

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-784/2023

Резолютивная часть решения оглашена 21 июля 2023 г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 25 июля 2023 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

представителя – ООО «Торговый дом «Транс-Ойл» (ИНН 0411155240, ОГРН 1110411001788) – не явившийся, к ВКС не подключился;

представителя заказчика – МУП «Торговые сети Топчихинского района» (ИНН 2279007005, ОГРН 502201000588) – (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Транс-Ойл» (вх. № 7387-ЭП/23, вх. № 7388-ЭП/23 от 13.07.2023) на действия заказчика – МУП «Тепловые сети Топчихинского района Алтайского края» при проведении закупки № 32312503683 «Поставка угля на отопительный период 2023-2024», в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УЧАСТНИКИ:

В Управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Транс-Ойл» (вх. № 7387-ЭП/23, вх. № 7388-ЭП/23 от 13.07.2023) на действия заказчика – МУП «Тепловые сети Топчихинского района Алтайского края» при проведении закупки № 32312503683 «Поставка

на отопительный период 2023-2024».

Содержания жалобы следует, что 20.06.2023 на сайте в ЕИС размещено извещение № 12503683 о проведении аукциона в электронной форме на поставку угля на отопительный период 2023-2024. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2782776 заявка ООО «ТД «Транс-Ойл» признана соответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: представление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах достоверных сведений об участнике закупки. В соответствии с п. 11 Документации (абз. ж) п. 17 Документации качество товара должно быть подтверждено сертификатом (спортом) качества производителя, иными документами по качеству в соответствии с действующим законодательством РФ.». При этом, по мнению подателя жалобы, абз. 1 п. 11 Документации установлены исключительно требования к качеству товара, требования к поставу и/или содержанию заявки на участие в закупке в данном абз. п. 11 Документации не установлено. По мнению подателя жалобы, решение закупочной комиссии нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

17.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заказчика представила документы, письменные возражения и, среди прочего, пояснила, что в п. 14 Документации требования к описанию участниками закупки в заявках поставляемого товара, который является предметом закупки...» указано, что в случае несоответствия заявки участника требованиям, установленным в п. 11 документации о проведении процедуры аукциона в электронной форме, закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки в электронной форме, закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки требованиям документации и отклоняет такие заявки. Описание участником закупки поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги осуществляется в соответствии с формой 1 и приложениями к форме 1 настоящей документации исходя из требований в отношении продукции, установленных в настоящей документации. ООО «ТД Транс-Ойл» в своей заявке описал конкретные технические характеристики поставляемого товара, но не подтвердил их документами, на основании которых получены указанные данные о товаре, что противоречит требованиям, установленным в п. 11 документации.

После изучения имеющихся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

16.2023 на сайте в ЕИС размещено извещение № 32312503683 о проведении аукциона в электронной форме на поставку угля на отопительный период 2023-2024.

Место подачи заявок - Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата начала срока подачи заявок - 20.06.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 10.07.2023.

Дата подведения итогов - 14.07.2023.

В соответствии с п. 11 Документации о закупке «Требование к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в

ответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, стандартами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика» установлено следующее требование к качеству: «Соответствие качества Товара должно быть подтверждено следующими документами в соответствии с законодательством Российской Федерации: - сертификатом (паспортом) качества производителя, другими документами по качеству, предусмотренными законодательством Российской Федерации. Все документы должны быть заверены надлежащим образом.».

В пункте 13 Документации о закупке «Требования к содержанию, форме, оформлению и порядку подачи заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению» установлено, среди прочего, что «Заявка подается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника по Форме 1 приложения к документации о проведении аукциона в электронной форме и должна содержать: б) предложение участника в отношении объекта закупки (в случае если объектом закупки является поставка товара) с указанием наименования товара, организационно-правовой формы и наименования производителя товара, предложения о цене договора, о цене единицы Товара, конкретных технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) Товаров (за исключением случаев, если иное предусмотрено нормативными документами и/или иной технической документацией/информацией производителя Товара) предложение участника должно быть составлено в соответствии с требованиями по содержанию предлагаемого Товара и инструкцией по заполнению приложения № 1 к форме «Все документы, входящие в состав заявки, должны быть подготовлены на русском языке

заявка должна быть составлена в соответствии с требованиями по заполнению форм, указанными в документации о проведении аукциона в электронной форме.

Состав заявки на участие в аукционе в электронной форме (Приложение №1 к документации о проведении аукциона в электронной форме):

Форма 1 «Заявка»;

Приложение №1 к Форме 1 «Предложение участника в отношении объекта закупки (если объектом закупки является поставка товара)»;

Приложение №2 к Форме 1 «Пояснительная записка»;

Приложение № 3 к Форме 1 «Декларация соответствия»;

Приложение № 4 к Форме 1 «Анкета участника».

