

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-596/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

05 мая 2016г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ГЕФЕСТ» (далее Заявитель) на действия заказчика - ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» при проведении открытого электронного аукциона № 03181000722216000126 «Оказание услуг по содержанию цветников, газонов и зеленых насаждений» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ГЕФЕСТ» считает, что документация содержит нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): в поз.2, 3, 4, 5, 6, 7, 12, 13, 19 заказчик требует указать конкретные значения показателей. Участник не имеет возможности предоставить информацию о товаре в том виде, как это требует заказчик, не проведя лабораторные испытания. В поз.18 установлены противоречивые требования. Согласно ГОСТ 25100-2011 содержание торфа в данном грунте должно быть в диапазоне от 3% до 50%, заказчик требует от 5% до 75%. Требования в поз.13 противоречат ст.33 Закона о контрактной системе, так как словосочетание «в широком диапазоне» носит необъективный характер.

Заказчиком предоставлены письменные пояснения по существу жалобы. Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе. По поз.2-7, 12, 13, 19 заказчиком установлены требования не к составу вещества, либо сырья, из которого изготовлен товар, а установлено непосредственно к составу требуемого товара, от которого будет зависеть эффективность применения препаратов при уходе за растениями. Сведения о составе продукции предоставляется производителями. В поз.18 не установлены требования о соответствии товара ГОСТ 25100-2011. Растительный грунт выпускается как по ТУ, так и по ГОСТ. Заказчик не ограничил участников закупки. Обоснование использования нестандартных показателей в документации присутствует. В ГОСТ п.3.11 указано заторфованный грунт, в требованиях заказчика растительный грунт. В поз.13 установлено требование: хелаты микроэлементов устойчивы в широком диапазоне pH. Заказчик не требовал указать этот диапазон или конкретную цифру.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» на официальном сайте единой информационной системы в соответствии с требованиями ст.65 Закона о контрактной системе размещены извещение и документация электронного аукциона № 03181000722216000126 «Оказание услуг по содержанию цветников, газонов и зеленых насаждений». Начальная (максимальная) цена контракта – 4 405 007,00 рублей.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1

настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В приложении № 2 к Техническому заданию установлены требования к используемым при оказании услуг товарам с обоснованием использования нестандартных показателей.

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В разделе 6 аукционной документации содержится Инструкция по заполнению заявки (далее Инструкция).

ООО «ГЕФЕСТ» указывает, что в аукционной документации в поз.2, 3, 4, 5, 6, 7, 12, 13, 19 заказчик требует указать конкретные значения показателей. Участник не имеет возможности предоставить информацию о товаре в том виде, как это требует заказчик, не проводя лабораторные испытания. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в соответствии со ст. 105 Закона о контрактной системе, к жалобе не приложены. Кроме того, Пп поз.2-7, 12, 13, 19 заказчиком установлены требования не к составу вещества, либо сырья, из которого изготовлен товар, а установлено непосредственно к составу требуемого товара, от которого будет зависеть эффективность применения препаратов при уходе за растениями.

В поз.18 не установлены требования о соответствии товара ГОСТ 25100-2011. Растительный грунт выпускается как по ТУ, так и по ГОСТ. Обоснование использования нестандартных показателей в документации присутствует. В ГОСТ п.3.11 указано заторфованный грунт, в требованиях заказчика растительный грунт.

В поз.13 в описании товара указано: хелаты микроэлементов должны быть устойчивы в широком диапазоне pH, также приведены микроэлементы, входящие в состав средства. Заказчик не требовал указать этот диапазон или конкретную цифру, что не вводит участников в заблуждение, поскольку значение pH не бывает шире, чем 0-14. За разъяснениями аукционной документации по данной позиции Заявитель не обращался.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЕФЕСТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 03181000722216000126).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.