

30 января 2018г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С (...) (656059, г.Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела №10 - АД(АМ)01/18 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (место нахождения: 656043, г. Барнаул, пр.Социалистический, 24, ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается документами и материалами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» - О(...) (доверенность №08/17 от 22.08.2017),

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение ТСЖ «Северный городок» (вх. № 1710946 от 03.10.2017) по вопросу законности и обоснованности действий ООО «Газпром газораспределение Барнаул».

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, установлено, что 16.08.2017г. ТСЖ «Северный город» (основной абонент) обратилось в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул, к сетям газораспределения.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, приложенному к указанному запросу о выдаче технических условий, Т(...) является собственником земельного участка, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул.

30 августа 2017 года ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило в адрес Т(...) в 2-х экземплярах договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул, с приложением №1 (технические условия).

Порядок предоставления технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;
- б) выдача технических условий;
- в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;
- г) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

д) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

е) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно пункту 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

В силу пункта 34 Правил № 1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом заявителем может быть как лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента или подключение (технологическое присоединение) построенного на его земельном участке объекта капитального строительства к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, так и основной абонент.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

При этом, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (пункт 59 Правил № 1314).

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) (пункт 60 Правил № 1314).

Пунктом 61 Правил № 1314 предусмотрено, что заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в том числе, в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

ТСЖ «Северный город» (основной абонент) обратилось в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г. Барнаул, а не с заявкой о подключении (технологическом присоединении).

Следовательно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил №1314, в полном объеме в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

В свою очередь ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило в адрес Т(...) в 2-х экземплярах договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения на запрос о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул к сетям газораспределения от 16.08.2017г.

В объяснениях (вх.№18725 от 26.01.2018), представленных в антимонопольный орган ООО «Газпром газораспределение Барнаул» указало, что действиями Общества права Т(...) не ущемлены, а напротив приняты меры к ускорению процесса подключения (технологического присоединения) его объекта капитального строительства к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Следовательно, заявители, получившие технические условия в соответствии с Правилами №1314 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, закрепляют за собой в течение определенного периода времени, в сетях газораспределения необходимую нагрузку.

В данном случае не направив в адрес Т(...) технические условия ООО «Газпром газораспределение Барнаул» лишило его возможности закрепить за собой в течение определенного периода времени, в сетях газораспределения необходимую нагрузку.

Также, пунктом 28 Правил №1314 предусмотрено, что технические условия должны содержать следующие данные: а) максимальная нагрузка (часовой расход газа); б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям; в) срок действия технических условий; г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения; д) характеристика существующей сети газораспределения в точке присоединения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713 утверждены типовые формы документов, необходимых для подключения (технологического присоединения)

объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно типовой форме технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения в них указывается наименование газораспределительной организации (исполнителя), выдавшей технические условия.

В данном случае в технических условиях, выданных ООО «Газпром газораспределение Барнаул» Т(...), являющихся приложением к договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения не содержится информация о наименовании газораспределительной организации (исполнителя), кроме того в технических условиях указано, что они являются приложением к договору.

То есть, не подписав данный договор, у Т(...) отсутствует возможность закрепить за собой в сетях газораспределения необходимую нагрузку в течение определенного периода времени, указанного в п.25 Правил №1314.

Таким образом, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в направлении Т(...) с сопроводительным письмом от 30.08.2017г. за исх. № ЕО-0000549 договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (в 2-х экземплярах) на запрос о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул, к сетям газораспределения от 16.08.2017г. противоречат пункту 13 Правил №1314. Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, неприятие ООО «Газпром газораспределение Барнаул» должных мер по соблюдению установленного порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул, к сетям газораспределения образует состав административного правонарушения и влечет ответственность по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу №10-Ад(АМ)01/18 об административном правонарушении от 18.04.2017г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Основания для применения положения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях отсутствуют, поскольку в рассматриваемой ситуации установлено ущемление интересов Т(...).

Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст.23.48, ч.1 ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (место нахождения: 656043, г. Барнаул, пр.Социалистический, 24, ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в направлении Т(...) с сопроводительным письмом от 30.08.2017г. за исх. № ЕО-0000549 договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (в 2-х экземплярах) на запрос о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Весенняя, 49, п. Научный городок, г.Барнаул, к сетям газораспределения от 16.08.2017г., ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Применить к юридическому лицу – ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (место нахождения: 656043, г. Барнаул, пр.Социалистический, 24, ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:
Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках. Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке,

предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.