Инструкция по заполнению заявки:

Участник заполняет все поля заявки по Форме 1 (согласно Приложению №1 к документации о проведении аукциона в электронной форме). При заполнении заявки участником должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов. Сведения, которые содержатся в заявке участника, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

Приложение № 1 Форма 1:

столбце 2 формы 1 указывается точное торговое наименование Товара, Товарный знак (в случае его наличия);

столбце 3 формы 1 заявки указывается производитель Товара (указать организационно-правовую форму и полное наименование производителя товара);

столбце 4 формы 1 заявки указывается единица измерения Товара (в соответствии сщероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ));

столбце 5 формы 1 заявки указывается количество Товара;

конкретные характеристики, параметры предлагаемых к поставке Товаров, в полном объеме в соответствии с требованиями установленными заказчиком в документации о проведении аукциона в электронной форме;

Если характеристики и требования к товару, установленные заказчиком, сопровождаются словами «не более», «не менее», «от – до» и проч., то участником размещения заказа называются конкретные, точные характеристики, параметры предлагаемых к поставке товаров.

Приложение № 3 к форме 1:

столбце 2 Таблицы «Декларация соответствия» участник указывает по каждому пункту: «ответствую указанному пункту» или «Не соответствую указанному пункту».

Пунктом 14 Документации о закупке установлено, что участник описывает поставляемый товар в соответствии с Приложением №1 к Форме 1, а выполняемую работу, оказываемую услугу в соответствии с Приложением 2 к Форме 1 «Пояснительная записка» согласно требованиям указанным в п.8 документации о проведении аукциона в электронной форме. В случае несоответствия заявки участника требованиям, установленным в п.11 документации о проведении процедуры аукциона в электронной форме, закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки требованиям документации и отклоняет такие заявки.

В пункте «ж» пп. 1 п. 17 Документации о закупке установлены требования к участникам закупки, а именно: наличие необходимых действующих лицензий, разрешений, сертификатов поставки товаров (проведения работ или оказания услуг), подлежащих лицензированию или сертификации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом договора, заключаемого по итогам закупки.

Решением УФАС установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2782776 от 11.07.2023 заявка ООО «ТД «Транс-Ойл» признана соответствующей требованиям по следующему основанию: «Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. В соответствии с п. 11 Документации (абз. 1), абз. ж) п. 17 Документации качество товара должно быть подтверждено сертификатом (паспортным) качества производителя, иными документами по качеству в соответствии с действующим законодательством РФ.

Согласно ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой

формационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, мерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и изменяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пп. 1).

Возможность установления заказчиком требования о наличии в составе заявки тех или иных документов прописана в Положении о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Согласно пп. 2 п. 6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ТС Тихинского района» участники подают заявки в форме электронного документа на участие в конкурентных закупках на электронной площадке. Примерная форма заявки на участие в конкурентных закупках может указываться в типовой документации. Заявка на участие в конкурентных закупках должна содержать всю указанную заказчиком в документации информацию, а именно: в случаях, предусмотренных документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии соответствия с законодательством Российской Федерации данных требований к данному товару, работе или услуге). **При этом не допускается требовать представление этих документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации эти документы передаются вместе с товаром.**

Согласно ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю её принадлежности, а также относящиеся к ней документы (картотеку соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Незаконность вышеуказанных норм действующего законодательства, запрета, установленного пп. 2 п. 6.1 Положения о закупке товаров, п. 13 Документации о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению» не содержит требования о необходимости предоставления в составе заявки, документов, предусмотренных п. 11 документации позволяет Комиссии АС прийти к выводу, что действия заказчика (закупочной комиссии) по признанию заявки ООО «ТД «Транс-Ойл» несоответствующей требованиям закупочной документации являются необоснованными.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, в связи с тем, что положения Закона о закупках в действующей редакции обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, а документацией о закупке не предусмотрено наличие в составе заявки декларации ответственности предполагаемого поставщика товара (сертификата соответствия), действия заказчика (закупочной комиссии) по признанию заявки ООО «ТД «Транс-Ойл» соответствующей требованиям закупочной документации приводят к нарушению принципа осуществления закупочной деятельности, предусмотренный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Транс-Ойл» (ИНН 0411155240, ОГРН 1110411001788) – обоснованной.
2. Выдать заказчику (закупочной комиссии) предписание об устранении порядка проведения закупки.
3. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

2023-4483