 заявка ООО «СК «ПСР» (порядковый номер заявки - 1) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.2 тома 1 Документации по причине несоответствия заданию на проектирование в части предлагаемых участником товаров.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 2.4.4 Тома 1 Документации, заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

Согласно п. 1.1.2 Тома 2 Документации выполнение работ осуществляется в соответствии с требованиями задания на проектирование конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Как следует из п. 5.2.3 Тома 2 Документации, участником в первой части заявки предоставляются наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма № 3).

Форма №3 Документации содержит таблицу для заполнения участником, а также Инструкция по заполнению:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии),	Наименование производителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Единица измерения показателя товара
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							

В п. 8 Инструкции по заполнению Формы №3 указано, что требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в задании на проектирование документации о закупке, указаны в

Приложении №3 к заданию на проектирование.

Требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в задании на проектирование документации о закупке.

В описании товара использованы следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
- 2) показатели, для которых указаны варианты значений;
- 3) показатели, которые определяются диапазоном значений;
- 4) показатели, значения которых не могут изменяться.

- в случае установления в Приложении №3 заданию на проектирование требований к товару с использованием словосочетания «максимально до» в рамках одной характеристики товара, участник закупки в заявке на участие представляет значение показателя менее установленного требованиями задания на проектирование, без использования предлога «до».

- в случае установления в Приложении №3 к заданию на проектирование соответствующего показателя с использованием словосочетания «наибольшее значение» участник закупки в первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме обязан указать значение показателя менее установленного в требованиях;

- в случае установления требования к показателям (характеристикам), которые определяются диапазоном значений, с использованием словосочетания «от ... до ...», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное диапазонное значение показателя товара, минимальное значение которого более установленной нижней границы диапазона, а максимальное значение которого менее верхней границы диапазона. Представленное в заявке значение не должно содержать указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (словосочетания «от ... до ...»).

- в случае установления в Приложении №3 к заданию на проектирование показателей (характеристик), которые определяются диапазоном значений (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием в представленном порядке слов/словосочетаний «не менее... не менее...», «более... не менее...», «более... менее...», «не более... не менее...», «менее... менее...», «не более... не более...», «не менее... менее...», «менее... не более...», «не менее... менее...» - участник закупки обязан указать единицу измерения показателя, диапазон конкретных значений показателя. Диапазоном конкретных значений показателя является указание на нижнюю и верхнюю границу значения показателя, которые не могут быть равны друг другу, которые должны иметь точное и конкретное числовое выражение, не могут сопровождаться вышеуказанными конструкциями слов/словосочетаний

Во всех иных случаях, требования к показателям товаров в Приложении №3 к заданию на проектирование, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям задания на проектирование. В случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или в случае предоставления сведений, несоответствующих требованиям инструкции по заполнению заявки, такая заявка признается несоответствующей требованиям документации.

В Приложении №3 к заданию на проектирование установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара, используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) которые определяются диапазоном значений		Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
					Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона	
1	2	4	5	6	8	9	10
1.	Состав для герметизации тубинговых швов при капееже.	1.3	Плотность сухой смеси	X	1	1,15	X
		1.5	Плотность смеси, готовой к применению	X	1,9	2,1	X
		1.6	Начало схватывания	X	X	X	не ранее 3
		1.7	Конец схватывания	X	X	X	не позднее 5
		1.8	Температура применения:	X	от +5	до +30	X

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) которые определяются диапазоном значений		Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться
					Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона	
п/п		1.15	Морозостойкость затвердевшего раствора: Показатель	X			X
		2.2	Плотность сухой смеси:	X			X
		2.4	Температура применения:	X		диапазон не более +30	X
2	Состав для герметизации тюбинговых швов при интенсивных водопоступлениях.	2.5	Начало схватывания	X	X	X	не ранее 1
		2.6	Конец схватывания	X	X	X	не позднее 3
		2.13	Расход в пределах значений:	X	1,6	1,7	X
		2.15	Морозостойкость затвердевшего раствора:	максимально до 300	X	X	X
3	Состав для герметизации тюбинговых швов при водопоступлениях под давлением	3.14	Температура хранения:	X	от +5	до +30	X
		3.16	Наибольшее значение расхода состава:	25	X	X	X

В соответствии с п. 4.2.1.2 Тома 1 Документации одним из оснований отклонения первых частей конкурсных заявок является то, что заявка участника не соответствует заданию на проектирование в части предлагаемых участником товара (работы, услуги).

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Форму 3 «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по ряду показателей товаров были указаны значения показателей, не соответствующие Приложению №3 Задания на проектирование Документации и Инструкции по заполнению Формы №3, а именно:

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) которые определяются диапазоном значений		Показатели, значения которых не могут изменяться	Значение, указанное Заявителем:
					Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона		
1	2	4	5	6	8	9	10	
1.	Состав для герметизации тюбинговых швов при капееже.	1.3	Плотность сухой смеси	X	1	1,15	X	1,1
		1.5	Плотность смеси, готовой к применению	X	1,9	2,1	X	2,0
		1.6	Начало схватывания	X	X	X	не ранее 3	3
		1.7	Конец схватывания	X	X	X	не позднее 5	5
		1.8	Температура применения:	X	от +5	до +30	X	От +5 до +30
		1.15	Морозостойкость затвердевшего раствора:	X	X	X	не менее 100	100
2	Состав для герметизации тюбинговых швов при интенсивных водопоступлениях.	2.2	Плотность сухой смеси:	X	1,2	1,3	X	1,3
		2.4	Температура применения:	X	более +2	не более +30	X	От +5 до +30
		2.5	Начало схватывания	X	X	X	не ранее 1	1
		2.6	Конец схватывания	X	X	X	не позднее 3	3
			Расход в					

№ п/п	Наименование товара	2.13	пределах значений:	X	1.6	1.7	X	1.6
		№ 2.15 показателя	Морозостойкость Показатель затвердевшего раствора:	Минимальное значение показателя или максимально максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) которые определяются диапазоном значений	Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться	Показатели, значения которых не могут изменяться	Значение, указанное Заявителем:
	Состав для герметизации	3.14	Температура хранения:	X	диапазона от +5	диапазона до +30	X	От +5 до +30
3	тубинговых швов при водопоступлениях под давлением	3.16	Наибольшее значение расхода состава:	25	X	X	X	25

Таким образом, по словам представителя Организатора торгов, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «СК «ПСР» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.2 Тома 1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму №3 «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где указал по ряду показателей товаров значения показателей (характеристик) товаров, не соответствующие Приложения №3 к Заданию на проектирование Документации, а также п. 8 Инструкции по заполнению формы №3 Документации, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «СК «ПСР» на основании п. 4.2.1.2 Тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СК «ПСР» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «СК «ПСР» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СК «ПСР» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.05.2021 вх. №17940-ЭП/21) ООО «СК «ПСР» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по капитальному ремонту вестибюля и наклонного хода станции "Озерки" (извещение №32110263053) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.