26 сентября 2017 года
г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <…> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Удмуртские коммунальные системы».

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России 03.08.2017 вх.№6295 поступило заявление ООО УК «Авторемзавод – Индустриальный» на действия ООО «УКС», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в адрес многоквартирного дома №79 по ул. Дзержинского г. Ижевска. По мнению заявителя, данные действия (бездействие) ООО «УКС» имеют признаки нарушения, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ООО «УКС», ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» направлялись запросы информации.

29.08.2017 срок рассмотрения заявления вх.№6295 продлен на 2 месяца.

В ходе рассмотрения заявления вх.№6295 установлено следующее.

ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» является управляющей компанией по отношению к МКД №79, что подтверждается протоколом общего собрания собственников помещений в МКД №79 от 18.04.2013, договором управления, заключенным с собственником помещений в МКД №79.

Согласно п.3.1.2 договора управления от 18.04.2013, заключенному с собственником помещения в МКД №79 по ул. Дзержинского г. Ижевска (далее – договор от 18.04.2013), ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» обязано предоставлять собственнику коммунальные услуги (в том числе, по горячему водоснабжению). Качество коммунальных услуг не может быть ниже требований, установленных Правилами предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с заявлением вх.№6295, в летний период горячая вода не подавалась в отношении МКД №79 не менее 40 дней.

Согласно письму ООО «УКС» от 18.08.2017 вх.№6700, причиной отключения горячей воды являлись: гидравлические испытания, техническое перевооружение сетей теплоснабжения, устранение порывов, дефектов на сетях, ремонт оборудования в

ЦТП. Проведение гидравлических испытаний осуществлялось с 06.06.2017 до 15.06.2017.

В соответствии с накопительной ведомостью ООО «УКС», горячая вода отсутствовала в следующие периоды: 21.06.2017-07.07.2017 (устранение порыва на вводе в ж.д. Дзержинского 87), 10.07.2017 – 18.07.2017 (ремонт бойлера (замена калачей) на ЦТП), 19.07.2017 – 27.07.2017 (техническое перевооружение), 27.07.2017-28.07.2017 (замена на ЦТП).

Таким образом, отключения горячей воды, которые происходили в периоды: 21.06.2017-07.07.2017, 10.07.2017-18.07.2017, 19.07.2017-27.07.2017, 27.07.2017-28.07.2017, не были связаны с проведением плановых ежегодных гидравлических испытаний.

Между ООО «УКС» и ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» заключен договор горячего водоснабжения от 01.01.2015 №Г5313 (далее – договор от 01.01.2015), согласно которому ООО «УКС» обязуется подавать ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» через присоединенную водопроводную сеть горячую воду из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения установленного качества и в установленном объеме в соответствии с режимом ее подачи, а ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» обязуется оплачивать принятую горячую воду и соблюдать предусмотренный режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей горячего водоснабжения, исправность приборов учета и оборудования, связанного с потреблением горячей воды.

Согласно пп. «б» п. 13 договора №Г5313, ООО «УКС» обязано обеспечивать бесперебойный режим подачи горячей воды в точке подключения, кроме случаев временного прекращения или ограничения горячего водоснабжения, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с пп. «а» п. 16 договора №Г5313, ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» имеет право требовать от ООО «УКС» поддержания в точке подключения (технологического присоединения) режима подачи горячей воды, позволяющего ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» обеспечивать предоставление коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и (или) жилых домов.

Согласно приложению № 3 к договору №Г5313, в качестве объекта указан также МКД №79 по ул. Дзержинского г. Ижевска.

В соответствии с п. 1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок

перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

Согласно п. 2 Правил, "исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

"коммунальные услуги" - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных настоящими Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

"коммунальные ресурсы" - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пп. «в» п. 3 Правил, одним из условий предоставления коммунальных услуг потребителю является предоставление круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении №1 к Правилам.

Согласно п. 4 приложения №1 к Правилам, должно обеспечиваться бесперебойное круглосуточное горячее водоснабжение в течение года, допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет: 8 часов (суммарно) в течение одного месяца, 4 часа единовременно, при аварии на тупиковой магистрали – 24 часа подряд.

Таким образом, не предоставление ООО «УКС» горячей воды в следующие периоды: 21.06.2017-07.07.2017, 10.07.2017-18.07.2017, 19.07.2017-27.07.2017, 27.07.2017-28.07.2017, нарушают положения Правил.

Прекращение подачи горячей воды со стороны ООО «УКС» лишает ООО УК «Авторемзавод» как исполнителя коммунальной услуги по ГВС в отношении МКД №79 возможности предоставлять коммунальную услугу жильцам МКД, тем самым ущемляются интересы ООО «УК «Авторемзавод-Индустриальный» в сфере предпринимательской деятельности как управляющей компании.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ООО «УКС» осуществляет горячее водоснабжение в отношении МКД №79 по ул. Дзержинского г. Ижевска.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по водоснабжению с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом изложенного, ООО «УКС» является субъектом естественной монополии.

Бездействие ООО «УКС», выразившееся в несоблюдении сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, имеет признаки нарушения, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как ущемляются интересы ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный» в сфере предпринимательской деятельности.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 26.09.2017 года № 225 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело №ЕС06-06/2017-297 к рассмотрению на **10 октября 2017 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ООО УК «Авторемзавод-Индустриальный».

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу ООО «Удмуртские коммунальные системы».

4. Лица, участвующие в деле, вправе представить в Удмуртское УФАС России любые документы, сведения, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению), а также пояснения (возражения, дополнения и др.) по поводу информации, изложенной в настоящем определении в срок **до 16:00 04.10.2017.**

5. Ответчику – ООО «УКС» в срок **до 15:00 06.10.2017** необходимо представить следующие документы и сведения:

5.1. Доказательства того, что ремонтные работы, проводимые в следующие периоды: 21.06.2017-07.07.2017, 10.07.2017-18.07.2017, 19.07.2017-27.07.2017, 27.07.2017-28.07.2017, невозможно было провести в установленные действующим законодательством сроки, с приложением копий подтверждающих документов (актов о выполнении работ и др. – при наличии).

5.2. Письменные пояснения о том, какие меры предпринимало ООО «УКС» для оперативного возобновления подачи горячей воды в периоды, указанные в п. 5.1 настоящего определения, с приложением копий подтверждающих документов.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул.Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <…>.

Председатель Комиссии <…>