

РЕШЕНИЕ № Т05-27/13

принятое по результатам рассмотрения жалобы МГУП «Мослифт»

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы МГУП «Мослифт» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Соколова И.П. – заместитель руководителя Управления.

Члены Комиссии:

Рябух Е.А. – начальник отдела пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

Никитина М.Ф. – заместитель начальника отдела пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу МГУП «Мослифт» от 18.02.2013 исх. № 362/13 (вх. № 3040 от 19.02.2013) (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии Администрации Калининского района Санкт-Петербурга при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Калининского района Санкт-Петербурга в 2013 году, финансируемых с использованием субсидий, согласно адресной программе (далее – конкурс), в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Заявитель обжалует действия конкурсной комиссии по необоснованному отказу в участии в конкурсе. Как указывает Заявитель, конкурсная документация обязывала участников размещения заказа предоставить в составе Заявки на участие в конкурсе доверенность на лицо, уполномоченное на осуществление действий от имени претендента при проведении конкурса. МГУП «Мослифт» выполнило указанное требование, приложив к Заявке доверенность № 56 от 23.01.2013 на Павлова Дмитрия Викторовича и доверенность № 57 от 23.01.2013 на Нестратова Кирилла Евгеньевича на право осуществлять все необходимые действия для участия в конкурсе.

Перед подачей заявки МГУП «Мослифт» все ее страницы были пронумерованы, и Заявка была снабжена описью входящих в нее документов.

В протоколе № 3 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от

29 января 2013 г. 11 ч. 00 мин. сведений об отстранении МГУП «Мослифт» от конкурса не содержится.

В протоколе № 4 об итогах конкурса от 12 февраля 2013г. 11 ч. 00 мин. содержится сообщение об отстранении МГУП «Мослифт» от участия в конкурсе на основании того, что «Форма «Конкурсное предложение» подписана лицом, не уполномоченным на осуществление действий от имени претендента при проведении конкурса: в составе заявки отсутствует доверенность № 56 от 23.01.2013 на лицо, подписавшее форму «Конкурсное предложение», приложена доверенность № 57 от 23.01.2013 на иное лицо».

По мнению Заявителя в действиях членов конкурсной комиссии Заказчика содержатся признаки должностного преступления, выразившегося в изъятии из Заявки МГУП «Мослифт» доверенности, приведшему к фальсификации результатов конкурса.

2. Извещение о проведении конкурса размещено на сайте: www.gz-spb.ru. Дата и время окончания приема заявок 28.01.2013 в 18.00, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 29.01.2013 в 11.00.

В соответствии с представленной конкурсной документацией (далее КД), утвержденной заместителем главы Администрации Калининского района Санкт-Петербурга, предметом конкурса являлось право заключения договоров на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Калининского района Санкт-Петербурга в 2013 году, финансируемых с использованием субсидий, согласно адресной программе. Лимит финансирования выполнения работ по капитальному ремонту объектов конкурса, в том числе в долях по источникам финансирования составлял:

- средства в форме субсидии на обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в пределах средств, предусмотренных законом Санкт-Петербурга от 28.11.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (код целевой статьи 3500899), составляющие 95% от общей стоимости работ по договору;

- средства Заказчика, утвержденные решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, составляющие 5% от общей стоимости работ по договору.

Таким образом, Конкурс проводился в соответствии Положением о порядке привлечения управляющими организациями, товариществами собственников жилья либо жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами подрядных организаций для выполнения работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемого с использованием субсидий (далее – Положение), утвержденным распоряжением Жилищного комитета от 10.04.2009 № 77-р.

Пунктом 7.4 Положения установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать все сведения и документы, перечень которых устанавливается

конкурсной документацией.

Пунктом 2 раздела 10 КД предусмотрено, что форма «Конкурсное предложение» должна быть подписана лицом, уполномоченным на осуществление действий от имени претендента при проведении конкурса (далее - уполномоченным лицом претендента) (подпись должна быть расшифрована с указанием должности, фамилии и инициалов) и скреплена печатью претендента.

Кроме этого подразделом 12.4 КД, предусмотрено, что документами, подтверждающими полномочия лица действовать от имени претендента на основании доверенности, является в т.ч. оригинал доверенности представителя претендента, выданной уполномоченным лицом претендента в порядке, установленном действующим законодательством.

Администрация Калининского района Санкт-Петербурга предоставила в заседание Комиссии в т.ч. конкурсную документацию (оригинал), изменения конкурсной документации (оригинал), заявку МГУП «Мослифт» (оригинал).

