

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1815/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «МонолитСтройМонтаж» (далее – Заявитель) на действия МКУ города Сочи «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик) при проведении администрацией города Сочи - исполнительно-распорядительный орган МО город Сочи (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий Адлерского внутригородского района» (адрес объекта: г. Сочи, сквер в микрорайоне Блиново, ул. Лесная, в районе домов № 7, 13, 17)» (извещение № 0118300018718001587) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации.

Заказчиком предоставлены письменные возражения, согласно которым доводы Заявителя не состоятельны. Документация разработана в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией города Сочи - исполнительно-распорядительный орган МО город Сочи проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по благоустройству общественных территорий Адлерского внутригородского района» (адрес объекта: г. Сочи, сквер в микрорайоне Блиново, ул. Лесная, в районе домов № 7, 13, 17)» (извещение № 0118300018718001587). Заказчик - МКУ города Сочи «Управление капитального строительства».

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 638 627,93 рублей.

На основании ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе «Инструкция по заполнению заявки» документации электронного аукциона описаны требования к заполнению (оформлению) заявки участником аукциона. Заказчиком в Инструкции установлено: *«Поставляемый товар должен соответствовать иным описанным требованиям, установленным в аукционной документации, так как данные нормы обусловлены ГОСТ и другими нормативными документами на товар. Товары, применяемые при выполнении работ, должны соответствовать требованиям ГОСТ установленным законодательством РФ, если иные показатели не установлены Заказчиком».*

Из пояснений представителя Заказчика следует, что при описании требований Заказчик руководствовался ГОСТами:

2	Щебень	Фракция от 5(3) до 10 мм. Щебень из: Осадочных и метаморфических пород, изверженных пород. Марка по морозостойкости, не ниже F100. Марка по дробимости щебня из изверженных пород 400. Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород 400.
---	--------	--

- **поз.2 «Щебень» ГОСТ 8267-93** «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями N 1-4)».

4.2. Основные параметры и размеры.

4.2.1 Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

4.4.2 Марки по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 3, а марки по дробимости щебня из изверженных пород - в таблице 4.

Таблица 3

Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород	Потеря массы при испытании щебня, %	
	в сухом состоянии	в насыщенном водой состоянии
1200	До 11 включ.	До 11 включ.
1000	Св. 11 до 13	Св. 11 до 13
800	" 13 " 15	" 13 " 15
600	" 15 " 19	" 15 " 20
400	" 19 " 24	" 20 " 28
300	" 24 " 28	" 28 " 38
200	" 28 " 35	" 38 " 54

Марки по дробимости щебня из гравия и гравия должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 5. Таблица 5

Марка по дробимости щебня из гравия и гравия	Потеря массы при испытании, %	
	щебня из гравия	гравия
1000	До 10 включ.	До 8 включ.
800	Св. 10 до 14	Св. 8 до 12
600	" 14 " 18	" 12 " 16
400	" 18 " 26	" 16 " 24

Таким образом, технические характеристики, показатели, условные обозначения по поз.2 «Щебень» установлены в соответствии с ГОСТ 8267-93.

Заказчиком установлено:

9	Асфальтобетонные смеси	Тип щебеночные, горячие. Вид Мелкозернистые. Тип Б. Марка II.
---	------------------------	---

- **поз.9 «Асфальтобетонные смеси» ГОСТ 9128-2013** «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

4.1 Асфальтобетонные смеси и асфальтобетон

4.1.1 Асфальтобетонные смеси (далее - смеси) и асфальтобетоны в зависимости от вида минеральной составляющей подразделяют:

- **на щебеночные;**

- гравийные;

- песчаные.

4.1.2 Смеси в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке подразделяют:

- **на горячие**, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 110 °С;

- холодные, приготовляемые с использованием жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 5 °С.

4.1.3 Смеси и асфальтобетоны в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен подразделяют на следующие виды:

- крупнозернистые с размером зерен до 40 мм;

- **мелкозернистые** " " " " 20 ";

- песчаные " " " " 10 ".

4.1.5 Щебеночные и гравийные горячие смеси, и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:

А - с содержанием щебня св. 50% до 60%;

Б - " " щебня (гравия) " 40% до 50%;

В - " " " " 30% до 40%.

Таким образом, технические характеристики, показатели, условные обозначения по поз.9 «Асфальтобетонные смеси» установлены в соответствии с ГОСТ 9128-2013.

Заказчиком установлено:

11	Плитка керамическая глазурованная	Прямоугольной формы. <i>Размер (ДхШхТ) 200х100х7 мм. Цвет Белый. Сорт 1. Тип 17.</i> Не допускаются: отбитость, щербинки, зазубрины на ребрах со стороны лицевой поверхности, плешины, пузыри, прыщи, вскипание глазури, волнистость и углубления глазури, а также следы от зачистных приспособлений вдоль ребра лицевой поверхности.
----	-----------------------------------	---

- по поз.11 «Плитка керамическая глазурованная» ГОСТ 6141-91 «(СТ СЭВ 2047-88) Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен. Технические условия».

