

РЕШЕНИЕ

по делу № 96

2013 г. г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 27.09.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 8 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 96, возбужденное в отношении Управления УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) и ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела явилось поступление в Курганское ФУАС России заявления Маринко А.С., указывающего на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Управления УМВД России по городу Кургану и ООО «Лотос».

Согласно представленным материалам Управлением УМВД России по городу Кургану заключен договор с ООО «Лотос» от 10.03.2013 года о взаимодействии в сфере хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдаче.

Заключение данного соглашения основано на Постановлении Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещение эксплуатации».

К материалам дела приобщена Аналитическая записка от 09.08.2013 года, составленная в результате исследования на предмет установления продуктовых и географических границ рынка, на котором выше указанный договор заключался.

Согласно справке продуктовыми границами рынка являются:

деятельность по задержанию транспортного средства (перемещения транспортного средства при помощи другого транспортного средства) на специализированную стоянку;

деятельность по хранению транспортного средства на специализированной стоянке.

Данный вывод следует из того, что на территории города Кургана действует Распоряжение Начальника УМВД России по Г. Кургану от 09.11.2012 г. № 53/4035вн, которым на основании статьи 27.13 КоАП РФ установлены следующие требования:

вызов эвакуатора осуществляется только через дежурную часть ОБДПС ГИБДД УМВД России по г. Кургану;

вызов эвакуатора осуществляется с ближайшей к месту вызова специализированной стоянки;

Начальник штаба ОБДПС ГИБДД УМВД России по г. Кургану ежедневно осуществляет контроль за обоснованностью перемещения транспортных средств на специализированные стоянки города Кургана.

Географические границы товарного рынка определены территорией города Кургана при этом следует учесть, что для каждого участника рынка границы определяются в зависимости от удаления каждого из хозяйствующих субъектов от места задержания транспортного средства.

Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 28.02.2013 года № 7 — 4 «Об установлении платы за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке Общества с ограниченной ответственностью «Лотос» (г. Курган)» установлена величина взимаемой платы за хранение транспортных средств на специализированной стоянке ООО «Лотос» при условии наличия указанного выше договора.

В ходе рассмотрения дела ответчики по делу обосновали свои действия, связанные с заключением договора о взаимодействии, следующими доводами.

Управлением УМВД России по городу Кургану заключались договоры о взаимодействии в области хранения задержанных транспортных средств со всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями изъявившими желание осуществлять деятельность по хранению задержанных транспортных средств.

Договор с ООО «Лотос» заключен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещение эксплуатации» и Приказом МВД РФ от 19.03.2004 года № 187 «О реализации постановления Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759» утвержден типовой договор о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственным за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу».

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрев представленные сторонами по делу доказательства, заслушав доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Заключение данного соглашения основано на Постановлении Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещение эксплуатации».

Между тем, Правила, утвержденные данным Постановлением, не содержат каких либо оснований для заключения соглашения о взаимодействии при задержании

транспортного средства и его хранении на специализированной стоянке с определенными хозяйствующими субъектами.

Приказом МВД РФ от 19.03.2004 года № 187 «О реализации постановления Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759» утвержден типовой договор о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственным за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу.

В типовом договоре также не установлены критерии, по которым должностные лица ОВД РФ осуществляют отбор хозяйствующих субъектов для заключения договора хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу.

Управлением УМВД России по городу Кургану заключен договор с ООО «Лотос» от 10.03.2010 года на основании взаимных договоренностей без проведения каких либо процедур отбора или торгов.

Такого рода соглашения без проведения публичных процедур ограничивают конкуренцию так как исполнение происходит в целях осуществления предпринимательской деятельности и получения доходов от оказания услуг хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, что делает данный вид деятельности объектом конкурентного соперничества.

При наличии двух или нескольких претендентов на право заключения соглашения органы власти обязаны обеспечить равный доступ всем хозяйствующим субъектам на данный рынок услуг, в том числе размещение в открытом доступе информации о намерении заключить договор на оказание вышеуказанных услуг, провести процедуру конкурсного отбора претендентов.

Заключение соглашения без проведения конкурсного отбора приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, так как исполнение процедур по задержанию транспортного средства (перемещения транспортного средства при помощи другого транспортного средства) на специализированную стоянку, хранению транспортного средства на специализированной стоянке производится в целях осуществления предпринимательской деятельности и получения доходов от оказания услуг хранения транспортных средств на специализированной стоянке, что делает данный вид деятельности объектом конкурентного соперничества.

При заключении договора от 10.03. 2013 года о взаимодействии должностных лиц Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану с ООО «Лотос» в сфере хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдаче УМВД России по г. Кургану не размещалась в открытом доступе информация о намерении заключить договор, и соответственно, не проводились конкурсные процедуры по выбору хозяйствующего субъекта на оказание услуги по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств. Данные действия УМВД России по г. Кургану привели или могли привести к ограничению количества хозяйствующих субъектов, претендующих на право заключения договора услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств.

Согласно статистическим данным, полученным исх. № 15-2166 от 14.08.2013 года и приобщенным к материалам дела, на территории города Кургана, кроме специализированной стоянки ООО «Лотос» по хранению транспортных средств расположены еще 136 объектов, которые имеют возможность осуществлять деятельность в качестве стоянки транспортных средств для легковых и грузовых автомобилей, и могли быть использованы под специализированную стоянку задержанных транспортных средств.

Отсутствие в открытом доступе информации о намерении заключить договор на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке лишило возможности потенциальных претендентов на осуществление данного вида деятельности, заключить такого рода соглашения на конкурсной основе.

Согласно статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Договор от 10.03.2013 года, заключенный Управлением УМВД России по городу Кургану с ООО «Лотос» о взаимодействии должностных лиц Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану с ООО «Лотос» в сфере хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдаче. о взаимодействии на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной по адресу : Курганская область г. Курган, ул. Омская, 82Б приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Изложенное выше свидетельствует о нарушении Управлением Министерства внутренних дел России по городу Кургану и ООО «Лотос» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия ,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в соглашении с ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180), которое приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках в географических границах города Кургана.

2. Признать в действиях ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в соглашении с Управлением УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614), которое приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках в географических границах города Кургана.

3. Выдать Управлению УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

по делу № 96

27.09.2013 г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 96 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.09. 2013 года по делу № 96 о нарушении Управлением УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) и ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1.1 Совершить действия направленные на прекращение соглашения с Управлением УМВД России по городу Кургану.

1.2 Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции на рынке услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках.

2. ООО «Лотос» о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2
по делу № 96

27.09.2013 г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 96 по признакам нарушения антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.09. 2013 года по делу № 96 о нарушении Управлением УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) и ООО «Лотос» (ул. Бажова, 112, дом 2А, г. Курган, 640032) (ИНН4501182180) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению УМВД России по городу Кургану (пр. Конституции, 70, г. Курган, 640008) (ИНН 450133614) в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1.1 Совершить действия направленные на прекращение соглашения с ООО «Лотос».

2. Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции на рынке услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках.

2 .Управлению УМВД России по городу Кургану о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.