

**Решение**  
**по делу №06/2603-16-РНП**  
**о включении информации в реестр**  
**недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

27.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя администрации Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым (далее — Заявитель, Заказчик, администрация Октябрьского сельского поселения) Л. Ф. Голубевой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Империя Строительства» (далее – Ответчик, ООО «Империя Строительства») на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев обращение Заявителя от 07.10.2016 №2753 (вх. №4453 от 14.10.2016) о включении информации об ООО «Империя Строительства» (ИНН: 6513003689, КПП: 651301001, адрес (место нахождения): 694450, Сахалинская область, Ноглинский район, пгт. Ноглинка, пер. Школьный, д. 8 Б, 16, учредитель: Шерстнев Алексей Юрьевич, ИНН: 244202879022, доля в уставном фонде – 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения муниципального контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта нежилого здания, расположенного по адресу: ул. Кондрашина, д.38, пгт. Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым» (номер извещения 0175300040616000001) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона в виду признания его уклонившимся от заключения муниципального контракта по результатам проведенного Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2603-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 14.10.2016 №06/7491, направленное Заявителю, Ответчику.

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:20 26.10.2016. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 12:45 27.10.2016.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 05.09.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 549 175,67 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 15.09.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.09.2016; дата проведения Аукциона: 19.09.2016;
- на участие в Аукционе подано 13 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об Аукционе, Законом о контрактной системе;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 73,80%.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта нежилого здания, расположенного по адресу: ул. Кондрашина, д.38, пгт. Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым» от 21.09.2016 №0175300040616000001-3 (далее — Итоговый протокол) победителем Аукциона признано ООО «Империя Строительства» с предложенной ценой контракта 405 817,90 российских рублей.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 25.11.2016.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта

контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В качестве доводов обращения Заявитель указал следующее: «...»

15.09.2016 года дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в электронном аукционе было подано 13 заявок.

21.09.2016 года по результатам проведения процедуры аукциона победителем было признано ООО «Империя Строительства» с предложением в 405817,90 рублей, что является снижением более 25% НМЦК.

28.09.2016 года победителю был направлен проект контракта, срок для подписания составил 03.10.2016 года.

02.10.2016 года ООО «Империя Строительства» вместе с проектом контракта направило банковскую гарантию №285710 от 26.09.2016г. на сумму 77 458,78 рублей.

...

Следовательно ООО «Империя Строительства» должно было предоставить на выбор:

1. обеспечение контракта в размере 116 188, 17 рублей;
2. информацию указанную в части 3 статьи 37 Закона 44-ФЗ

Со своей стороны ООО «Империя Строительства» не выполнил требования законодателя надлежащим образом, следовательно, является уклонившихся от заключения контракта в силу части 6 ст.37 Закона 44-ФЗ.

05.10.2016 года Администрация Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым опубликовало Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта...» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 07.10.2016 №2753 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Империя Строительства» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/2603-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 14.10.2016 №06/7491, направленным ООО «Империя Строительства» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений и пояснений на обращение либо письменных пояснений факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Империя Строительства» не предоставило никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/2603-16-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Империя Строительства», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику обеспечение в полном объеме и не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему внести обеспечение в полном объеме. Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную администрацией Октябрьского сельского

поселения Красногвардейского района Республики Крым, об обществе с ограниченной ответственностью ООО «Империя Строительства» (ИНН: 6513003689, КПП: 651301001, адрес (место нахождения): 694450, Сахалинская область, Ноглинский район, пгт. Ноглинки, пер. Школьный, д. 8 Б, 16, учредитель: Шерстнев Алексей Юрьевич, ИНН: 244202879022, доля в уставном фонде – 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «Империя Строительства» от заключения с администрацией Октябрьского сельского поселения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта нежилого здания, расположенного по адресу: ул. Кондрашина, д.38, пгт. Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым» (номер извещения 0175300040616000001) сроком на два года.

2. Датой включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «Империя Строительства» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.