

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-19-10543/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.08.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы: <...> (доверенность от 01.08.2018 № ФКР-11-106/8),

от ЗАО «СК Стройинвестцентр»: генерального директора <...> (на основании приказа от 19.05.2017 № 12), <...> (доверенность от 23.08.2018 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ЗАО «СК Стройинвестцентр» (далее также — Общество) от заключения договора с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее также — Заказчик, ФКР г. Москвы) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном (ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, Красносельский 1-й пер., д. 7-9, с.2 (реестровый № FKR27041800105) (далее — Аукцион), поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение), (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

03.07.2018 в Московское УФАС России поступило обращение ФКР г. Москвы (вх. №

33421/18) о проведении проверки факта уклонения ЗАО «СК Стройинвестцентр» от заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном (ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, Красносельский 1-й пер., д. 7-9, с.2.

Указанное Обращение рассматривается в соответствии с пунктом 259 Положения, а также поручением ФАС России (исх. № РП/7823/18 от 07.02.2018).

13.06.2018 ЗАО «СК Стройинвестцентр» на основании протокола проведения Аукциона было признано победителем.

В соответствии с пунктом 6.3.3 Аукционной документации Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Абзацем 2 пункта 7.1.2 Аукционной документации установлено, что Проект договора направляется участнику, с которым заключается договор, с официального электронного адреса заказчика: ks-fkr@dom.mos.ru на электронный адрес участника, указанный в реестре квалифицированных подрядных организаций.

18.06.2018 Заказчиком посредством электронной почты в адрес Общества был направлен проект договора.

20.06.2018 Заказчик повторно направил проект договора в связи с изменением подписанта с его стороны.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты Аукционной документации участник должен в течение 5 дней с даты получения проекта договора подписать и передать Заказчику договор вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, крайний срок подписания договора и внесения обеспечения исполнения договора — 25.06.2018.

В соответствии с пунктом 7.1.8 Аукционной документации в случае, если победитель Аукциона в срок, предусмотренный Информационной картой Аукционной документации, не представил Заказчику подписанный договор и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель Аукциона признает уклонившимся от заключения договора.

26.06.2018 в 09:00 Актом об уклонении от заключения договора № 55 Общество признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного договора и обеспечения исполнения договора.

Представители Общества на заседании Комиссии Управления пояснили, что 26.06.2018 уполномоченным представителем ЗАО «СК Стройинвестцентр» была предпринята попытка передать необходимый пакет документов Заказчику. Однако в приеме документов было отказано в связи с тем, что Общество было признано уклонившимся.

Также представителями Общества была представлена банковская гарантия от 26.06.2018 №БГ-217065/2018, выданная АКБ «Держава ПАО», оплаченная платежным поручением от 26.06.2018 № 170 (поступление в банк платежа — 25.06.2018).

Кроме того, ЗАО «СК Стройинвестцентр» являлся контрагентом Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы по иным договором, надлежащее исполнение обязательств по которым подтверждается актами приемки выполненных работ.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестной подрядной организацией, уклонившейся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных подрядных организаций является юридической ответственностью.

При решении вопроса о юридической ответственности определяется вина Общества во вменённом правонарушении.

В силу пункта 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона, уклонившегося от заключения договоров о проведении капитального ремонта.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в Обращении, возражениях на них, изучив представленные доказательства, Комиссия приходит к выводу, что в настоящем случае отсутствуют основания для включения сведений об ЗАО «СК Стройинвестцентр» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением, так как из материалов дела следует, что Обществом были совершены действия, направленные на заключение договора такие как получение банковской гарантии, что свидетельствует об отсутствии умысла со стороны Общества уклониться от

заключения договора.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 263 Положения, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ЗАО «СК Стройинвестцентр» (ИНН: 7727213237; ОГРН: 1027700236123; место нахождения: 117461, г. Москва, ул. Каховка, 30, пом. I, ком. 13) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.