

Исх.№ 4460/5

14.12.2015 г.

**ООО «Первая Объединенная
Шинная Компания – Белгород»**

(заявитель)

308017, г. Белгород,

ул. К. Заслонова, 92

тел./факс 121-131, 21-15-31

е-mail: tyres320@yandex.ru

ГУП «Белводоканал»

(организатор торгов)

308001, г. Белгород,

ул. 3-го Интернационала, д.40

тел./факс: 8 (4722) 26-33-31, 27-
08-05, 34-74-02

е-mail: torgi@belwater.ru

РЕШЕНИЕ

г.

Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 09.12.2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 14.12.2015 г.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее соответственно - Комиссия; Закон о защите конкуренции) в составе:

председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля органов власти;

члены Комиссии: <...> - заместитель начальника отдела контроля органов власти, <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, в присутствии представителя от ГУП «Белводоканал» юрисконсульта юридического отдела <...> (доверенность от 02 апреля 2015 г.), заинтересованного лица от ООО «СОЮЗ ШИННИКОВ» <...> (доверенность от 13 января 2015 года), в отсутствие представителей от заявителя, ООО «Первая Объединенная Шинная Компания – Белгород» (далее ООО «ПОШК-Белгород») (надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 468-15-И по жалобе ООО «ПОШК-Белгород» на действия организатора торгов (запроса ценовых котировок) ГУП «Белводоканал» по извещению № 31502983128 (опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее:

В адрес Белгородского УФАС России (вх. № 512-э от 04.12.2015) поступила жалоба от ООО «ПОШК-Белгород» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов (запроса ценовых котировок) ГУП «Белводоканал» допустившего для участия в процедуре запроса ценовых котировок ООО «Союз Шинников» которое включено в реестр недобросовестных поставщиков решением Белгородского УФАС России по делу № РНП28393-14.

Из жалобы следует, что 20.11.2015 на официальном сайте для размещения информации о закупках (zakupki.gov.ru), было размещено извещение о проведении

запроса ценовых котировок № 31502983128. ООО «ПОШК-Белгород» было допущено и приняло участие в процедуре запроса ценовых котировок. При опубликовании протокола от 30.11.2015 победителем был признан ООО «Союз Шинников» ИНН 3123124795, находящийся в реестре недобросовестных поставщиков за № РНП 28393-14.

Согласно требованиям в извещении организатор процедуры указал:

В процедуре может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, сведения, о которых отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков размещенных на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы по адресу www.fas.gov.ru.

Заявитель просит отменить решение комиссии, т.к. победитель не соответствует требованиям документации о закупке, и заключить договор с участником, занявшим второе место. Обязать заказчика ГУП "Белводоканал" отменить протокол.

К заявлению прилагаются: копия протокола № 2 внеочередного общего собрания участников «ООО ПОШК-Белгород» от 13 марта 2013 года подтверждающего полномочия лица подписавшего жалобу, копия снимка с экрана - Информация о недобросовестном поставщике ООО «Союз Шинников» ИНН 3123124795. Размещенного на сайте www.fas.gov.ru, копия протокола заседания закупочной комиссии от 30.11.2015 г, копия извещения на участие в процедуре запроса ценовых котировок.

Представители от «ООО ПОШК-Белгород» на заседании Комиссии не явились. В соответствии с имеющимися в деле материалами заявитель уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы (факс, телефон, электронная почта).

Дополнительных документов, доводов и доказательств по рассматриваемому делу заявителем на заседание Комиссии не представлено.

Ответчик по делу на заседании Комиссии не согласился с доводами изложенными в жалобе и пояснил следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственное унитарное предприятие Белгородской области «Белгородский водоканал» провело запрос котировок на поставку шин для автотранспортных средств для собственных нужд.

20.11.2015 на официальном сайте для размещения информации о закупках (zakurki.gov.ru) было размещено извещение запроса котировок № 31502983128, предметом которого являлась поставка автошин для автомобилей в количестве согласно спецификации и техническому заданию.

В извещении на участие в процессе запроса ценовых котировок на право заключения договора среди прочих условий было установлено следующее требование к участникам размещения заказа: «в процедуре может принять участие любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения

капитала, либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, сведения, о которых отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службе по адресу www.fas.gov.ru».

Критерием оценки котировочных заявок являлась - наименьшая стоимость товара, являющегося предметом запроса ценовых котировок, предложенная участником при условии соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок и техническому заданию на поставку запасных частей для автотранспорта.

По результатам проведенного запроса котировок 30.11.2015 года был составлен Протокол № 31502983128-01, комиссия приняла решение признать победителем - ООО «Союз Шинников», с ценой контракта - 952 580,00 рублей.

ООО «Первая объединенная Шинная Компания-Белгород» предложила цену в размере 1 056 809,80 рублей; ООО «Агрошина31» - 1 083 300,00 рублей.

Таким образом, ООО «Союз Шинников» справедливо победило в проводимой ГУП «Белводоканал» закупке.

Доводы жалобы ООО «ПОШК-Белгород» о том, что победитель ООО «Союз Шинников» не соответствует конкурсной документации необоснованно по следующим основаниям.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 которого предусмотрено ведение Реестра недобросовестных поставщиков.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Федеральная антимонопольная служба РФ в соответствии с пунктом 5.3.4. Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Сведения, включенные в Реестр недобросовестных поставщиков, размещаются на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы РФ - www.fas.gov.ru.

В конкурсной документации организатора запроса котировок указано, что участником закупки может являться любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, «сведения, о которых отсутствуют в реестре

недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службе по адресу www.fas.gov.ru».