1.1. Плитки и фасонные детали должны изготавливаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке.

1.2. Плитки и фасонные детали изготавливают двух сортов: первый и второй.

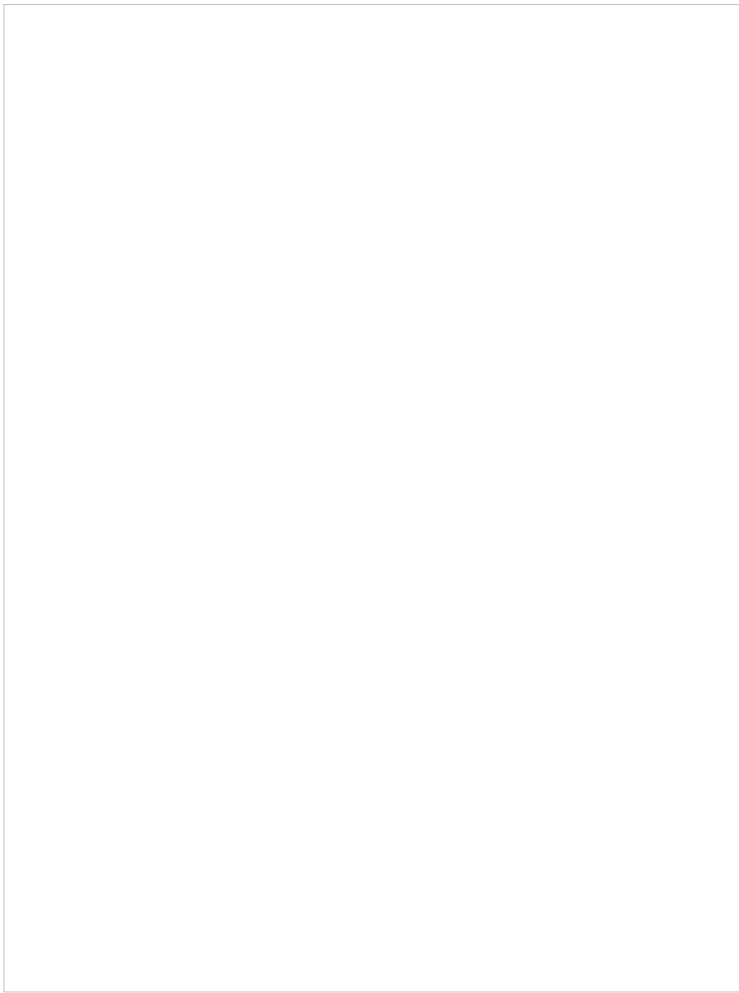
1.3. Основные параметры и размеры

1.3.1. По форме плитки подразделяют на квадратные, прямоугольные и фигурные.

1.3.2. Тип, форма и размеры плиток и фасонных деталей должны соответствовать указанным в табл.1-3.

--

1.4.4. Показатели внешнего вида плиток должны соответствовать требованиям табл.5.



Таким образом, технические характеристики, показатели, условные обозначения по поз.11 «Плитка керамическая глазурованная» установлены в соответствии с ГОСТ 6141-91.

Заказчиком установлено:

23	Кирпич керамический	Лицевой, одинарный. Марка М100. Размер (ДхШхТ) 250х120х65 мм.
----	---------------------	---

- по поз.23 «Кирпич керамический» ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия».

4.1.3 По прочности кирпич подразделяют на марки М100, М125, М150, М175, М200, М250, М300; клинкерный кирпич - М300, М400, М500, М600, М800, М1000; камни - М25, М35, М50, М75, М100, М125, М150, М175, М200, М250, М300; кирпич и камень с горизонтальными пустотами - М25, М35, М50, М75, М100.

4.2.1 Изделия изготавливают номинальными размерами, приведенными в таблицах 2 и 3. Таблица 2 - Номинальные размеры кирпича. В миллиметрах.

Вид изделия	Обозначение вида	Номинальные размеры			Обозначение размера изделия
		Длина	Ширина	Толщина	
Кирпич	КР	250	120	65	1 НФ
		250	85	65	0,7 НФ
		250	120	88	1,4 НФ
		250	60	65	0,5 НФ
		288	138	65	1,3 НФ

		288	138	88	1,8 НФ
		250	120	55	0,8 НФ
Кирпич с горизонтальными пустотами	КРГ	250	120	88	1,4 НФ
		250	200	70	1,8 НФ

Таким образом, технические характеристики, показатели, условные обозначения по поз.23 «Кирпич керамический» установлены в соответствии с ГОСТ 530-2012.

Закон о контрактной системе не содержит положений в соответствии с которыми Заказчик обязан указывать ГОСТ.

Согласно ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МонолитСтройМонтаж» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300018718001587).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.