

РЕШЕНИЕ
по делу № А-78/15-10
21.05.2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 21.05.2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 02.06.2010 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии <...> представителя Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан по доверенности от 12.05.2010 б/н, и <...> представителя ООО «Агрофирма «Мир» в лице исполняющего обязанности конкурсного управляющего <...> по доверенности от 02.02.2010 №350, рассмотрев дело № А-78/15-10 в отношении Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан (452740, Благоварский район, с.Языково, ул. Ленина, 37) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения служебной записки отдела контроля органов власти от 12.05.2010 о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан (далее – Администрация Благоварского района), путем издания постановлений №№ 112 от 27.02.2008, 362 от 29.07.2008, 363 от 29.07.2008, 365 от 29.07.2008, установлено, что ООО «Агрофирма «Мир» предоставлены в аренду земельные участки общей площадью 4598 га из земель сельскохозяйственного назначения без проведения торгов. На основании данных постановлений с ООО «Агрофирма «Мир» заключены договоры аренды земельных участков для использования в целях сельскохозяйственного производства.

Так, постановлением главы администрации Благоварского района от 27.02.2008 № 112 ООО «Агрофирма «Мир» предоставлены (закреплены) в аренду земли сельскохозяйственного назначения кадастровым номером 02:14:00 00 00:0149 общей площадью 4299 га сроком до 27.12.2053. На основании указанного постановления Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Благоварскому району (далее – КУС по Благоварскому району) с ООО «Агрофирма «Мир» 30.04.2008 заключено соглашение о внесении изменений в договор аренды земельного участка № 15 от 30.05.2005, в соответствии с которым ООО «Агрофирма «Мир» принимает в аренду земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 02:14:00 00 00:0149, общей площадью 4299 га, сроком до 27 декабря 2053 года, предназначенный для возделывания сельскохозяйственных культур.

Постановлениями главы администрации Благоварского района от 29.07.2008 г. №№ 362, 363 365 ООО «Агрофирма «Мир» предоставлены в аренду сроком на 49 лет земли сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 02:14:000000:96 (общей площадью 143 га), 02:14:000000:94 (общей площадью 20 га) и 02:14:000000:95 (общей площадью 136 га) соответственно. На основании данных постановлений КУС по Благоварскому району заключены с ООО «Агрофирма «Мир» договоры аренды вышеуказанных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения № 73-08-10зем от 16.12.2008 г., № 81-08-10зем от 25.12.2008 г. и № 72-08-10зем от 16.12.2008 г., для использования в целях сельскохозяйственного производства, общей площадью 299 га.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия руководствовалась тем, что особенности оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлены Федеральным законом от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В соответствии с п.1 ст.10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления.

В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

Из материалов дела следует, что вышеназванные земельные участки предоставлены в аренду после рассмотрения заявлений ООО «Агрофирма «Мир». При этом Администрацией Благоварского района Республики Башкортостан предусмотренное п.1 ст.10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» условие не выполнено – сообщение о наличии предлагаемых для передачи в аренду земельных участков в средствах массовой информации предварительного и заблаговременно опубликовано не было. Данный факт был подтвержден на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации Благоварского района. Тем самым ООО «Агрофирма «Мир» поставлено в более выгодное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами – потенциальными арендаторами земельных участков, которые не знали о возможности приобретения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, является муниципальной преференцией.

В силу вышеназванной нормы предоставление Администрацией муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан земельных участков, находящихся в государственной собственности, в аренду ООО «Агрофирма «Мир» без проведения торгов является муниципальной преференцией, поскольку тем самым данному хозяйствующему субъекту обеспечиваются более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

Порядок предоставления муниципальной преференции определен главой 5 Закона о защите конкуренции и предусматривает подачу органом местного самоуправления ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной преференции исключительно в указанных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции целях. Таким образом, предоставление земельных участков в аренду в целях сельскохозяйственного производства требовало предварительного согласования в письменной форме с антимонопольным органом.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции императивно установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку

Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из буквального толкования данного законоположения с достаточным основанием следует, что признаки нарушения антимонопольного законодательства имеют место и в том случае, когда акты, действия (бездействие) лишь могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Также ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции содержит перечень конкретных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, на которые устанавливается запрет. В частности, п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, определенного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан по принятию постановлений № 112 от 27.02.2008, №№ 362, 363, 365 от 29.07.2008г. нарушают требования пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Как следует из разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 8 постановления от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», действия государственного органа являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» при наличии двух условий: указанные действия привели или могут привести к негативным последствиям для конкурентной среды; отсутствует норма федерального закона, позволяющая данному органу эти действия осуществить.

Предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, определенного главой 5 Закона о защите конкуренции прямо запрещено п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции. В ходе рассмотрения дела № А-78/15-10 Администрацией Благоварского района не представлено доказательств осуществления действий по предоставлению ООО «Агрофирма «Мир» в аренду земельных участков без проведения торгов на основании норм федерального законодательства.

Более того, представитель Администрации Благоварского района признал, что действия Администрации Благоварского района по изданию постановлений №№ 112 от 27.02.2008, 362 от 29.07.2008, 363 от 29.07.2008, 365 от 29.07.2008, которыми ООО «Агрофирма «Мир» предоставлены в аренду земельные участки общей площадью 4598 га из земель сельскохозяйственного назначения без проведения торгов, нарушили требования Закона о защите конкуренции.

Комиссия также считает необходимым отметить, что на момент возбуждения и рассмотрения дела № А-78/15-10 о нарушении антимонопольного законодательства земельные участки, предоставленные в аренду ООО «Агрофирма «Мир», по назначению (для сельскохозяйственного производства) не использовались. Доказательством данного факта является письмо КУС по Благоварскому району от 04.05.2010 № 244 в адрес временного управляющего ООО «Агрофирма «Мир» <...> с предложением отказаться от земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за ООО «Агрофирма «Мир», в связи с началом весенне-полевых работ и неиспользованием данных земель по назначению; а также принять меры в срочном порядке по расторжению договоров аренды с 1 мая 2010 года для последующего перераспределения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем договоры аренды № 73-08-10зем от 16.12.2008 г., № 81-08-10зем от 25.12.2008 г. и № 72-08-10зем от 16.12.2008 г. содержат п.8.1, в соответствии с которым предусматривается право Арендодателя (КУС по Благоварскому району) на расторжение договора в одностороннем порядке в случае отказа Арендатора от выполнения требований п.4.4.3 договора (использовать участок в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства). Таким образом указанные договоры аренды подлежат расторжению не только по причине заключения в результате предоставления муниципальной преференции с нарушением Закона о защите конкуренции, но и в силу п.8.1. договоров аренды.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что Администрация муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан, путем издания постановлений №№ 112 от 27.02.2008, 362 от 29.07.2008, 363 от 29.07.2008, 365 от 29.07.2008 о предоставлении ООО «Агрофирма «Мир» земельных участков общей площадью 4598 га из земель сельскохозяйственного назначения в аренду без проведения торгов, предоставила тем самым ООО «Агрофирма «Мир» муниципальную преференцию в нарушение п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь п.7 ч.1 ст.15, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан нарушившей положения п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, определенного главой 5 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан предписание об отмене актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ №84 А-78/15-10

об отмене актов, нарушающих антимонопольное законодательство
02.06.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь ст.23, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.06.2010 по делу № А-78/15-10 о нарушении Администрацией муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан (452740, Благоварский район, с.Языково, ул. Ленина, 37) п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан

1. Отменить постановления Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан №№ 112 от 27.02.2008 г., 362 от 29.07.2008 г., 363 от 29.07.2008 г., 365 от 29.07.2008 г. о предоставлении в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения ООО «Агрофирма «Мир», нарушающие п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому запрещается осуществление органами местного самоуправления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, определенного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В срок до 30.06.2010 г. представить в адрес Башкортостанского УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.