Заявителем в своей жалобе не представлено доказательств, что в реестре недобросовестных поставщиков, размещенном на официальном сайте ФАС России по адресу - www.fas.gov.ru имеются сведения о победителе закупки - ООО «Союз Шинников», ИНН - 3123124795.

Принт-скрин с сайта Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о включении в РНП ООО «Союз Шинников» не может являться достаточным доказательством нахождения сведений об ООО «Союз Шинников» в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службе по адресу www.fas.gov.ru.

Ссылка заявителя о размещении сведений о нахождении сведений в Реестре недобросовестных поставщиков об ООО «Союз Шинников» в иных интернет-источниках (в том числе на сайте - www.zakupki.gov.ru) является неправомерной, так как в Извещении на участие в процессе запроса ценовых котировок на право заключения договора указан только сайт Федеральной антимонопольной службы РФ - www.fas.gov.ru.

Помимо этого нахождение сведений об ООО «Союз Шинников» в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не влияет на результаты закупки, проведенной ГУП «Белводоканал» в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, доводы жалобы представитель ГУП «Белводоканал» считает необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Ответчик по делу на рассмотрение Комиссии представил следующие копии документов:

Извещения № 31502983128 на участие в процессе запроса ценовых котировок на право заключения договора, технического задания; котировочной заявки на участие в запросе ценовых котировок с приложением, договора поставки (форма), протокола заседания комиссии, котировочных заявок ООО «Автошина 31», ООО «Союз Шинников», ООО «ПОШК-Белгород», Положения об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Белводоканал», Уведомления о приостановлении процедуры закупки в адрес ООО «Автошина 31», ООО «ПОШК-Белгород», ООО «Союз Шинников», также письменное возражение на жалобу.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «ПОШК-Белгород», материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующим выводам.

Заказчиком ГУП «Белводоканал» 20.11.2015 года было размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок № 31502983128 (опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с извещением источником финансирования являются собственные средства предприятия ГУП «Белводоканал» на 2015-2016 год.

Предметом договора и количество поставляемых товаров: «Поставка автошин для автомобилей» в количестве согласно спецификации и техническому заданию.

Сроки поставки товаров: с момента заключения договора до полного исполнения сторонами своих обязательств.

В извещении определены требования к участникам размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

1. В процедуре может принять участие любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, сведения, о которых отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы по адресу www.fas.gov.ru.

Комиссия по размещению заказа Заказчика начинает процедуру рассмотрения котировочных заявок на соответствие требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса ценовых котировочных.

10.2. Победителем в проведении запроса ценовых котировочных заявок признается участник размещения заказа, подавший ценовую котировочную заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса ценовых котировочных и в которой указана наиболее низкая цена товаров (работ, услуг).

10. Победителем в проведении запроса ценовых котировочных заявок признается участник размещения заказа, подавший ценовую котировочную заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса ценовых котировочных и в которой указана наиболее низкая цена товаров (работ, услуг).
10. Комиссия по размещению заказа не рассматривает и отклоняет ценовые котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса ценовых котировочных заявок или предложенная в котировочных заявках цена товаров превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении запроса ценовых котировочных заявок.
10. Решение комиссии по размещению заказа о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляется протоколом.

В соответствии с Положением об организации закупок товаров, работ и услуг за счет собственных средств ГУП «Белводоканал» (далее Положение).

8.4. Организатор размещения заказа вправе установить в Документации о размещении заказа требование об отсутствии сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (далее - федеральный реестр недобросовестных поставщиков)».

8.7 Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1. не размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
2. предъявления к участникам закупки требования о представлении • документов, не предусмотренных документацией о закупке;
3. осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
4. не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 10.4.18 Положения, в случае, если котировочная заявка участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, его заявка отклоняется и не рассматривается.

В соответствии с протоколом заседания котировочной комиссии от 30.11.2015 г. на процедуру рассмотрения было представлено три котировочных заявки от ООО «Союз Шинников», ООО «ПОШК-Белгород» и ОАО «Агрошина31». Победителем признано ООО «Союз Шинников», предложивший наиболее низкую цену за исполнение контракта.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках определены основные принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

5. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

7. При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [статьей 5](#) настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, по мнению Комиссии, заказчиком (ГУП «Белводоканал») предусматривается только право, а не обязательное требование, при закупке учитывать, что участник не включен или включен в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [статьей 5](#) Закона о закупках, такое требование не является обязательным и устанавливается по усмотрению заказчика.

Комиссия исходит из того, что заказчик (ГУП «Белводоканал») при оценке безупречности участников (победителя), процедуры запроса ценовых котировок не ограничен правом руководствоваться только данными реестра недобросовестных поставщиков.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" утверждены [Правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных

поставщиков. Таким органом является ФАС России ([п. 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331](#)).

Сведения, включенные в Реестр недобросовестных поставщиков, размещаются на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы РФ - www.fas.gov.ru.

В документации организатора запроса котировок указано, что участником закупки может являться любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, «сведения, о которых отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков размещенных на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы www.fas.gov.ru».

Комиссией также установлено, что на момент проведения процедуры запроса ценовых котировок и на момент рассмотрения жалобы ООО «ПОШК-Белгород» по делу № 468-15-И сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков на официальном сайте Федеральной антимонопольной службе www.fas.gov.ru отсутствуют.

Вместе с тем, Комиссия Белгородского УФАС по рассмотрению дела обращает внимание организатора торгов ГУП «Белводоканал», на то, что заказчиком необходимо при формировании извещений о проведении закупок учитывать в том числе и информацию о недобросовестных поставщиках размещаемую единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО «ПОШК-Белгород» на действия организатора торгов (запроса ценовых котировок) ГУП «Белводоканал» согласно извещения № 31502983128 - **необоснованной.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:
>

<...>

<...>

<...>

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.