Согласно заявки МГУП «Мослифт» конкурсное предложение по лотам подписано Заместителем генерального директора-директором Департамента ККП и ЭТ Д.В.Павловым на основании доверенности № 56 от 23.01.2013. В составе тома 1 Заявки МГУП «Мослифт» имеется опись входящих в состав заявки документов. За порядковым № 29 в описи указаны доверенности на подписание заявки от имени участника при проведении конкурса, количество листов - 2, стр. 144-145. Страница 144 тома № 1 заявки МГУП «Мослифт» - приказ № 54-к/гуп от 17.08.2012 о кадрах, страница 145 – доверенность № 57 от 23.01.2013 на Нестратова Кирилла Евгеньевича на право осуществлять все необходимые действия для участия в конкурсе. Все листы тома № 1 заявки МГУП «Мослифт» имеют сквозную нумерацию, прошиты, пронумерованы и скреплены печатью.

В составе заявки отсутствует доверенность № 56 от 23.01.2013, выданная Д.В.Павлову.

Аудиозапись заседания конкурсной комиссии (вскрытие заявок участников конкурса) не подтверждает довод Заявителя о том, что в составе заявки МГУП «Мослифт» присутствовала вышеуказанная доверенность № 56 от 23.01.2013.

Таким образом, заявка МГУП «Мослифт» на участие в конкурсе правомерно отклонена конкурсной комиссией.

3. В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), со дня направления уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Уведомление от 21.02.2013 № 05/Т-319 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу 21 февраля 2013 года направлено Администрации Калининского района по факсу и размещено на официальном сайте Санкт-Петербургского УФАС России по адресу: <http://spb.fas.gov.ru>. В уведомлении указано, что Администрации Калининского района Санкт-Петербурга надлежит приостановить открытый конкурс на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Калининского района Санкт-Петербурга, в том числе приостановить процедуру заключения договоров с победителем конкурса, до рассмотрения жалобы МГУП «Мослифт» по существу.

Несмотря на законные требования Санкт-Петербургского УФАС России договоры с победителями конкурса были заключены 25 февраля 2013, что является нарушением частей 18,19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Доводы Администрации Калининского района Санкт-Петербурга о том, что стороной по заключенным договорам являются управляющие компании, а не Администрация Калининского района Санкт-Петербурга, Комиссией отклоняются, поскольку п. 4 раздела 5 Заключение договора по результатам проведения конкурса КД обеспечение заключения договора возложено на организатора конкурса.

4. В соответствии с п. 9.15. Положения организатор конкурса в течение трех рабочих дней после подведения итогов конкурса сообщает о его результатах всем лицам, подавшим заявки на участие в конкурсе, и обеспечивает публикацию объявления о результатах конкурса на сайте "Государственный заказ Санкт-Петербурга" www.gz-spb.ru в сети Интернет и в средствах массовой информации, в том числе электронных, в которых ранее было опубликовано извещение о проведении конкурса. Организатор конкурса в течение пяти рабочих дней со дня получения от победителя конкурса подписанного проекта договора и обеспечения исполнения обязательств по договору обеспечивает его подписание управляющей организацией или ОСЖ (п. 11.4 Положения).

Разделом 5 Заключение договора по результатам проведения конкурса КД конкурсной документации установлено, что участник конкурса, с которым заключается договор по итогам настоящего конкурса, в течение 5 дней со дня получения уведомления о результатах конкурса представляет организатору конкурса подписанный со своей стороны проект договора по форме конкурсной документации, включающий в себя все условия исполнения договора, предусмотренные конкурсной заявкой, а также обеспечение исполнения обязательств отдельно по каждому договору (п. 2). Организатор конкурса не позднее двадцати календарных дней со дня подписания протокола обязан обеспечить заключение договора с участником конкурса, с которым заключается договор по итогам настоящего конкурса (п.4).

Таким образом, организатором торгов не были установлены в КД сроки заключения договоров, с учетом требований пункта 9.15 и пункта 11.4 Положения, что могло привести к нарушению порядка проведения конкурса, установленного Положением, т.к. установленный организатором конкурса 20-дневный срок подписания договора не обеспечивает требования п. 11.4 Положения.

На основании изложенного Комиссия выявила в действиях организатора конкурса, нарушения требований Положения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МГУП «Мослифт» необоснованной.
2. Признать в действиях Администрации Калининского района Санкт-Петербурга нарушение частей 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не приостановлении процедуры заключения договоров с победителями конкурса.
3. Признать в действиях Администрации Калининского района Санкт-Петербурга нарушение порядка заключения договоров, установленного Положением о порядке привлечения управляющими организациями, товариществами собственников жилья либо жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами подрядных организаций для выполнения работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемого с использованием субсидий, утвержденного распоряжением Жилищного комитета от 10.04.2009 № 77-р, в связи с не установлением сроков заключения договоров с победителем конкурса в соответствии с требованиями п.п.9.15, 11.4 Положения, с учетом установленного в конкурсной документации срока подписания победителем конкурса проекта договора.
4. Предписание не выдавать в связи с окончанием процедуры проведения конкурса (заключения договоров).

Председатель Комиссии

И.П.Соколова

Члены Комиссии

Е.Л.Рябук

М.Ф.Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.